GESTIÓN SOCIAL DE LA CIUDAD Y EL TERRITORIO

Bogotá D.C. - Colombia / 22 - 25 de julio 2015

III SEMINARIO INTERNACIONAL PROCESOS URBANOS INFORMALES

LIBRO DE RESÚMENES

III Seminario Internacional
Procesos Urbanos Informales

GESTIÓN SOCIAL DE LA CIUDAD Y EL TERRITORIO

Libro de resúmenes

COMITÉ ORGANIZADOR

COORDINACIÓN ACADÉMICA

Grupo de Investigación "Procesos Urbanos hábitat, vivienda e informalidad"

Carlos Alberto Torres Tovar, Arquitecto. Magister y Doctor en Arquitectura y Ciudad y en Urbanismo

Tatiana Godoy Córdoba, Artista Plástica, Magister en Hábitat

Nieves Lucely Hernández Castro, Arquitecta. Magister en Hábitat.

Andrés Guarín Cobos, Sociólogo. Especialista en Promoción en salud y desarrollo Urbano

Oscar Antonio Vaca Velandia, Arquitecto. Magister en Hábitat.

Diego Mauricio Bejarano García, Licenciado en Ciencias Sociales, Magister en Hábitat.

Gloria Esperanza Narváez Tafur, Abogada. Especialista en recursos naturales. Magister en Hábitat.

David Millán Orozco, Arquitecto. Magister en Política Territorial y Urbanística. Estudiante de Doctorado en Estudios Urbanos Territoriales.

Johanna Eloísa Vargas Moreno, Politóloga. Magister en antropología y sociología urbana.

COMITÉ ACADÉMICO POR EJES TEMÁTICOS

Eje temático 1: Metodologías de investigación e intervención social para la Gestión Social del Territorio y la Ciudad

Marysol Rojas Pabón, Trabajadora Social, Magister y Doctora en Estudios Latinoameticanos

Paula Estafany Pinilla Orduz, Sociologa y Especialista en Planeación, Gestión y Control del Desarrollo Social.

Rodrigo Quintero Marín, Licenciado en Filosofía y Letras e Historia y Master en Economía de la Universidad de los Andes.

Eje temático 2: Papel de los diferentes agentes intervinientes y sostenibilidad de los procesos de gestión social del territorio

Andrés Guarín Cobos, Sociólogo. Especialista en Promoción en salud y Desarrollo Urbano

Oscar Antonio Vaca Velandia, Arquitecto. Magister en Hábitat.

Tatiana Godoy Córdoba, Artista Plástica, Magister en Hábitat

Eje temático 3: Desarrollo urbano, políticas públicas y su articulación con la gestión social del territorio

Diego Mauricio Bejarano García, Licenciado en Ciencias Sociales, Magister en Hábitat

Tatiana Godoy Córdoba, Artista Plástica, Magister en Hábitat

Hernando Hely Herrera Castro, Teólogo

Eje temático 4: Gestión Social del territorio y la ciudad en la construcción de la paz

Carlos Alberto Torres Tovar, Arquitecto. Magister y Doctor en Arquitectura y Ciudad y en Urbanismo

David Millán Orozco, Arquitecto. Magister en Política Territorial y Urbanística. Estudiante de Doctorado en Estudios Urbanos Territoriales.

Diego Mauricio Bejarano García, Licenciado en Ciencias Sociales, Magister en Hábitat.

Eje temático 5: Papel de la Universidad y el dialogo de saberes en la Gestión Social del Territorio y la ciudad

Maira Judith Contreras Santos, Trabajadora Social, Magister y Doctora en Urbanisno

Nieves Lucely Hernández Castro, Arquitecta. Magister en Hábitat.

Diego Mauricio Bejarano García, Licenciado en Ciencias Sociales, Magister en Hábitat.

Eje temático 6: Prácticas y retos de gestión social para la sostenibilidad ambiental del territorio

Gloria Esperanza Narváez, Abogada. Especialista en Recursos Naturales. Magister en Hábitat.

Oscar Antonio Vaca Velandia, Arquitecto. Magister en Hábitat.

Diego Mauricio Bejarano García, Licenciado en Ciencias Sociales, Magister en Hábitat

APOYAN Y CONVOCAN

Universidad Nacional de Colombia. Sede Bogotá. Facultad de Artes: Vicedecanatura de Investigación y Extensión, Escuela de Arquitectura y Urbanismo, Programa de Educación Continuada, Centro de Medios y Divulgación -CMD-.

Programas de Posgrado en Hábitat, Ordenamiento Urbano Regional, Urbanismo, Arquitectura de la Vivienda,

Revista BITÁCORA Urbano-Territorial

Museo de Arquitectura Leopoldo Rother.

Universidad Nacional de Colombia. Vicerrectoría Académica. Dirección Nacional de Divulgación Cultural. Auditorio León de Greiff

Instituto de Desarrollo Urbano – IDU. Alcaldía Mayor de Bogotá.

FUNDACIÓN SOCIAL

Corporación Consorcio para el Desarrollo Comunitario - CONSORCIO

Agenda Interlocal Bosa Kennedy

CONVOCA

Grupo de Investigación "Procesos Urbanos en Hábitat, Vivienda e Informalidad" de la Universidad Nacional de Colombia

CONTACTO

puhvi_farbog@unal.edu.co

http://procesosurbanos.blogspot.com

III Seminario Internacional
Procesos Urbanos Informales

GESTIÓN SOCIAL DE LA CIUDAD Y EL TERRITORIO

Libro de resúmenes

GRUPO DE INVESTIGACIÓN
Procesos urbanos informales en hábitat, vivienda e informalidad
Bogotá D.C., julio de 2015

Universidad Nacional de Colombia
Sede Bogotá
Facultad de Artes

Rector
Ignacio Mantilla Prada

Decano Facultad de Artes
Carlos Eduardo Naranjo Quiceno

Vicedecano de Investigación y Extensión
Alberto Amaya

Director del Centro de Divulgación y Medios
Alfonso Espinosa Parada

Coordinación Editorial
Carlos Alberto Torres Tovar
Tatiana Godoy Córdoba

Textos
AA.VV.
Grupo de Investigación
"Procesos urbanos en hábitat, vivienda e informalidad"
Carlos Alberto Torres Tovar
Tatiana Godoy Córdoba
Nieves Lucely Hernández Castro
Diego Mauricio Bejarano García
Andrés Guarín Cobos
Oscar Antonio Vaca Velandia

Diseño de pauta y cubierta
Tatiana Godoy Córdoba
Nidher Sebastián Herrera Granados

Diseño y diagramación
Nidher Sebastián Herrera Granados
Cristian Camilo Varón Ramiréz

Impresión
Prima III

© Universidad Nacional de Colombia
Sede Bogotá
Facultad de Artes
© Autores Varios
ISBN: 978-xxx-xxx-xxx-x
Bogotá D.C., Colombia.
Julio de 2015

Esta publicación surge como un producto académico derivado de la convocatoria y realización del III Seminario Internacional Procesos Urbanos Informales: GESTIÓN SOCIAL DE LA CIUDAD Y EL TERRITORIO, organizado por el Grupo de Investigación "Procesos Urbanos en Hábitat, Vivienda e Informalidad" en asocio con la Facultad de Artes de la Universidad Nacional de Colombia. Así mismo, convocan la Alcaldía Mayor de Bogotá, a través del Instituto de Desarrollo Urbano, la FUNDACIÓN SOCIAL, la Agenda Interlocal Bosa-Kennedy y el Corporación Consorcio para el Desarrollo Comunitario -CONSORCIO-.

Catalogación en la publicación Universidad Nacional de Colombia

Torres Tovar, Carlos Alberto [et al], 1965-

LIBRO DE RESÚMENES - III Seminario Internacional Procesos Urbanos Informales: GESTIÓN SOCIAL DE LA CIUDAD Y EL TERRITORIO /AA.VV., Grupo de Investigación "Procesos urbanos en hábitat, vivienda e informalidad", Carlos Alberto Torres Tovar, Tatiana Godoy Córdoba, Nieves Lucely Hernández Castro, Diego Mauricio Bejarano García, Andrés Guarín Cobos, Oscar Antonio Vaca Velandia, Alcaldía Mayor de Bogotá, a través del Instituto de Desarrollo Urbano, la FUNDACIÓN SOCIAL, la Agenda Interlocal Bosa-Kennedy y la Corporación Consorcio para el Desarrollo Comunitario -CONSORCIO-.– Bogotá: Universidad Nacional de Colombia. Facultad de Artes, 2015.

218 p.

1. Urbanismo – Metodologías de investigación e intervención social 2. Mejoramiento Barrial y Urbano – Planeación 3. Ordenamiento territorial 4. Gestión Social Ciudad y Territorio 5. Pobreza y vulnerabilidad – Bogotá 6. Política pública 7. Suelo Urbano 8. Instrumentos de gestión 9. América Latina 10. Paz 11. Sostenibilidad Ambiental 12. Políticas Públicas 13. Universidad y Sociedad

CDD-xx xxx..xxxxxxxx / 2015

CONTENIDO

INTRODUCCIÓN **9**

EJE TEMÁTICO 1 ..... **12**

Metodologías de investigación e intervención social para la Gestión Social del Territorio y la Ciudad

PANEL CENTRAL EJE 1 13

MESA DE TRABAJO 1A 20

MESA DE TRABAJO 1B 29

EJE TEMÁTICO 2 ..... **36**

Papel de los diferentes agentes intervinientes y sostenibilidad de los procesos de gestión social del territorio

PANEL CENTRAL EJE 2 37

MESA DE TRABAJO 2A 44

MESA DE TRABAJO 2B 54

EJE TEMÁTICO 3 ..... **62**

Desarrollo urbano, políticas públicas y su articulación con la gestión social del territorio

PANEL CENTRAL EJE 3 63

MESA DE TRABAJO 3A 68

MESA DE TRABAJO 3B 77

EJE TEMÁTICO 4 ..... **84**

Gestión Social del territorio y la ciudad para la construcción de paz

PANEL CENTRAL EJE 4 85

MESA DE TRABAJO 4A 91

EJE TEMÁTICO 5 ..... **102**

Papel de la Universidad y el dialogo de saberes en la Gestión Social del Territorio y la ciudad

PANEL CENTRAL EJE 5 103

MESA DE TRABAJO 5A 106

EJE TEMÁTICO 6 ..... **121**

Prácticas y retos de gestión social para la sostenibilidad ambiental del territorio

PANEL CENTRAL EJE 6 122

MESA DE TRABAJO 6A 129

MESA DE TRABAJO 6B 135

FICHAS GUÍA **144**

Experiencias significativas de gestión social en territorio

INTRODUCCIÓN AL
III Seminario Internacional Procesos Urbanos Informales
GESTIÓN SOCIAL DE LA CIUDAD Y EL TERRITORIO

PRESENTACIÓN

Una de las claves de un proceso de intervención social en los procesos de desarrollo de las ciudades, con dinámicas de urbanismo informal, está en la capacidad que tiene la institucionalidad de generar procesos sostenibles en el tiempo y en el espacio. En el tiempo, porque garantiza la consolidación de iniciativas ciudadanas, la consolidación de los desarrollos no formales, el fortalecimiento de dinámicas de gestión interinstitucional, así como la continuidad y el empoderamiento ciudadano. En el espacio, porque resignifica el territorio y le da un carácter que responde a su construcción social.

En este sentido, la movilización social y los procesos que se desprendan de ésta, a lo largo y ancho de la historia de las ciudades Latinoamericanas, han constituido un escenario propicio para el debate territorial, para la consolidación de los sectores de origen informal de la ciudad; para la incorporación de reivindicaciones de política social en la agenda pública; así como a la búsqueda de decisiones de política que garanticen el goce efectivo de derechos. Es así como las acciones de gestión e incorporación en las decisiones de política, generan sinergias con otros territorios y otros procesos, coadyuvando a la inclusión de los históricamente desarraigados, traduciéndose en retos permanentes de accionar, a través de los diferentes escenarios existentes, institucionales, políticos, sociales, de todo orden, de cara a una participación incidente.

El análisis del comportamiento de los territorios, pone en la esfera pública la necesidad de pensarlos de manera integral, buscando el aprovechamiento de los recursos existentes, la generación de otros; nuevas dinámicas que generen aprendizajes en relación con la construcción de proyectos de sociedad inclusivas que incorporen discursos dinámicos, donde la mirada diferencial, el reconocimiento de las diversidades propugnen por acciones colectivas que busquen democratizar y garantizar el cumplimiento de los deberes del Estado para con su ciudadanía.

Es este territorio que, abordado con una mirada sistémica, propone acciones colectivas de sentido, reconocimiento de sus dinámicas y visibilización de sus agentes y procesos sociales que lo atraviesan. La institucionalidad tiene una responsabilidad en estos procesos, deben conminar por un proceso legítimo de resignificación del territorio, donde su intervención lea la compleja realidad del territorio donde se interactúa. Para ello, la institucionalidad se debe proyectar como un agente que, en consonancia con los actores territoriales, determinen las acciones a implementar, en función de propuestas concertadas de cara a una gestión integral. El diseño de una nueva narrativa que permita sinergias que recojan las dinámicas de la ciudad y, por ende, del territorio.

Todo esto enmarcado en un enfoque de participación con incidencia que busque poner a las comunidades en condición de vulnerabilidad, en un lugar visible, incluyente, que supere la exclusión y segregación en la cual ha sido históricamente mantenida. Por ello, la participación debe garantizar respuestas, desde lo público, a los derechos de las comunidades, debe incluir en sus acciones de gobiernos la incorporación de la mirada ciudadana del territorio.

Partiendo de este contexto, y de la experiencia previa acumulada durante el I Seminario Internacional Procesos Urbanos Informales realizado en Bogotá en el año 2007, y el II Seminario Internacional Procesos Urbanos Informales: Mejoramiento Barrial como Respuesta a una Ciudad para Todos, realizado entre el 5 y 7 de septiembre de 2012, el Grupo de Investigación de la Universidad Nacional de Colombia "Procesos urbanos en Hábitat, Vivienda e Informalidad", la Alcaldía Mayor de Bogotá, a través del Instituto de Desarrollo Urbano, la Fundación Social, la Agenda Interlocal Bosa-Kennedy y el Consorcio para el Desarrollo Comunitario extienden a todas las organizaciones sociales, personas e instituciones interesadas, la invitación al III Seminario Internacional Procesos Urbanos Informales: Gestión Social de la Ciudad y el Territorio; el cual, tendrá como objetivo "Convocar un tercer espacio de encuentro para reflexionar, debatir, recorrer y conocer los procesos de Gestión Social de la Ciudad y el Territorio -GSCT-, de América Latina y otros continentes, desde la perspectiva de los diferentes agentes

públicos, privados, sociales y comunitarios que han contribuido al fortalecimiento de los procesos sociales territoriales y al desarrollo urbano"; de igual manera contribuir a consolidar la Red de Mejoramiento Barrial y Urbano -RED MBU-, surgida del pasado Seminario y profundizar los lazos académicos, sociales, institucionales propios del quehacer territorial de las sociedades en pos del desarrollo.

Para la Universidad Nacional de Colombia, el Instituto de Desarrollo Urbano de la Alcaldía Mayor de Bogotá y la Fundación Social, es una oportunidad fundamental poner en la agenda pública local, nacional, regional e internacional, un escenario de visibilización, reflexión y construcción colectiva de miradas acerca de la Gestión Social, una vía para pensar y resignificar colectivamente la ciudad y los territorios.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

Analizar experiencias significativas de GSCT desarrolladas en los últimos años, identificando los logros, aprendizajes y dificultades; a través de un análisis por componentes: sociales; condiciones socioeconómicas, culturales, productivas y comunitarias, así como urbanas, ambientales, de movilidad y, de respuesta institucional.

Socializar los procesos de GSCT donde la participación con incidencia haya sido el elemento relevante en la definición de políticas públicas.

Reconocer y caracterizar los aportes históricos y recientes de las organizaciones comunitarias y movimientos sociales en la GSCT, así como los procesos y rutas de incidencia en la consolidación de políticas públicas orientadas en éste sentido.

Divulgar las acciones de GSCT que contribuyen al Desarrollo Urbano Sostenible.

Identificar, en el marco del desarrollo urbano, las diferentes iniciativas poblacionales para la configuración del territorio.

EJES TEMÁTICOS

1. Metodologías de investigación e intervención social para la Gestión Social del Territorio y la Ciudad
2. Papel de los diferentes agentes intervinientes y sostenibilidad de los procesos de gestión social del territorio
3. Desarrollo urbano, políticas públicas y su articulación con la gestión social del territorio
4. Gestión Social del territorio y la ciudad para la construcción de paz
5. Papel de la Universidad y el dialogo de saberes en la Gestión Social del Territorio y la ciudad
6. Prácticas y retos de gestión social para la sostenibilidad ambiental del territorio

METODOLOGÍA

La metodología propuesta para el III Seminario Internacional contempló la combinación de Conferencias Centrales a cargo de ponentes nacionales e internacionales que abordaron y problematizaron sobre el tema central de seminario, Paneles simultaneos por eje temáticos, Ponencias - Experiencias en la GSTC en sesiones de Mesas de Temáticas en donde se presentaran los procesos adelantados o que se llevan a cabo entorno a la GSTC, y talleres en territorio local como escenarios para compartir e intercambiar experiencias en contexto. En este libro de resúmenes se presenta el conjunto de Fichas de los Talleres que dan cuenta de un conjunto de Lecciones aprendidas en la Gestión Social del Territorio y la Ciudad presentadas en el Seminario.

PROGRAMACIÓN GENERAL

22 DE JULIO	23 DE JULIO
7-8 am: Formalización de Inscripciones	**7-9 am:** Desplazamiento a los Territorios
8-12 am: Instalación Seminario, Conferencias Centrales	**9-12 m:** Talleres en los territorios
12-1 pm: Almuerzo Libre	**12-3 pm:** Desplazamiento de los Territorios a la Universidad Nacional de Colombia Almuerzo Libre
2-6 pm: Paneles Simultáneos por cada Eje	**3-7 pm:** Mesas de Trabajo - Experiencias en la GSTC Simultaneas por Ejes
6-8 pm: Reunión para el fortalecimiento de la Red Internacional de Mejoramiento Barrial y Urbano – RED MBU	**7-9 pm:** Exposición Experiencias de Gestión Social Presentación Experiencia Significativa, Morales - Cauca

24 DE JULIO	25 DE JULIO
7-9 am: Desplazamiento a los Territorios	**7-9 am:** Desplazamiento a los Territorios
9-12 m: Talleres en los territorios	**9-12 m:** Talleres en los territorios
12-2 pm: Desplazamiento de los Territorios a la Universidad Nacional de Colombia Almuerzo Libre	**12 m:** Almuerzo Libre
2-6 pm: Mesas de Trabajo - Experiencias en la GSTC Simultaneas por Ejes	
6-9 pm: Clausura Seminario	

Ejes Temáticos

EJE TEMÁTICO 1

Metodologías de investigación e intervención social para la Gestión Social del Territorio y la Ciudad

En la investigación e intervención para la gestión del territorio y la ciudad, coinciden por una parte, los elementos que son propios desde el método mismo: recursos, talento humano, logística, temporalidad y espacialidad, y de otro lado, las dinámicas sociales: intereses expuestos, necesidades a satisfacer, imaginarios colectivos, normativas y procesos, en una interacción entre el entorno y los agentes que participan en él, llámense grupo social, organización de apoyo, entidades estatales, instituciones académicas o líderes comunitarios.

El método, que en este caso puede ser llamado participativo, involucra a la sociedad a reconocerse en sus acciones individuales y colectivas, a apropiarse de los procesos que ha desarrollado en la gestión del territorio y, evidenciar su aporte para diseñar e implementar políticas públicas que, abordadas mediante esta práctica, encuentran un medio plausible de materialización con integralidad e inclusión.

Los caminos para abordar los problemas de los asentamientos en el territorio, pueden variar en consonancia con los diferentes agentes intervinientes: el entorno del grupo social, el momento político, el estado de desarrollo de la comunidad y los agentes que pueden llamarse externos. Se aborda desde la investigación cualitativa y en ella se involucran el método dialógico y la participación colectiva.

Con el uso de las herramientas, que pueden ser variadas: mapas sociales, georreferenciaciones y cartografía social entre muchas otras, puede construirse el sentido de identidad con el territorio, su gestión y proyección de desarrollo y, formular las metas y objetivos necesarios para la consolidación de un lugar habitable de forma colectiva que permita el desarrollo de la calidad de vida y el goce efectivo de los derechos.

Al construir de manera colectiva las estrategias de actuación, la gestión social del territorio y la ciudad derivada de las herramientas participativas, investigación – acción, se hace posible la consolidación de la responsabilidad ciudadana y el reconocimiento de pertenencia a los bienes y servicios derivados del entorno urbano en una pedagogía constructiva no solo para el grupo social "beneficiado" sino para aquellos agentes intervinientes que tienen en su haber la toma de decisiones y la formulación de políticas del desarrollo urbano.

Territorios del agua y redes de práctica y aprendizaje para la gestión colaborativa en el borde sur del D.C.

Dolly Cristina Palacio T[1], Universidad Externado de Colombia - dolly.palacio@uexternado.edu.co

Actualmente, el debate sobre la ciudad y el agua enfrenta un dilema entre dos caminos, uno asociado con la expansión del proyecto de la ciudad bajo la lógica de la sociedad "moderna", y otro basado en el reconocimiento de las lógicas de los actores locales cuyos procesos de resistencia ponen límites y llaman la atención sobre los riesgos y los efectos colaterales del proyecto clásico de la modernidad. Éstos efectos según autores contemporáneos merecen ser evaluados y ser objeto de transformación (Magnaghi, 2010). Esta investigación se centra en hacer visibles las prácticas sociales que contribuyen a desarrollar propuestas que fortalecen el segundo camino, construyendo una mirada crítica, pero a la vez propositiva, desde la investigación conjunta y participativa entre distintos actores del territorio, interesados en establecer caminos conjuntos para la resolución de problemas relacionados con los bienes comunes y los problemas ambientales asociados al territorio, desde la gestión integral del agua.

En este orden de ideas, esta ponencia presenta la experiencia del proceso de formulación conjunta y los avances de ejecución de un proyecto de investigación entre la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá - EAB-ESP, la Red Territorial de Acueductos Comunitarios - RETACO, una empresa privada de los productores agrícolas locales en las zonas rurales llamados AGROPOLIS S.A, y dos grupos de investigación académica: uno de la Universidad Externado de Colombia, y el otro de la Pontificia Universidad Javeriana que buscan precisamente identificar las prácticas de gestión local del agua e indagar por caminos de gestión colaborativa del agua y el territorio que aborde los dilemas de la expansión urbana formal e informal sobre territorios de alto valor ecológico y cultural.

A manera de problema se puede afirmar que hoy la EAB-ESP tiene una cobertura de casi el 100% del agua potable en Bogotá dentro del perímetro urbano formalmente consolidado, un límite que deja por fuera un territorio importante del Distrito Capital, la ciudad informal y los territorios rurales y sus comunidades campesinas. Estos territorios han gestionado su acceso al agua de múltiples maneras, entre ellas, las comunidades campesinas mediante procesos de gestión de recursos han construido sus acueductos en los territorios rurales y de borde urbano de Bogotá, a partir de distintos procesos ajenos a la lógica urbana formal. Estos acueductos comunitarios manejan y gestionan el agua, convirtiéndose en actores claves para la defensa y gestión de los territorios del agua, conservando los ecosistemas que mantienen sus fuentes, y generando procesos de cohesión social que crean una contención al avance de la ciudad en los llamados 'bordes urbanos' del Distrito Capital.

Actualmente, en las zonas rurales y de borde urbano-rural del Distrito Capital se reconocen alrededor de 35 acueductos comunitarios que abastecen alrededor de 23.755 personas, para un total de 4.519 suscriptores según la fuente del inventario del convenio de cooperación entre las alcaldías locales de Usme, Sumapaz y Ciudad Bolívar y la EAB-ESP, la Secretaria Distrital de Ambiente y la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca - CAR (Convenio 9-07-30200-0826-2009) y atendidos hoy por una Mesa Interinstitucional creada por el Decreto 1152 de 2011.

Según los procesos de acercamiento que la EAB-ESP ha hecho en la zona, los problemas principales de estos acueductos son de nivel administrativo, comercial, financiero, operativo, ambiental y jurídico. En la Red Territorial de Acueductos Comunitarios de Bogotá y Cundinamarca - RETACO, están ya afiliados 19 de estos acueductos de las localidades de Ciudad Bolívar, Sumapaz y Usme. Si bien RETACO reconoce que existen problemas de gestión y de formalización, así como de perfeccionamiento en los procesos de manejo técnico los acueductos comunitarios, reconoce también que éstos son una forma alternativa de gestión del agua.

Los campesinos, habitantes de estas localidades, asociados a este movimiento han participado también, en la construcción de la política de Ruralidad del Distrito Capital y apuestan a procesos que propendan por la gestión comunitaria del agua y la soberanía alimentaria basada en sistemas tradicionales de producción de alimentos y agro y ecoturismo comu-

1 Investigadora Principal. Profesora Titular, Facultad de Ciencias Sociales y Humanas. Grupo Procesos Sociales, Territorios y Medio Ambiente del Centro de Investigaciones sobre Dinámica Social CIDS de la Universidad Externado de Colombia. Formulación Colectiva de red tripartita. Contrato No. 0414-2013 Colciencias-UEC y Convenio No. 2-07-14100-0934-2014 - EAB-ESP, RETACO, Agropolis C.C. S.A. PUJ y UEC).

nitario. Para el logro de estas metas proponen la gestión social del territorio en la modalidad de 'parques agropolitanos'.

En resumen, los acueductos comunitarios y sus organizaciones son una oportunidad para reconocer las tensiones que surgen en el territorio, a partir de distintas lógicas que detentan los actores que lo construyen. La historia de estos acueductos, el saber de los actores que los crean y los problemas de gestión y manejo del agua que enfrentan, permiten revalorar estos territorios, a partir de las estrategias locales y los programas institucionales y su mutua incidencia en el ordenamiento y gestión del territorio.

Teniendo en cuenta lo anterior, bajo un enfoque de las redes sociales este proyecto crea espacios de práctica y aprendizaje (MacDermott y Williams, 2002) y desde una perspectiva de investigación reflexiva, participativa y orientada a la gestión colaborativa (Villasantes, 2006) se está creando una red tripartita de práctica y aprendizaje entre actores públicos, organizaciones sociales y universidad, para reflexionar y generar conocimientos en relación con la gestión colaborativa del agua en los territorios del borde urbano-rural del sur del D.C.

Con el fin de hacer realidad estos espacios en el marco de la gestión del agua y el territorio el proyecto se propuso analizar y fortalecer las prácticas sociales en torno al uso y manejo del agua en el borde sur del Distrito Capital por parte de los acueductos comunitarios y las interacciones con los distintos actores de la gestión del territorio, con el fin de construir alternativas para la gestión colaborativa del agua.

Tres dimensiones principales están involucradas en este enfoque de colaboración: i) La ecológica, relacionada con las fuentes de agua, el saneamiento y los ecosistemas de tierras altas; ii) la producción agroecológica, que se asocia con la producción limpia de alimentos de los pobladores rurales y urbanos del sur del Distrito Capital; iii) la identidad cultural de estos lugares como los territorios de agua que sustentan los paisajes rurales y los ecosistemas acuáticos como los bienes y servicios ambientales y culturales que benefician a la ciudad.

Como camino metodológico en el proyecto se han propuesto tres procesos i) investigación social; ii) análisis y reflexión entre los actores clave del territorio de estudio y iii) discusión y consensos, cuyos avances serán expuestos en esta ponencia y cuyo fin último es incidir en escenarios de formulación de políticas públicas y definición de normas, con incidencia local y regional.

Bibliografía

•Cadavid, Nora. (2009). Acueductos comunitarios: Patrimonio social y ambiental del Valle de Aburrá. Avances en Recursos Hidráulicos. No 20, 57-64. Medellín

•Magnanghi, Alberto (2010) Il Proggetto Locale. Verso la scoscienza di luogo. Torino. Bollati Boringhieri Editore.

•Villasantes, Tomás (2006) Desbordes Creativos. Estilos y Estrategias para la transformación Social. Madrid. Ed. Catarata. Pg. 432. Wenger, Etienne, McDermott, Richard, y Snyder, Williams. Cultivating Communities of Practice: A Guide to Managing Knowledge. USA: Harvard Business School Press, Cambridge. Pg. 304.

Educar en el derecho a la ciudad, una apuesta desde la investigación acción participativa

Vivian Johana Muñoz Rodríguez[1], Universidad Pedagógica Nacional - vivisachi89@hotmail.com.
Fabián Felipe Contreras Ortiz[2], Universidad Pedagógica Nacional - felipecontreras222@yahoo.com.co.
Luis Carlos Vargas Rodríguez[3], Universidad Pedagógica Nacional - sollim_23@hotmail.com

Los sectores urbano- populares de la ciudad de Bogotá, tienen unas necesidades específicas y unas formas de leer la realidad que nutren sus historias de vida a partir de las experiencias cotidianas que ocurren en las barriadas. La localidad de Ciudad Bolívar comparte junto con otras localidades periféricas de la ciudad, unas condiciones históricas, sociales, ambientales, económicas y culturales, que han demandado a parte considerable de su población, a pensar en construir sus territorios de formas alternativas; haciendo una lectura de la realidad hacia la búsqueda de soluciones a sus diferentes problemáticas, situando como eje central su organización como comunidad hacia la búsqueda de estrategias para mejorar sus condiciones de vida por medio de la apropiación de escenarios cotidianos dentro de la ciudad y del territorio donde habitan (Zibechi, 2008).

Es, a partir de estas necesidades, que hemos decidido desarrollar un proceso de investigación acción participativa; entendida ésta como un proceso que vincule a la comunidad en la identificación de sus problemáticas y las posibles soluciones, buscando la transformación de sus condiciones de vida, desde un carácter crítico, dialógico y democrático (Montero, 2006) y que nos permita trabajar en torno al derecho a la ciudad como eje articulador (Lefebvre,1969), entendido como la capacidad de apropiación y transformación del territorio, partiendo de los intereses y necesidades de la comunidad. De esta manera, es necesario evidenciar o conocer cómo se construyen o tejen los lazos comunitarios, buscando así construir soluciones a las problemáticas que se presentan en la comunidad, que va desde lo individual, al proceder colectivo de un contexto en específico.

El territorio donde se desarrollará el proceso investigativo, es la comunidad de los barrios el Triunfo y Villa Gloria de la UPZ 67 en la Localidad de Ciudad Bolívar, principalmente con adultos mayores, quienes a partir de herramientas metodológicas tales como: talleres de acercamiento, reconocimiento de problemáticas y cartografía social, han planteado dos necesidades fundamentales: primero, la construcción de un parque de bolsillo, y segundo, la construcción de huertas comunitarias.

Son diversas las prácticas que atraviesan la cotidianidad de estos actores en sus territorios, la mirada social del adulto mayor como sujeto a quien es necesario recluirlo y atender asistencialmente, traza un panorama de profundización de las dinámicas de exclusión, de esta manera observamos cómo la ciudad no contempla en ciertos sectores la población adulta mayor, generando que la realidad se encrudezca por los altos márgenes de pobreza y ruptura en el diálogo generacional, asistiendo de esta manera a comunidades fragmentadas por lógicas de violencia que se fundamentan en el desarrollo de valores como la individualidad, la competencia y la eficiencia. Es de resaltar que el proceso se ha generado como un proceso de autogestión que busca resignificar el papel activo del adulto mayor en los territorios donde han sido fundamentales para su nacimiento y desarrollo.

Partimos de la categoría de territorio que Montañez toma siguiendo a Geiger: "una extensión terrestre delimitada que incluye una relación de poder o posesión por parte de un individuo o grupo social" (Montañez & Delgado, 1998. Pg 123), para abordar el concepto de ciudad, consideramos pertinente abordar la ciudad desde su experiencia cotidiana, desde una perspectiva de espacio orgánico, perceptual y simbólico (Harvey, 1977) estas categorías se desglosan en el territorio como espacio fundamental de interacción.

La construcción del parque de bolsillo responde a necesidades de recreación y de un escenario propio no sólo de los niños, sino para la comunidad en general, que permita contar con espacios de encuentro para realizar ejercicio, pasear, tener tranquilidad, divertirse en su propio contexto y poder generar espacios de socialización y desarrollo comunitario supliendo así la necesidad de esta calidad de espacio en los dos barrios mencionados.

Es preciso evidenciar que el parque es iniciativa de la comunidad y, adicional, que es un proyecto cuyo objetivo es la autogestión que busca resignificar la esencia del parque construyéndose con material reci-

1 Licenciada en Educación Comunitaria con Énfasis en Derechos Humanos. Estudiante Maestría en Desarrollo Social y Educativo. Convenio CINDE

2 Estudiante de séptimo semestre, Licenciatura en educación básica con énfasis en Ciencias Sociales. Línea de investigación didáctica del medio urbano.

3 Estudiante de décimo semestre, Licenciatura en Educación Comunitaria con Énfasis en Derechos Humanos.

clado, buscando crear una nueva estética en el barrio que sitúe la discusión frente al cuidado del medio ambiente, el trabajo colectivo, la apropiación y cuidado de un lugar por y para la comunidad.

El desarrollo de huertas comunitarias es otro escenario fundamental para el trabajo de investigación; allí se generaran puentes entre la relación campo-ciudad, partiendo de las historias de vida de las personas que se asientan en el sector, muchas de ellas provenientes de zonas rurales. Consideramos que las huertas son fundamentales para construir otra visión de ciudad, alterna a la ciudad industrial y de servicios, al igual que, permite ser una posibilidad frente a la generación de ingresos y a la forma como se presentan las relaciones económicas.

Para el desarrollo de la huerta se proponen cinco fases: la primera, tiene que ver con la contextualización y consolidación del espacio, pues es una zona caracterizada como insegura y a la cual busca dársele un nuevo significado a partir de la transformación comunitaria del lugar; la segunda fase, es la organización de la huerta, en donde se adecuará el lugar de la siembra; en la tercera fase, se ha denominado la huerta como espacio de participación en la cual se busca generar una reflexión frente a la agricultura urbana, la producción del alimento y la necesidad de estos espacios en la ciudad; de igual manera busca fortalecer más procesos de transformación del territorio que vayan surgiendo de las necesidades de la comunidad, buscando el empoderamiento y mostrando que la ciudad les pertenece; la cuarta fase corresponde a la construcción de redes, que nos permitan ir generando una discusión más amplia sobre la ciudad que queremos y cómo esta se debe adaptar a las necesidades de la gente y no en sentido contrario y, por último, la huerta como escuela, que hace parte de una visión transversal del proceso con la cual se busca trascender del escenario formal de la huerta, a escenarios de cualificación y construcción política que permitan a la comunidad fortalecerse como proceso autónomo.

De esta forma se quiere dar a reconocer un escenario de participación en la ciudad a través de las manifestaciones subjetivas y de las necesidades que emergen del contexto, favoreciendo así escenarios educativos populares, la gestión social como un accionar para el fortalecimiento barrial y la organización de la ciudad para quienes la habitan.

Bibliografía

- Harvey, David. (1977). Urbanismo y desigualdad social. Madrid: Siglo XXI.
- Lefebvre, Henri. (1969). El derecho a la ciudad. Barcelona: Península.
- Montañez Gómez G, Delgado Mahecha O. (1998) Espacio Territorio y Región: Conceptos básicos para un proyecto nacional. Bogotá: Cuadernos de Geografía. Vol. VII. No 1-2.
- Montero, Maritza. (2006) Hacer para transformar: el método de la psicología comunitaria. Buenos Aires: Paidos.
- Zibechi, Raúl. (2008). América Latina: periferias urbanas, territorios en Resistencia. Bogotá: Desde Abajo.

Avalúo Social, método para la identificación de intangibles sociales y valoración

Grupo de investigación procesos en Hábitat, Vivienda e Informalidad, Facultad de Artes de la Universidad Nacional de Colombia, sede Bogotá. puhvi_farbog@unal.edu.co
Dr. Carlos Alberto Torres Tovar[1] , Universidad Nacional de Colombia, catorrest@unal.edu.co
Arq. Oscar Vaca, Universidad Nacional de Colombia, ovacavelandia@yahoo.com
Ing. Álvaro Ibatá, Universidad Nacional de Colombia, aibatace@unal.edu.co
Soc. Cristian Salamanca, Universidad Nacional de Colombia, casalamancaa@unal.edu.co
Comité de Afectados del Aeropuerto El Dorado - AEROVECINDADES
Orlan Gutiérrez, orgerey@inbox.com
Geog. Mayra González, maylibia@gmail.com
Arq. René Peña, islando2000@gmail.com

El objetivo de este trabajo es presentar el proyecto "Avalúo Social", el cual es una experiencia investigativa sobre el reconocimiento socio-territorial a poblaciones afectadas por macro-proyectos de renovación urbana; se propone una herramienta de intervención y reclamación de derechos para la población misma, en el marco de proyectos urbanos de alto impacto, los cuales generan una afectación sobre la población habitante y la enfrenta a la posibilidad de su desplazamiento masivo, provocando, de forma inherente a sus responsabilidades, una condición de vulnerabilidad en el territorio. El Avalúo Social es un instrumento para la tasación integral de la propiedad y del tejido social, donde se visibilizan valores tangibles de la propiedad, además de los valores intangibles y colectivos construidos socialmente en el territorio.

1. Para ilustrar la afectación sobre la población habitante enfrentada a la posibilidad de su desplazamiento masivo, se expone el caso de los barrios Fontibón y Engativá, en el Distrito Capital, con la aplicación del Decreto Distrital 765 de 1999 y el proyecto de Decreto de la Operación Estratégica Fontibón - Aeropuerto Eldorado – Engativá, OEFAE. La población, frente a los mecanismos establecidos de manera legal para la adquisición e intermediación de compra de predios por parte del Distrito, no encuentra valorada de manera justa e integral sus condiciones sociales, económicas y la construcción territorial realizada. En este sentido, el proyecto realizado avanzó en la identificación y valoración de estos elementos intangibles - en su implementación - como ejercicio piloto en el barrio Veracruz (Fontibón - OEFAE).

Este proyecto nace por iniciativa de líderes comunitarios del barrio Veracruz en el año 2012, consolidándose el procesos a mediados del año 2013, y actualmente conformado por un grupo interdisciplinar –urbanistas, arquitectos, geógrafos, abogados, sociólogos y peritos avaluadores– y con participación permanente y directa de la comunidad; de igual manera, se formula a centros universitarios atender a necesidades urbanas reales, por lo que no se restringe la investigación al estudio de caso, asumiendo como objetivo principal, la consolidación del Avalúo Social como un instrumento para múltiples contextos urbanos, como una herramienta al servicio de las poblaciones, para solventar las afectaciones en medio de los conflictos, con fundamento en una constante socialización, acreditación y retroalimentación con la comunidad misma.

Esta investigación tiene un primer acercamiento al ámbito normativo y jurídico para establecer un camino institucionalmente reconocido y sólido que permita la aplicación del Avalúo Social en cualquier contexto de intervención de macro proyectos urbanos. Por ello se propone el reconocimiento de los valores del Avalúo Social en la indemnización por expropiación administrativa bajo los criterios de Reparación Integral y Equidad, del nuevo Código General del Proceso, según la Ley 1564 de 2012 que derogó el Articulo 62 de la Ley 388 de 1997, dejando un camino amplio.

Con este panorama se aclara que los valores a reconocer son Intangibles Sociales, los cuales se identifican, miden y se asignan un valor monetario, este último entendido en términos de derechos y no del mercado, siendo estas las tres etapas generales de la investigación. Durante el proceso se han denominado intangibles sociales a todos los valores, sentidos y ventajas que se han construido colectivamente en un determinado espacio urbano; siendo valores añadidos (plus value) por su capacidad de generar diferentes beneficios en la vida cotidiana tanto en presente como a futuro y se diferencian de los valores físicos o materiales de la propiedad individual, siendo este el punto inicial de análisis. Lo anterior se definió a través de revisiones bibliográficas y talleres con la comunidad, entrando en un dialogo de saberes que permite retroalimentar la investigación.

1 Profesor Asociado Universidad Nacional de Colombia. Escuela de Arquitectura y Urbanismo. Arquitecto, Magíster y Doctor en Arquitectura y Ciudad y en Urbanismo. Investigador Senior (IS) Colciencias. Líder del Grupo de Investigación «Procesos Urbanos en Hábitat, Vivienda e Informalidad». Dirección Carrera 30 No. 45-03. Edificio SINDU. Oficina 106. Bogotá.

2. Así el Avalúo Social busca valorar aquellos intangibles sociales, adicionándose a los ya reconocidos valores tangibles de los diferentes avalúos tradicionales, requiriendo una valuación complementaria a la catastral y la comercial con el fin de alcanzar un Avalúo Integral, permitiendo a los pobladores precisar que con la venta de sus predios, además de una transacción, se presenta una serie de afectaciones sociales y económicas, que deben ser incluidas en el momento de llegar a una negociación sobre su predio, lo construido (vivienda) y la construcción social como componente de consolidación del barrio.

3. Ahora bien, el caso piloto "Barrio Veracruz", visibiliza la responsabilidad de los distintos actores y plantea la búsqueda de alternativas reales para su solución. Desde una perspectiva de equidad, en la operación aeroportuaria y su implementación, debe existir una adecuada repartición de las cargas y beneficios al tener en cuenta, entre otros, aspectos como las obras públicas costeadas por la comunidad, las propiedades comunales, los montos de impuestos a pagar, los costos de la recuperación de la vivienda, el desarraigo social y la reconstrucción del tejido social en el nuevo sitio de residencia.

4. A continuación se presentará en detalle el proceso de investigación, comenzando por la definición (ya presentada) y el marco teórico del Avalúo Social, la formación y el planteamiento del proyecto de investigación, la definición de los intangibles sociales, y los alcances.

5. La base teórica el Urbanismo Social como una propuesta real. El presente ejercicio investigativo nace de una preocupación real, en la que se propone a un centro de investigación atender las necesidades urbanas. Ello requiere de un marco conceptual que permita entender, explicar e interpretar aquellas realidades, acudiendo al Urbanismo Social, con el fin de proponer soluciones. El concepto de Urbanismo Social se usará en el sentido propuesto por Yujnovsky (1971) el cual se define por centrar lo urbano a partir de la estructura de interacciones sociales al interior de la misma ciudad.

6. Los alcances del Urbanismo Social son posibles mediante una mirada interdisciplinar, que describa y comprenda la generalidad del panorama real del hábitat urbano – en el sentido de ser completo más no superficial–, y además se entienda más allá de la especificidad del contexto particular, que ha sido resultado de estudios únicamente empíricos. "Uno de los problemas que separa la investigación orientada al conocimiento teórico, de la orientada a la acción, es la asepsia de la primera, que olvida juzgar las estructuras urbanas en función de las reales necesidades de la población." (Yujnovsky, 1971: 13). Todo ello busca una teoría urbana que pueda ser aplicada en diferentes contextos socio-territoriales, con el aspecto clave en las interacciones sociales, que es lo que se señala genéricamente como estructura de la ciudad (Yujnovsky, 1971). Esta relación entre práctica y teoría es una prioridad de la academia desde diferentes enfoques, con la que se dan herramientas teóricas, metodológicas y reales para el entendimiento de la complejidad urbana; y, para ello, se tenga en cuenta su contexto jurídico y socio-político. Por lo anterior, tanto la perspectiva de las interacciones sociales como la relación de práctica y teoría, el Urbanismo Social da una base teórica y paradigmática a la apuesta del avalúo social.

7. Método empleado. Para el desarrollo de la investigación se ha partido de un enfoque investigativo con participación real de la comunidad, y por ello una articulación entre el conocimiento académico y conocimiento popular, tomando como base diferentes enfoques del urbanismo social que permita una investigación de las problemáticas reales de la ciudad. Se ha definido por una articulación de estudios cuantitativos y cualitativos basada en talleres con la comunidad, además de los diferentes aportes de las disciplinas presentes en el grupo de investigación, siendo el siguiente orden:

- Talleres con la comunidad e identificación de intangibles: partiendo de una revisión conceptual para proponer cuatro categorías de los intangibles sociales, y de forma paralela y autónoma, encuentros con la comunidad del estudio piloto a partir de la cartografía social y mapas sentimentales, verificando en la postura, las cuatro categorías indagadas de manera tanto conceptual como empírica.
- Grupo focal con académicos: una vez diseñadas las categorías para abordar los intangibles sociales se realizó un grupo focal para conocer distintas posturas y retroalimentaciones sobre los abordajes en la investigación.
- Mecanismo de recolección de datos: posteriormente se diseñó y aplico un mecanismo de recolección de datos sobre los intangibles sociales, conformado por un panorama físico y social. Esto se realizó a través del levantamiento de planimetría arquitectónica junto con unas encuestas a la mayoría de los predios del estudio del caso.
- Análisis de información y variables: se realizó el procedimiento al conjunto de viviendas a las que se aplicó la recolección de datos, en primera medida estableciendo el avalúo comercial tradicional, proponiendo un valor adicional por medio del método de avalúo social, basado en un análisis cuantitativo de correspondencias múltiples.
- Socialización de la ficha de avalúo social: en diciembre del 2014 se dieron a conocer los resultados de los avalúos de los predios con la información recolectada en la Junta de Acción Comunal del Barrio, además de la propuesta de avalúo social, las cuales

se materializaban por último en términos monetarios de valores comerciales adicionales, todo lo cual asumiría validez en un marco de expropiación colectiva a la población. Un producto de gran importancia en la investigación, fue la elaboración y socialización de una cartilla para elaborar un auto-avalúo, de esta manera, las diferentes comunidades pueden acceder al conocimiento real y objetivo del valor físico y social de sus viviendas.

Para la presente valoración de los denominados intangibles sociales se parte de que se asocian dos formas de reconocimiento: Capital Social Estructural y Capital Social Cognitivo. Estas definiciones parten de un estudio realizado por el grupo de microeconomía aplicada a grupos de estudios políticos de la Universidad de Antioquia titulado "El capital social en Medellín: medición, determinantes y lineamientos de política pública para su fomento" (2009).

La presente investigación pretende dar a luz, una vez realizada la identificación, la medición y valoración, el reconocimiento de dos avalúos comerciales por el plus-valor como máximo. Esta determinación surge de acercamientos e indagaciones jurídicas y técnicas en las presentes formas de avalúos a nivel nacional, dando piso jurídico al avalúo social en el mecanismo jurídico de Expropiación dentro del marco de la Reparación Integral, partiendo de que la transacción de los propietarios del barrio Veracruz no son voluntarios, por ello no entran en términos de mercado, surgiendo la necesidad de identificar valores sociales en términos de derechos (Azuela, 2013).

Alcance. Actualmente se han presentado los resultados en el barrio piloto, constituyendo el énfasis en la socialización y aplicación de la ficha de Auto-Avalúo Social a la totalidad de los predios afectados por la OEFAE, más allá de las viviendas del Barrio Veracruz, dando por finalizado esta primera etapa con una propuesta definida de la avalúo integral, quedando a espera de la aplicabilidad a través de la expropiación bajo los criterios de Reparación Integral y Equidad de Ley 1564 de 2012.

En conclusión, la propuesta de reconocimiento y valoración de intangibles sociales es de gran importancia en un nuevo contexto urbano del siglo XXI, donde factores más allá del simple hecho de la propiedad privada se ven afectados por los grandes fenómenos de renovación urbana y, aunque se justifican en la prevalencia de intereses públicos, se basan en la captación y generación de plus-valores económicos. Es por esto que el debate a esta propuesta es de gran importancia, tanto en sus aspectos metodológicos de reconocimiento y de valoración, como en su sustento jurídico y aplicación.

Bibliografía

- Azuela, A (2013). Expropiación, propiedad y estado en las ciudades latinoamericanas. En: Expropiación y conflicto social.
- En cinco metrópolis latinoamericanas. Azuela, A (Coordinador). México: UNAM, Instituto de Investigaciones Sociales; Cambridge, Massachusetts: Lincoln Instituteof Land Policy.
- Restrepo, P (2009). El capital social en Medellín: medición, determinantes y lineamientos de política pública para su fomento. Medellín: Universidad de Antioquia.
- Yujnovsky, O (1971). La estructura Interna de la ciudad: El caso Latinoamericano. Buenos Aires: SIAP.

La representación social del espacio público para el diseño y gestión de territorios sostenibles una propuesta teórica[1] – Práctica y metodológica para un urbanismo participativo.

Dr. Heidi Natalie Contreras Lovich
Fac.Arquitectura y Urbanismo. Universidad Central de Venezuela. hncl@hotmail.com

Todo lugar o espacio cultural vivido expresa una carga de significados que conforman su imagen e identidad, su estructura, la cual depende de los individuos, de sus vivencias y realidades particulares; de allí que la representación social, como elaboración cognitiva humana, permita la re-significación del espacio público. Partiendo de la gestión integral participativa, se orienta el desarrollo espacial de los territorios vistos desde el individuo, para comprender La Representación Social del Espacio Público y así facilitar el Diseño y Gestión de Territorios Sostenibles, como una Propuesta Teórica – Práctica y Metodológica, para un Urbanismo Participativo. Desde la gestión, acción y ordenamiento territorial, se analiza la diferencia entre la ciudad entendida como lo que es y el espacio público como objeto de observación. Las vías para recoger información fueron, a partir de la aplicación de una metodología mixta de las representaciones vivenciales de los individuos, la relevancia del modelo de desarrollo y la necesidad de una justa valoración de estas visiones en las decisiones planteadas para construir territorios desde la visión sostenible. Se evidencia la necesidad una nueva epistemología etno-metodológica que comprenda y transforme la prospectiva de un nuevo urbanismo, que trascienda desde las vivencias de los seres humanos, donde se construya el saber y el conocimiento a partir del espacio cultural vivido, en donde las experiencias y las prácticas del espacio prevalezcan en el desarrollo de un Urbanismo Participativo que revitaliza y renueva la transculturización de la convivencia del espacio, que sumerge el decir, el hacer, el saber, y el evaluar en una Trialéctica del Ambiente Humanizado, en la cual el individuo se vaya convirtiendo en un ser creativo que fomente la calidad de vida y el bienestar social.

La Representación Social del Espacio Público para el Diseño y Gestión de Territorios Sostenibles. Una Propuesta Teórico – Práctica y Metodológica para un Urbanismo Participativo", es el título que identifica a la presente investigación, la cual sustenta su propósito en identificar, definir y describir la representación social que, vista desde las reflexiones tanto teóricas como experienciales, posibilita la manera de percibir la construcción de una nueva teoría, que parte de la coyuntura de la fenomenología, pero que se encuentra relacionada con la realidad social que reside en el interior del individuo y que luego se transforma en el exterior a través de la imagen urbana. Este enfoque, orientado al imaginario reconoce la comunicación con el exterior y da el significado que tiene el espacio público de forma individual y colectiva.

Tales concepciones del espacio, permiten construir una metodología que transforme el urbanismo en social, que revitalice y renueve la transculturización del espacio concebido por las relaciones entre el ambiente y el sujeto social que se moviliza, como un producto de la noción espacial, que está orientado a espacios de uso público, planteándose la factibilidad de descubrir las significaciones del mismo en las prácticas cotidianas; donde el sujeto social que construye y reconstruye el significado del espacio, trascienda desde las vivencias de los seres humanos y demuestre la idea real del espacio.

Es pertinente innovar una metodología que le aporte al Diseño Urbano, las posibilidades de ir proyectando los territorios con participación de la comunidad, de tal forma que impulse la visión del profesional diseñador urbano con la visión del usuario, observándose cómo podrían estar conformadas las nuevas maneras de intervenir los espacios públicos, desde una dialéctica constructiva -Participación y Diseño Urbano- para deducir la escala de valores ambientales, sociales y culturales representada por ambos factores para el crecimiento urbano. Por esta razón, se plantea que los espacios públicos deben ser estudiados desde la representación, como herramienta integral de la metodología social para el diseño y su gestión.

La Representación Social del Espacio Público para el Diseño y Gestión de Territorios Sostenibles. Una Propuesta Teórica – Práctica y Metodológica, para un Urbanismo Participativo, se justifica desde varias

1 MSc. Arq. Publicaciones: La representación social para la gestión del ambiente humanizado. Editorial: Publicia. Alemania. ISBN: 978-3-639-64620-7, Año: 2014. La representación social del espacio público para el diseño y gestión de territorios sostenibles una propuesta teórica – practica y metodológica para un urbanismo participativo. Revista de Arquitectura, Univ. Católica de Colombia. Colombia. ISSN: 1657-0398. Indexada en: vol. 16 2014.

perspectivas. Considerando los resultados de investigación en la Maestría de Diseño Urbano, aunado a la realidad actual de Venezuela, es oportuno recordar el Artículo 128 de la Constitución Bolivariana (1999),

"El Estado desarrollará una política de ordenación del territorio atendiendo a las realidades ecológicas, geológicas, poblacionales, sociales, culturales, económicas, políticas, de acuerdo con las premisas del desarrollo sustentable, que incluya la información, consulta y participación ciudadana. Una ley orgánica desarrollará los principios y criterios para este ordenamiento."

Por lo anterior, esta tesis podría aportar nuevas maneras de intervenir el territorio, tomando en cuenta las mismas similitudes de las realidades en Venezuela, con extensión a otras ciudades con escenarios parecidos en América Latina. Por otra parte, dando respuesta al planteamiento del problema, expuesto anteriormente, se justifica la construcción de una metodología que, partiendo de la relación entre el espacio público y el sujeto, permita repensar el urbanismo que se ha venido desarrollando en las ciudades y al mismo tiempo, orientar los territorios de forma sostenible.

En este sentido, es relevante el aporte de una teoría que ofrezca conceptos originales, validados en contextos urbanos parecidos, que permita contribuir a la ciencia social de lo urbano; es decir, una propuesta teórico-práctica y metodológica para el urbanismo participativo.

El abordaje metodológico de la presente investigación se estructura en tres alcances, que forman la unidad teórico-práctica y metodológica:

1. Alcance Metodológico

Proponer una metodología como herramienta integral, teórico-práctica para un urbanismo participativo; la cual integre las visiones de los autores, conceptos y demás aportes que han contribuido a nivel nacional e internacional en el tema, específicamente desde el enfoque de la representación social del espacio público, para el diseño y gestión de territorios sostenibles.

2. Alcance Espacial

Delimitar los casos de estudio dentro del contexto latinoamericano, identificando ciudades con realidades urbanas semejantes, tales como: Mérida en Venezuela, Quito en Ecuador y Barranquilla en Colombia, donde adicionalmente fue aprobado realizar la Cátedra de Las Américas , la cual apoya al impulso del desarrollo de territorios sostenibles.

3. Alcance Temporal

En este contexto espacial se delimitó el contexto temporal, acotado en el período comprendido entre los años 2008 y 2010; tiempo en el que se aplicó la metodología propuesta para validar su efectividad en lo teórico y práctico.

El planteamiento propuesto en esta investigación doctoral es construir realidades que partiendo del socio – urbanismo, que conduzcan a la formación que el individuo hace de su propio espacio, con la orientación de identificar los significados que aportan para el diseño y gestión de los territorios sostenibles. Es decir, desde la valoración de la transformación de las realidades urbanas que, internalizadas por el individuo como producto de su experiencia vivencial, reivindique el significado de los espacios urbanos vividos a través de sus prácticas tradicionales para la sostenibilidad de los territorios, contribuyendo a la construcción de urbanismos participativos. En ese sentido, a partir de la revisión de autores y aportes a nivel nacional e internacional, se extrajeron elementos útiles que buscan ser un aporte original a la ciencia social de lo urbano. A continuación se presenta una síntesis de la propuesta del abordaje metodológico de esta investigación doctoral

Lo que se buscó en esta investigación fue construir una nueva teoría filosófica que partiera de la coyuntura de la fenomenología, pero que permaneciera entre las relaciones existentes de la hermenéutica y la dialéctica, a fin de que se pueda moldear una metodología etno-metodológica que transforme un nuevo urbanismo socialmente terapéutico, que revitalice y renueve la transculturización de la convivencia del espacio. La prospectiva de un nuevo urbanismo, que trascienda desde las vivencias de los seres humanos, donde se construya el saber y conocimiento a partir del espacio cultural vivido, en donde las experiencias y las prácticas del espacio urbano.

En este sentido, partiendo de los resultados obtenidos, una vez culminado el momento teórico, se estimó oportuno innovar con un aporte original a la ciencia, partiendo de una metodología que presente el urbanismo desde la visión interna del individuo para la construcción de territorios sostenibles; en donde los participantes de las comunidades se conviertan en los ciudadanos creativos. Esta nueva visión le aporta al Diseño Urbano las posibilidades de ir proyectando los territorios con participación de toda la comunidad. Para ello se formaron nuevos conceptos que buscan contribuir en la Ordenación del Territorio, para su sostenibilidad; los cuales se presentan a continuación:

1.Urbanismo como Ambiente: entendido como un sistema dinámico que nos conduce a las necesidades de interpretar nuestros contextos, no como realidades acabadas u organizadas, sino como escenarios que se encuentran en integración de un continuo cambio.

2. Espacio Cultural Vivido: es el reconocimiento de los deseos y querencias de los individuos, derechos y significados que buscan para desarrollar de manera

simbólica el espacio público construido en su interior; el cual permite explicar, a través de las diversas representaciones vivenciales y organizaciones que manifiestan la mente en la comprensión del medio donde se desempeñan, para concebir el urbanismo integral.

3. Urbanismo Experimental: es un nuevo urbanismo que se abre a métodos de consideración de la escala humana, donde se examina en la idea de sí mismo y del espacio que habita en sus dimensiones ocultas. Es decir, permite indagar dentro de la cultura del individuo para encontrar los fundamentos más relevantes del sistema relacional que existe entre los pensamientos y las necesidades de las comunidades, como contribución de la identidad.

4. Individuo, emoción y territorio: se representa indirectamente a través de la información recibida de las relaciones personales y por los medios de comunicación, en las que propone explicar las problemáticas de comportamiento y radicales que se dedican al espacio vivido y a la estructura de relaciones que se organizan desde el individuo, que es quien lo percibe, siente, desea y quiere.

5. Urbanismo Participativo: son las diversas maneras con las cuales el individuo hace las prácticas espaciales y fundamenta con sus conocimientos el modo de construir sus sentidos en sentimientos y emociones sobre el espacio cultural vivido.

Como resultados se pueden expresar los siguiente: la validación de una metodología que partiera de la representación social, para encontrar el manejo del conocimiento en la gente, como maneras para descubrir teorías, conceptos y metodologías innovadoras, que integraran una fase exploratoria para acercarse a la realidad o diagnóstico y una fase final donde se estudie el objeto principal, constituyó el trabajo de investigación.

Los acercamientos a las diferentes maneras de percibir y representar el espacio público, lo cual se comienza a observar a partir de las actividades o prácticas del desplazamiento rutinario o no rutinario con lo que los individuos manejan su territorio a diario, en esta fase exploratoria se observó en los discursos de los individuos descontento por la solución que se le dio al proyecto urbano en Mérida, considerando que el cambio del entorno inmediato del proyecto ha producido daños al ambiente, en el aumento de la contaminación del aire, contaminación de acústica, carencia de espacios públicos y al colapso de la movilidad urbana en la ciudad.

Se mostró en la exploración de los casos de estudio que para integrar cualquier proyecto que ordene en el territorio, es necesario la educación y formación comunitaria, que produzca despertar en la conciencia y convivencia en el espacio público aledaño, con el propósito que se manifiesten las necesidades de la movilidad territorial. La prueba exploratoria permite darle confiabilidad a la muestra, con la evaluación del instrumento se puede mejorar y corregir el objetivo de los instrumentos para que la recolección de los datos permitan ajustar el continuo cambio de las metas, como bien se hizo en este que los individuos no entendían el concepto de espacio abierto, pero si el de espacio público. Es por ello que, las opiniones analizadas, muestran que los espacios públicos no son valorados como ejes de integralidad de un sistema ambiental, sino que el proceso del conocimiento que tiene el usuario construye los diferentes significados en base al abastecer sus necesidades sin la visión de la calidad de vida.

La ausencia de motivación para comprender los significados que tiene el espacio público, ha llevado a construir algunos territorios carentes de relaciones humanas y de bienestar social, sin darle importancia a la trayectoria histórica, lo cual podría conducir a innovaciones en el mejoramiento y recuperación de estos espacios territoriales, que incidirían en la salud integral de los individuos. Las condiciones humanas muestran que el espacio público proviene de la cultura y de las experiencias vividas por sus comunidades, permitiendo a los sentidos, relacionar el conocimiento de los individuos y de esta manera se podría establecer nuevas situaciones territoriales, para crear desplazamientos no rutinarios y con esto ayudaría a evitar la aparición de ciertas enfermedades en los usuarios. La visión de los problemas de la salud, como eje integral de las posibles soluciones ambientales, tiene un abanico de respuestas para proyectos urbanos puntuales, que con visión integral podrían establecer pautas para la educación incluyente.

La representación del espacio público, la planificación en la recolecta de los datos fue esencial, para hacerla de manera participativa, uniendo a los entes responsables de la calidad de vida y el bienestar social del espacio público. Esto con la idea de que al articularlos e interrelacionarlos, ellos puedan participar en la educación, humanización y re-valorización de los espacio públicos, de tal manera que se replantee el sentido que tienen los individuos de ellos, y se defina con las comunidades las situaciones que quisieran provocar para cambiar la visión del urbanismo con el que se cuenta en cada experiencia vivencial.

De esta manera se consideró integrar el conocimiento propio y las representaciones sociales de las comunidades a la planificación y diseño de sus territorios, para que se conviertan ellos mismos en autogestores del replanteamiento del espacio cultural vi-

vido, afianzando los espacios públicos, e impulsando el desarrollo del territorio sostenible en pro de un urbanismo participativo.

Finalmente de la aplicación de los tres estudios de caso en Mérida; Quito y Barranquilla se observó lo siguiente:

1. La ordenación del Territorio ha sido planteada sin ninguna visión de Gestión Integral y Participativa.

2. Los individuos no se toman en cuenta en la toma de decisiones para crear espacios públicos que se adapten a las querencias y deseos de las personas.

3. La representación social permite que se encuentren los problemas que se presentan en el Diseño y Gestión, pero hasta el momento son temas desconocidos que no se han tomado en cuenta para la Ordenación del Territorio de manera Participativa.

Conclusiones y recomendaciones

Finalmente se planteó, como resultado de la presente tesis doctoral, la exitosa culminación en dar respuesta al objetivo general y a los objetivos específicos con el desarrollo de esta investigación, que permitió responder las preguntas que se mostraron en el planteamiento del problema, con la creación de una metodología que partió de la representación social, enfocada desde el espacio público para el diseño y gestión de territorios sostenibles. Esta propuesta implicó la creación de una metodología integral, vista desde tres aspectos: teórico, práctico y metodológico, para el urbanismo participativo, en la cual trasciende el concepto de Territorio Sostenible a la Unidad del Ambiente Humanizado. En ese sentido, se revisaron los aportes nacionales e internacionales más relevantes, extrayendo los elementos útiles para proponer una nueva metodología de aporte original a la ciencia de lo urbano. Sin embargo, los resultados aquí presentados más que conclusivos dejan abierto este planteamiento para que se siga aplicando en próximos estudios en las ciudades de Latinoamérica.

Bibliografía

- Constitución Bolivariana de la República de Venezuela. (N° 5.908). (2009, Febrero 19). (República Bolivariana de Venezuela).
- Fernández Durán, Ramón (2006) El tsunami urbanizador español y mundial. Barcelona, La Llevir, S.L. Virus Editorial
- Lindón, Alicia. (2010). Seminario de Investigación: Teoría Geográfica Contemporánea II. México: Distrito Federal. Universidad Autónoma Metropolitana de Iztapalapha. Licenciatura en Geografía Humana.
- Manzanares, Juan Felipe. (2004). El episteme de una civilización inteligente. Teoría del conocimiento trialéctico. La revelación integralista. Mérida: Venezuela.
- Soja, Edward. (1996). Thirdspace. Journey to Los Angeles and other real-and-imagined places. Mass: Ed. Blackwell.

Metodología de la información georreferenciada en vivienda informal. Proyecto habitacional nuevo sol de oriente, Medellín

Itzamar Nataly Cuervo López. Estudiante programa de Construcción, Universidad Nacional de Colombia-Sede Medellín. incuervol@unal.edu.co

La planeación urbana está condicionada por características y conexiones complejas, donde la convalidación de información requiere de todos los actores del territorio. La municipalidad se vale de los sistemas de información geográficos, cuyo propósito es el control y registro de variables y atributos que se relacionan con el estado actual de los asentamientos y su condición futura de habitabilidad. (Centro de Estudios del Hábitat Popular - CEHAP 1998: 31).

La relación técnica y conceptual entre los sistemas de información geográfica y la planificación, proyección, selección de tecnologías, procesos constructivos y formas de apropiación social de la vivienda, condiciona a entidades a la generación de políticas públicas para la configuración de la ciudad bajo parámetros formales y atendiendo a las necesidades del hábitat.

Desde la idea de vivienda como elemento de carácter sistémico y complejo en el territorio y la información como instrumento para la intervención coherente con el lugar, se indaga por el modo de regularización urbana, que se da por formalización en la tenencia de la tierra, adecuación de servicios, construcción de vivienda, infraestructura y mejoramiento de barrios, sobre la misma informalidad.

Con el primer Plan de Ordenamiento Territorial – POT, para Medellín, diseñado en 1999, hasta la reciente actualización del año 2014, las afectaciones ambientales, sociales económicas y espaciales, en los sistemas del hábitat barrial, están orientados por la lógica económica de ciudad de servicios.

Este artículo es producto de un Trabajo de Grado desarrollado como requisito para el título de Arquitecta Constructora. Da cuenta de cómo en el modelo económico actual de las ciudades, las expectativas del Estado de regular el hábitat informal es superada por unas reglas que obedecen más a las capacidades económicas y de gestión de los habitantes, que a los marcos normativos legales para la construcción e intervención de la vivienda.

De acuerdo con Luhmann y su visión de complejidad en la información, están contenidos los criterios que permiten analizarla, desde su categorización y variabilidad, estableciendo lo cualitativo como el concepto complejo de hábitat. El prescindir de algunas características al momento de intervenir la vivienda, implica un sobrecosto social y/o tecnológico tanto para la institucionalidad como para las comunidades.

En la metodología se enfocó la identificación de variables y categorías de la vivienda en un sistema de hábitat que ha transitado de origen informal a procesos de regularización jurídica. Se fundamenta en la relación entre normatividad, patrones arquitectónicos, urbanísticos, constructivos y en indicadores de habitabilidad, ambientales, sociales y espaciales.

Se propone como caso de estudio el "Programa Habitacional Nuevo Sol de Oriente" localizado en la Comuna 2 de Medellín, intervención sobre la vivienda y con reasentamiento en sitio sobre la quebrada Juan Bobo, que generó 490 viviendas entre nuevas construcciones, mejoramientos y reconstrucción en sitio.

Como resultados se puede afirmar que, desde el hábitat como sistema, la geografía y las tecnologías de la información se generaron matrices de relación, para entender el lugar de intervención, basado en políticas públicas y experiencias teórico – prácticas para la sistematización del hábitat.

Las intervenciones de la vivienda y el reasentamiento en sitio, exige conocer variables que representan antecedentes y precedentes del territorio. La propuesta se apoya en la retroalimentación de información como factor para mejorar la gestión del territorio. La revisión conceptual y técnica permite hallar la relación de las políticas públicas de vivienda y el mejoramiento de barrios.

Proponer procesos cartográficos basados en sistemas de información geográfica, con ejercicios de correlación de atributos y entidades como elementos para evidenciar la relevancia de la información y su conjugación para la toma de decisiones en las instancias de planificación, para nuevos proyectos habitacionales que afectan población en barrios de origen informal.

En la intervención de la vivienda, es importante evidenciar, como los procesos de gestión de la información y su relación espacial con las dinámicas del hábitat, pueden ser garantías para intervenir integralmente como lo sugiere el POT y la Ley de Ordenamiento Territorial, priorizando la transformación del hábitat desde la comprensión de las necesidades técnicas y sociales.

Bibliografía

- Arriagada, I., & Moreno Jaramillo, C. I. (2005). Criterios ambientales para la vivienda y el hábitat en el Valle de Aburrá. Investigaciones: Vol. 23. Medellín: Universidad Nacional de Colombia; Escuela del Hábitat. Bosque Sendra, J., & Zamora Ludovic, H. (2002). Visua-

lización geográfica y nuevas cartografías. GeoFocus, (2), 61–77
• Bosque Sendra, J., Moreno Jiménez, A., & Fuenzalida Díaz, M. (2012). Sistemas de información geográfica y localización óptima de instalaciones y equipamientos (2 ed. Rev. y amp.). Paracuellos de Jarama, Madrid: Ra-Ma
• Bolívar Barreto, T., Rodríguez Mancilla, M., & Erazo Espinosa, J. (Eds.). (2015). Ciudades en construcción permanente: ¿destino de casas para todos? (1st ed.). Quito, Ecuador: Abya-Yala.
• Centro de Estudios del Hábitat Popular - CEHAP. (1998). Vivienda Y Hábitat…Claves En El Tejido De Ciudades: Plan Estratégico de Medellín y el Área Metropolitana Naciones Unidas - Proyecto de Gestión Pública. Medellín.
• Cuesta Beleño, Andrés (2013) Sistemas urbanos: entre lo contextual y lo autorreferencial. Bogotá, Colombia. Universidad de la Salle.
• Hernández Castro, Nieves Lucely (2006). Conformación del hábitat de la vivienda informal desde la tecnica constrcutiva. Bogotá Colombia: Punto Aparte.
• Mejía Escalante, M. (2011) Informalidad, Habitabilidad y Vivienda Adecuada. Cehap. Seminario Internacional Hábitat en Seminario, Medellín.
• Normando, S., Niño Martínez, Gómez, A., Carrizosa, J., Perilla Lozano, L., Rodríguez, P., & Parra, J. (2002). Campo de acción institucional. Espacio y territorio. Bitácora, 9-32.
• Santos, M., Vargas López de Mesa, Gloria María, & Martínez Rigol, S. (1996). Metamorfosis del espacio habitado. Textos de Geografía. Vilassar de Mar (Barcelona): Oikos-Tau
• Torres Tovar, Carlos Alberto. (2009). Ciudad informal colombiana: Barrios construidos por la gente. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia, Sede Bogotá, Facultad de Artes.
• Universidad Nacional de Colombia. (2012). Construcción social del hábitat = equidad. Escuela del hábitat Cehap. Medellín: Escuela del hábitat - Cehap.

Estructuración metodológica hacia un modelo de diseño participativo, comprobación en el barrio Belén y calle 22 de Bogotá D.C.

Cesar Augusto Gonzalez Beltrán, Universidad la Gran Colombia, Cesar.gonzalez.b@gmail.com,
German Aníbal Paipa Camargo, Universidad la Gran Colombia, Directorarq.inarkdico@gmail.com

A partir de la intervención en escenarios urbanos inciertos prospectivos, se pretende diseñar un modelo de diseño participativo y posterior comprobación del mismo, en el barrio Belén, Localidad la Candelaria de Bogotá y en la Calle 22. Se validaría la retroalimentación del modelo para que sea una metodología de intervención de forma sostenible. El modelo como propuesta de intervención, busca a través del empoderamiento, generar el sentido de lugar y pretende ser replicable en cualquier contexto a partir de potencialidades sociales, urbanas, medioambientales, económicas y políticas.

Por medio de esta investigación se busca encontrar las causas del "neighborhood effect" ; y cómo este nos muestra un entorno incierto a futuro con múltiples variables, entre las cuales encontramos como escenarios posibles la guetificación, la gentrificación, el entorno medioambiental, la especulación, la expropiación y la renovación urbana, y cómo dentro de estos escenarios inciertos, por medio de la arquitectura participativa se puede proponer un cambio a través de un modelo que permita minimizar este efecto, generando un modelo patológico territorial y antropológico que permita accionar dinámicas en el marco de regeneración y revitalización del territorio. Así es, que proponiendo la construcción de hechos arquitectónicos de manera participativa, a partir del empoderamiento, apuntándole a dinámicas diversas tales en su territorio, puedan minimizarse los efectos de incertidumbre en el territorio. Estos procesos metodológicos, inscritos en la construcción social del hábitat, pretenderán el desarrollo urbano y social con dimensiones sustentables. Al finalizar este proceso de investigación se pretende el reconocimiento de una estructura metodológica desde el diseño participativo que permita ser tenida en cuenta y adaptable a otros territorios, sociedades y una visión de estos escenarios inciertos en el tiempo.

Tomando como referente al sociólogo urbano François Ascher (2004) en su libro sobre "El nuevo urbanismo", se empieza ya a tener un considerable impacto sobre el diseño urbano y arquitectónico, con el fin de restaurar una vida digna y un ambiente amigable en las ciudades. Con similar planteamiento el arquitecto argentino Rodolfo Livingston, (El Método "Arquitectos de Familia" 1995, 2002), elaboró una metodología de diseño participativo, en la cual se realiza un trabajo caso a caso

estableciendo un símil entre el rol del arquitecto y el rol de los médicos. En el trabajo realizado en la Universidad de Chile por el Dr. Arq. Claudio Pulgar Pinaud, en el consultorio arquitectónico de diseño participativo (2009) como una experiencia, para los alumnos de la Universidad, en el cual se ha intervenido en barrios de la ciudad de Santiago de Chile. En este Consultorio de Arquitectura participativa se pretende integrar el trabajo docente, de investigación y de los estudiantes.

El caso de Riberas del Bravo, en Ciudad Juárez México, trabajo realizado por el Dr. Arq. Carlos Mario Yory, un caso de construcción social del hábitat en el año 2011. En el cual, por medio del concepto de topofilia, se integra la comunidad al territorio y se hace partícipe junto con las instituciones gubernamentales generando un cambio en la imagen del territorio y mejorando la calidad de vida de la comunidad. Se indaga además por proyectos académicos en los que se integra la academia como el del PEI (Programa de Estudios Internacionales) de la Universidad Javeriana en Palomino (Guajira, Colombia) proyecto en actual construcción, donde intervienen, además, colectivos de arquitectura internacionales, nacionales, la Comunidad de Palomino e instituciones locales.

El estudio del espacio público, hecho por el arquitecto danés Jan Gehl llevado acabo por más de cuarenta años, en los cuales observa al colectivo y su interacción con su entorno y la forma como se habita en las ciudades, como se apropian del espacio público. Lo hace como si fuese un naturalista, observando las especies en su entorno natural cuya metodología se encuentra en su último libro "how to study public life" en el cual expone varias de sus intervenciones urbanas a partir de esa metodología.

Así se concluye que, con los aportes de estas metodologías de participación, que sirven de guía para la creación de un modelo de diseño participativo, evaluando los métodos y considerando los criterios fundamentales las características y potencialidades de cada uno, se logra el diseño de una metodología de participación desde el punto de vista técnico y práctico. Los aportes de esta investigación ayudan a optimizar la construcción de un modelo de diseño participativo objeto de estudio de esta investigación.

La metodología propuesta, se basa en la reflexión profunda que cuestiona lo que parece obvio y la comprensión de visiones e intereses de los distintos actores. Esta es una metodología, no lineal ni cerrada, se basa en etapas, pero sin seguir una secuencia obligatoria. De este modo, se producirá las etapas de forma progresiva de aproximación, definición, prueba y ajuste, para evolucionar el modelo de forma que se den ajustes al mismo.

Como primer paso, se analizaron los posibles escenarios prospectivos en el territorio, tratando de ver cómo sería el futuro del mismo, para ver cómo las problemáticas afectarán a futuro y cómo un modelo de diseño participativo puede ser la forma de solucionar estas problemáticas por medio de la participación, gestión y empoderamiento de su territorio.

Se estudiarán modelos de diseño participativo, para buscar metodologías que puedan ayudar a encontrar y dar forma a la construcción del modelo para su puesta en comprobación.

Se elaborará la investigación de las dimensiones que conforman el territorio: antropológica, económica, social, política, espacial, urbana y ambiental, realizada por medio de la Etnografía, metodología usada en estudios sociales, que consiste en observar las prácticas culturales de los grupos humanos y participar con estos para poder contrastar el discurso y la acción. La metodología usada por Jan Gehl para estudiar al ser humano en el espacio público como si fuese un biólogo observando especies en su entorno, para indicar el nivel de apropiación del colectivo con el territorio.

El objetivo es diseñar un modelo de diseño participativo BETA 1.1 haciendo la comprobación del mismo en escenarios inciertos y como serian estos escenarios en su proyección a futuro para retroalimentar el modelo VERSIÓN BETA 2.1. Los objetivos específicos son:

- Estructurar las bases conceptuales y metodológicas para el modelo de diseño participativo.
- Interpretar el territorio desde los distintos escenarios que generan incertidumbre como son político, económico, social, medioambiental, histórico, antropológico, y urbano arquitectónico, de forma general para la realización de una consecuente metodología de diseño participativo de la comunidad para la comunidad.
- Evaluar el proceso llevado a cabo a través del modelo de diseño participativo utilizando los resultados, para que contribuyan a la retroalimentación del mismo.

Bibliografía

- Ascher, François (2004). Nuevos principios del Urbanismo. Alianza Editorial.
- Gehl, Jan and Svarre, Birgitte (2013). How to study public life.
- Livingstone, Rodolfo (2002). Arquitectos de Familia, El Método. Kliczowski
- Wallister, Andrés (1968-2008). Memoria ciudadana y movimiento vecinal. Madrid,
- Yory, Carlos Mario (2009). La Topofilia una estrategia para hacer.

Cuerpo de agua La Libélula ubicada en el Parque Distrital de Humedales los Tunjos: un territorio y múltiples territorialidades

Gloria Andrea Aguirre Casas[1] . Universidad Nacional de Colombia. gaaguirrec@unal.edu.co

En el pantano-humedal La Libelúla convergen una diversidad de grupos sociales, Centro Experimental Juvenil - CEJ, SIE, Gente del Tunjuelo, Asamblea Sur y Territorio Sur, organizaciones barriales como la Junta de Acción Comunal del Barrio Ontario, la Alcaldía Tunjuelito, el Centro del Pensamiento del Agua, la Alcaldía de Ciudad Bolívar, el Concejo de Bogotá, la Secretaria Distrital de Ambiente, la Empresa de Acueducto Alcantarillado de Bogotá y Codensa S.A. Cada uno de estos actores sociales e institucionales tiene unos intereses específicos sobre el territorio y poseen una forma determinada de nombrarlos, de relacionarse y apropiarse del territorio. En este sentido, el presente trabajo busca analizar cuáles son procesos de construcción de memoria y nominación en torno al humedal La Libélula ubicado dentro del Parque Distrital de Humedales Los Tunjos, y su relación con disputas territoriales que ejercen diferentes actores sociales.

Es importante mencionar que el problema no sólo se ha centrado en su reconocimiento ambiental como humedal, sino también en las diferentes toponimias que se han asignado para nombrarlo, por ejemplo la corporación SIE y Territorio Sur lo denomina Humedal la Luciérnaga, el CEJ lo reconoce como Humedal la Libélula, el Concejal Progresista Diego García lo ha promovido como Humedal Ubaguaya y recientemente en consenso la diversidad de actores han decidido nombrarlo como Parque Distrital de Humedales los Tunjos.

Para el estudio de caso, la existencia de diferentes toponimias para nombrar el humedal y la instauración de algunas marcas territoriales como monumentos y placas, generan disputas políticas por la memoria y control de territorio, por parte de diversidad de actores sociales e institucionales, cada uno reivindicando una toponimia específica, y generando mecanismos de apropiación particulares.

Es en esta intersección entre territorio y memoria donde se centra la investigación identificando y analizando cómo las diversas disputas por la asignación de un nombre para este territorio, tienen como trasfondo disputas por la memoria territorial y las identidades que allí convergen.

El componente geográfico cobra relevancia, en la medida en que la construcción de memoria está ligada a reivindicaciones culturales, ideológicas y políticas, que llegan a ser expresadas y materializadas en un espacio geográfico determinado; la simbología y representación del territorio, lo convierte en un espacio en disputa por la apropiación de diferentes actores sociales, por lo que ellos generan, por un lado, un sentido de lugar, y por otro, diversas relaciones de territorialidad.

Las apropiaciones, disputas y reivindicaciones que diferentes actores y grupos sociales ejercen sobre un territorio se encuentran cargadas de una gran variedad de factores que convergen y van -entre otros- desde lo simbólico, lo cosmogónico, lo ideológico, lo político, lo económico, lo cultural y lo ambiental; a este proceso de apropiación, disputa y reivindicación territorial se le denomina territorialidad, que expresada mediante narrativas, discursos y maneras de nombrar el territorio van construyendo y legitimando unas memorias sobre él. Teniendo en cuenta que Montañez (2001: 20) define el territorio como "un concepto relacional que un conjunto de vínculos *de dominio, de poder, de pertenencia o de apropiación*, entre una porción o la totalidad espacio geográfico, y un *determinado sujeto* individual o colectivo" y, la territorialidad como el grado de dominio que tiene determinado sujeto individual o social en cierto territorio o espacio geográfico, así como el conjunto de prácticas o sus expresiones materiales y simbólicas, capaces de garantizar la apropiación y permanencia de un territorio dado bajo determinado agente individual o social.

En este sentido, teniendo en cuenta que la apropiación y significación del territorio se encuentra atravesada por las identidades que se logran configurar mediante procesos de memoria – ya sea individual o colectiva- en el Parque Distrital de Humedales Los Tunjos se generan disputas territoriales. Es importante mencionar, como lo señala Jelin (2003) que la memoria es agenciada a través de diversos mecanismos, conocidos como elementos activadores de la misma, que pueden ser narrativas, experiencias sensoriales, o marcas territoriales, estas últimas compuestas por: placas conmemorativas, monumentos, museos, murales y otros tipos de intervención dentro del espacio público.

En ese proceso de agencia, se produce una selección de hechos, tradiciones, prácticas culturales e identidades territoriales que deben ser trasmitidas y difundidas a otras personas que habitan el territorio o a futuras generaciones que se relacionen con ese espacio.

1 Licenciada en Educación Básica con Énfasis en Ciencias Sociales. Estudiante de Geografía de último semestre.

Con este enfoque, se puede trabajar desde el campo emergente de la Geografía de la Memoria, que, como lo recuerda Azarayau & Foote (2007) a su vez se nutre de elementos de la geografía política y la geografía cultural, al reconocer por un lado la carga simbólica y cultural del espacio y por el otro, las identidades, intereses y propuestas políticas que se encuentran ligados a ellas

Teniendo en cuenta que el trabajo parte de los lineamientos de la Geografía de la Memoria y la geografía cultural, la metodología de investigación que se implementó debe ser coherente con ellas y permitir la identificación de la relaciones de territorialidad que se ejercen sobre el área de estudio. El método que se desarrolló es cualitativo, con una diversidad de herramientas metodológicas que permiten trabajar con fuentes primarias de tipo oral y escrito; la revisión de fuentes secundarias como actas legislativas y revisión tesis de grado y prensa. Los instrumentos que se usaron en la investigación son esencialmente entrevistas semi-estructuradas y observación participante. A partir de allí y en concordancia con el marco conceptual se identifican y caracterizan los actores.

Si bien esta investigación, más que generar un proceso con un grupo territorial, brinda elementos para entrar a analizar la diversidad de actores sociales e institucionales que intervienen en el territorio, y los intereses y prácticas que cada uno ejerce; todos ellos elementos esenciales para pensar un posterior proceso de desarrollo gestión y ordenamiento territorial.

Bibliografía

- Foote, K. y Azaryahu, M. (2007): «Toward a geography of memory: geographical dimensions of public memory and commemoration». Journal of Political and Military Sociology, vol. 35 (1), 125-144.
- Jelin, Elizabeth y Lagland, Victoria; Monumentos, memoriales y marcas territoriales. Siglo XXI de España Editores. Madrid 2003.
- Montañez, G. (2001). Presentación. En G. Montañez, O. Delgado, & J. e. Carrizosa, Espacio y territorios. Razón, pasión e imaginarios. . Bogotá: Unibiblos.

Prospectiva participativa comunitaria, una alternativa para la construcción de ambientes saludables urbanos

Shirley Merchán[1] De Las Salas, Universidad Nacional de Costa Rica. shirleymerchan@gmail.com

La transformación de los sistemas ecológicos asociados al urbanismo y sus potenciales efectos en el desarrollo humano para el bienestar social, es un desafío político, económico, social, institucional, ciudadano, fiscal y académico. El presente trabajo plantea la posibilidad e interés de aplicar la metodología en planeación prospectiva participativa para procesos comunitarios, como una vía para la intervención, aprendizaje y movilización social, capaz de transformar los problemas socioecológicos urbanos con la construcción de nuevos ambientes saludables.

La ciudad, como un sistema urbano socio ecológico complejo

La ciudad, entendida como un sistema socio ecológico urbano, en su complejidad, implica comprender las interacciones del sistema social y cultural, el cual genera cambios en las dinámicas urbanas, que actúan de manera directa o indirecta sobre el sistema en su conjunto, a nivel económico y sociopolítico, operando en distintas escalas espacio-temporales y provocando efectos notables sobre el funcionamiento del sistema natural con resultados que afectan la calidad de vida urbana, por la contaminación ambiental, pérdida de biodiversidad, el deterioro de los recursos naturales y las variabilidades climáticas, hasta el punto de ser responsable de acuerdo con la organización mundial de la salud, en un estimado del 24% de la carga mundial de morbilidad y el 23% de todas las defunciones, atribuido por factores relacionados con el ambiente. De igual forma en los países en desarrollo el porcentaje de mortalidad atribuible a causas ambientales es de 25% y en los desarrollados del 17%[2].

Prospectiva participativa comunitaria para la construcción de ambientes saludables urbanos

La construcción de ambientes saludables urbanos, se desarrolla sobre la base de la investigación acción participativa por medio de la apropiación social y la planeación prospectiva participativa. La planeación participativa prospectiva entendida como proceso de anticipación y exploración[3], involucra la potenciación de las capacidades sociales por medio de procesos de adquisición, desarrollo de conocimiento y aprendizaje social; a fin de comprender la realidad del entorno urbano, como un sistema socio ecológico, para utilizar dicho conocimiento en el proceso de concebir, forjar y construir un nuevo futuro (Chaparro, 1998)[4]. Por medio de la creación de un primer escenario, se identifican principalmente los problemas urbanos ocasionados por la contaminación ambiental, inadecuado manejo de los residuos sólidos, servicios públicos con altos costos e ineficientes, áreas vulnerables configuradas en la marginalidad social, zonas verdes inadecuada, presencia de habitante de calle, inseguridad, falta dse movilidad, mal estado de las vías, inseguridad alimentaria, falta de convivencia, ausencia del tejido social, drogadicción, perdida de espacio culturales, entre otros; y en un segundo escenario, se proyecta lo deseado como territorio o espacio urbano saludable, en condiciones de vida y estados de salud favorables, en términos de oportunidades para el desarrollo individual y colectivo de los diversos grupos que integran el espacio urbano seleccionado. Con un ambiente libre de peligros, cubriendo las necesidades básicas para una vida saludable, que facilite la interacción social y equitativa.

Los resultados en la aplicación de la metodología en planeación prospectiva participativa comunitaria para la construcción de nuevo escenarios urbanos saludables, se encuentra en el desarrollo de un modelo de base comunitaria para la formación de capacidades en salud ambiental y urbanismo, en términos de competencias para un conocimiento reflexivo, crítico y analítico de los factores que alteran la calidad de los componentes biofísicos y sociales y afectan la salud humana y el diseño de una caja de herramientas, que permite realizar el diagnóstico participativo comunitario; conformada por mapeos temáticos para la identificación de los problemas ecológicos, ambientales, los riegos biológicos, físicos, químicos que afectan la salud humana y la evaluación del estado de satisfacción humana en relación a los equipamientos urbanos (salud, educación, movilidad, espacio público, seguri-

1 Ingeniera en recursos hídricos y gestión ambiental, magister en salud pública, candidata magister en desarrollo comunitario sustentable, investigadora en entornos saludables urbanos de la Universidad Nacional de Costa Rica.

2 Organización Panamericana de la Salud. (2000). Determinantes ambientales y sociales de la salud: El deterioro de los ecosistemas y de la biodiversidad sus implicaciones para la salud humana. Washington D.C. Pág. 217.

3 Yaimia, S. P., Becerra, L.F. (2008). Aplicación del enfoque prospectivo para la gestión del desarrollo local: estudio de caso. DELOS. Revista Desarrollo Local Sostenible, Vol 1, No. 2. recuperado el 1 de agosto de 2014, disponible en dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/2661054.pdf.

4 Citado por Medina y Ortegón. (2006).

dad ciudadana y saneamiento básico), que afectan las condiciones para la calidad de vida y, finalmente, la construcción de una matriz prospectiva con una batería de índices e indicadores que conforman un ambiente urbano saludable y un futuro deseado para su construcción colectiva, a partir de la cual se diseña un plan de acción con una misión y visión compartida comunitaria para la transformación de los problemas urbanos en ambientes que favorecen el desarrollo humano y el capital social local.

Bibliografía

- Lira, Luis. (2006). Revaloración de la planificación del desarrollo. CEPAL-ILPES. Chile.
- Medina, J. y Ortegón, E. (2006). Manual de prospectiva y decisión estratégica. CEPAL-ILPES. Chile.
- Restrepo, H y Málaga, H. (2001). Promoción de la Salud: Como Construir Vida
- Saludable. Editorial Médica Panamericana, OMS, Bogotá. Pg. 22, 26, 29.
- Sen, Amartya (2004), Reanalizando la relación entre ética y desarrollo. Discurso pronunciado en ocasión del día de Ética y Desarrollo en el BID. Disponible en: http://www.etnor.org/doc/Sen-etica.y-desarrollo.pdf. Consultado el 13 de abril de 2015.

Tipologias sociodemográficas para la planeación urbana

Luisa Cristina Burbano Guzmán[1]. Universidad Politécnica de Madrid, España. lcburbano18@gmail.com

Hoy en día, el consumo colectivo urbano responde a más conglomerados específicos y diferenciados, y las ciudades se enfrentan a fuertes y variadas dinámicas sociales en cuanto a migraciones, cambios demográficos, consumo colectivo diversificado y cambiantes gustos de la población. Las características de dichos conglomerados no solo se basan en aspectos cuantitativos, sino también en aspectos cualitativos como los estilos de vida o las pautas de comportamientos. En la planificación de equipamientos de servicio público, están siendo de interés las técnicas de segmentación de la población, que generalmente en la empresa privada utilizan información demográfica y son empleadas en el marketing empresarial para realizar un correcto y profundo análisis de la demanda y así proveer servicios más acordes a la realidad y orientados a cada tipo de público.

A través de técnicas de segmentación de la población, se construyen las Tipologías Sociodemográficas, basadas en la fusión de instrumentos de computación espacial y datos demográficos y psicográficos. Las tipologías abordan el fenómeno de la diversidad poblacional y ayuda a los planificadores urbanos al conocimiento anticipado y a un discernimiento más real de la situación, definiendo un mejor perfil de los demandantes de servicios públicos. Las tipologías observan, a través del método multivariado, los "valores de relación" aportados para cada clase y gracias a ello se construye una caracterización de cada grupo, basándose en las variables y atributos predominantes. Gracias a las tipologías, la tarea de provisión de servicios públicos no será una actividad con un carácter meramente cuantitativo, sino que daría un valor agregado con las variables psicográficas que miden los aspectos cualitativos de la población en estudio.

El problema se centra en el desequilibrio entre la oferta y la demanda para dar satisfacción a las necesidades de equipamiento público a la población que hoy en día es diversificada y cambiante. Las técnicas de segmentación se proponen como solución a dichos problemas, y tal es el caso de las técnicas de análisis Geodemográfico y el Geomarketing que empiezan a ser atractivas para las administraciones locales como instrumentos en la gestión de los recursos públicos. Ha llamado la atención entre planificadores la importancia que ha cobrado el componente geográfico que, aplicado al marketing permite segmentar a la población y elaborar perfiles georreferenciados, porque su capacidad de conocimiento anticipado, posibilita un discernimiento más real de los objetivos.

La metodología propone la creación de un sistema nuevo e inteligente con la conjunción de técnicas avanzadas para la provisión de equipamientos de servicio público. Se intenta demostrar que la utilización conjunta de las técnicas de microsegmentación y los Sistemas de Información Georreferenciada - SIG en el análisis de la demanda urbana, permitirá el conocimiento detallado y especifico de la población, y por lo tanto la provisión de los equipamientos será más ajustada a las necesidades de la misma. Para demos-

1 Candidata a Doctorado, Curso de Doctorado "Periferias, Sostenibilidad y Vitalidad Urbana"

trar la utilidad y sinergia de las técnicas propuestas, se elabora una clasificación tipológica para el municipio de Madrid. La idea es comprobar que el uso de las herramientas como la microsegmentación y los SIG unidos en la elaboración de una clasificación tipológica, puede proveer a los gestores y planificadores de una herramienta de trabajo para el análisis de la demanda en la provisión de equipamientos públicos. Con fines de comprobación del trabajo realizado, se propone un Ejercicio de Verificación, cuyo objetivo principal es evaluar la localización actual de los equipamientos sobre la base de la distribución equitativa de la demanda.

Las técnicas de segmentación de la población, utilizadas en el estudio, son adecuadas para el correcto análisis de la demanda, porque asume una población diferenciada en actitudes, expectativas e incluso necesidades. Con dicho análisis las redes de servicio público podrán ser orientadas al consumidor porque estarán adaptados a cada tipo público. Las administraciones locales y planificadores en general, tendrán una herramienta adicional de análisis de la demanda a diferentes escalas urbanas, pues las tipologías georreferenciadas serán un punto de partida que permitirá una observación más cualitativa para complementar los estudios.

Las técnicas de microsegmentación unidas a los Sistemas de Información Geográfica (SIG), son una excelente forma de análisis a diferentes escalas porque aportan la oportunidad de resultados temáticos y diferentes alternativas de soluciones a la provisión de equipamientos públicos. Los SIG son valiosos en el análisis e implantación de políticas sectoriales porque permiten manipular grandes y pequeñas bases de datos, y cuya fortaleza de espacialización de la información conlleva a resultados más evidentes, eficaces y fáciles de poner en práctica.

Bibliografía

- Bosque Sendra, Joaquín y Moreno Jiménez, Antonio (2012). Sistemas de Información Geográfica y Localización Óptima de Instalaciones y Equipamiento. 2da ed. Madrid: Ra-Ma Editorial.
- Fernández Güell, José Miguel (2006): Planificación Estratégica de Ciudades. Madrid: Reverté.
- Griguolo, Silvio (2008): ADDATI: Un pacchetto per l'analisi esplorativa dei dati (versione 6.0). Università IUAV di Venezia - Dipartimento di Pianificazione.
- Harris, Richard (2007): Who's in Lifestyles data and geographical research. Cybergeo, Space, Society,Territory, Artículo 119, puesto online en 03 febrero 2000, modificado en 26 abril.
- Moreno Jiménez, Antonio (2001): Geomarketing con Sistemas de Información Geográfica'' Departamento de Geografía, Universidad Autónoma de Madrid. Madrid.

Pensar desde abajo: Ordenamiento Local del Territorio - OLT - y Conflicto armado en Colombia

Arq. Germán Montenegro Miranda[1], Pontificia Universidad Javeriana. montenegrog@javeriana.edu.co

Esta ponencia presenta resultados de la investigación realizada entre 2013 y 2014: "Hacia un Ordenamiento Local del Territorio para los asentamientos informales con presencia de desplazados por conflicto armado en el Magdalena Medio (Barrancabermeja y Vallecito–San Pablo)". El problema plantea el estudio de las prácticas de construcción y reconstrucción de asentamientos rurales y urbanos, con presencia de población desplazada en el Magdalena Medio –MM–. Como punto de partida, considera que la fuerza de organización comunitaria y las acciones colectivas populares organizadas para la producción y autogestión del territorio, constituyen un recurso de conocimiento fundamental para pensar la ciudad desde abajo.

La región MM posee características singulares típicas de los territorios colombianos marcados por el conflicto armado: (1) una estructura social heterogénea con vasta experiencia de vida cotidiana basada en la supervivencia, resistencia y confrontación; (2) una localización de borde de colonización (áreas rurales apartadas con grandes recursos naturales y alta conflictividad social); (3) una permanente disputa territorial por la explotación de los recursos naturales (petróleo, palma de aceite, ganadería intensiva, coca, oro, etc.); y (4) una baja o nula presencia del Estado (Alonso, 2013).

Todo lo anterior particulariza una situación de pobreza, conflicto armado y desplazamiento forzado, en constante contradicción con las ventajas competitivas y el alto grado de concentración de la propiedad de la región. Como resultado: la emergencia de asentamientos informales en condiciones de pobreza –en promedio alcanza el 64% medido en términos de NBI–, con carencias de infraestructura –más del 50% del territorio no recibe agua potable– (Prodepaz, 2011). Sin embargo, a pesar de este fatídico panorama, hay que reconocer dos elementos de claves de contexto: (1) que el Ordenamiento Territorial –OT– formulado por el Estado, tanto Municipal como Nacional, es ciego ante los problemas sociales de la región, en razón a que la mayoría de los discursos oficiales adoptan esquemas y referencias exógenas –como las del desarrollo y la competitividad– construidas en gabinete (desde arriba), desatendiendo el rezago de conflictividad social que deja la explotación de los recursos. (2) que lo construido hasta el momento por el esfuerzo de la población afectada, responde al sentido de los hechos sucedidos desde una lógica de necesidad, generando un conocimiento propio sobre las prácticas informales de ordenar el territorio. En este sentido, la investigación se inclina por entender 'como lo hace la gente' para cuestionar 'como lo hace el Estado', formulando la pregunta: *¿Cómo debe ser el Ordenamiento Territorial para los asentamientos informales con presencia de desplazados por el conflicto armado, considerando el recurso de la acción colectiva que responde a la resolución de los problemas que enfrentan?*

El objetivo principal pretende la identificación de instrumentos de Ordenamiento Local del Territorio –OLT– a partir de comprender los procesos de acción colectiva que enfrenta necesidades, problemas y potenciales en relación a la tenencia de tierras, la infraestructura y la productividad económica en los procesos de formación de los asentamientos informales con presencia de desplazados en el Magdalena Medio. La hipótesis plantea que al comprender esta ordenación desde abajo, se pueden comprender las impotencias del OT pensado desde arriba.

El –OLT– puede entenderse como la secuencia de acciones coordinadas por una comunidad para la construcción colectiva de ciudad en donde viven y sueñan. Lo que implica la movilización acumulativa de factores productivos, procesos de aprendizaje colectivo (conocimiento local), cambio cultural y construcción política (organización comunitaria) generados por los actores locales (Dematteis et al. 2005). Es decir qué, un instrumento OT, el cual debe procurar la armonización, administración, ocupación y uso del espacio (Noguera, 2003), puede estar fundamentado sobre el conocimiento local que se expresa en el saber hacer y la organización de las comunidades para actuar (Moltó & Hernández, 2002).

El método adoptado es esencialmente cualitativo, inductivo y comprensivo, que se vale de la hermenéutica para interpretar las prácticas sociales históricas y cotidianas que han construido acertadamente los asentamientos, en un contexto marcado por la presión de la violencia. Desde esta perspectiva, la metodología implicó una serie de trabajos de campo en donde se utilizaron técnicas como talleres, entrevistas, observación participativa, etnografía visual y mapas sociales, para armar el relato de las prácticas más recurrentes y exitosas de la construcción local territorial. Cada relato, presenta un encadenamiento entre los tres temas –tenencia, infraestructura y productivi-

1 Arquitecto, Mg. PHD cand. Profesor investigador, Facultad de Arquitectura, Pontificia Universidad Javeriana.

dad– integrando las múltiples voces de la comunidad, sus diferentes puntos de vista, su visión de futuro, las narraciones de su historia, las perspectivas de su vida cotidiana y, sobre todo, los logros, imaginarios y esperanzas que estimularon la capacidad organizativa. Al final, se planteó un ejercicio de correlación (correlato) con el OT formulado de arriba hacia abajo: el de la legalización, el planeamiento y las restricciones normativas.

El trabajo de campo se realizó en Barrancabermeja y San Pablo (sur de Bolívar) en donde se han registrado la mayor recepción y expulsión de desplazados por la violencia armada desde 1998, con la llamada Toma Paramilitar. Después de sucesivas observaciones de campo, se determinó oportuno y posible trabajar en asentamientos de Barrancabermeja en diferente tiempo de formación (Arenal 1970, 22 de marzo, 2005 y La Esmeralda, 2011); y en el Corregimiento de Vallecito (área rural del Municipio de San Pablo), cuya población fue desplazada por los paramilitares en 1998, y retornada después del 2005. Los relatos construidos sobre la evolución de estos asentamientos produjeron un panorama general del proceso referido a una línea de tiempo. Adicionalmente, de las experiencias se destiló una secuencia de instrumentos, algunos de los cuales se presentan en esta ponencia. Los instrumentos son narrados como cadenas de acciones que acertadamente resolvieron los problemas de construcción del asentamiento. Se escogieron aquellos procesos respaldados por una organización comunitaria, en donde fue posible entrevistar a quienes asumieron roles y responsabilidades concretas en la acción. Igualmente, a aquellos interlocutores que establecieron acuerdos con agentes externos como vecinos, propietarios, administradores del Estado y políticos. Algunas de las secuencias de acciones identificadas en estos instrumentos –OLT–, plantean la duda sobre el determinismo ciego del OT oficial.

Finalmente, estos instrumentos representan el intento de buscar posibles vías de escape de la 'Jaula de Hierro' –parafraseando la metáfora de Max Weber, sobre los *"destinos impuestos desde la idea de mundo moderno y el aumento de la racionalización de la vida social"– (citado por Galeano, 2003)* en un territorio asfixiado por la voracidad del capital.

Bibliografía

- Alonso Espinal, Manuel Alberto (2013). Conflicto Armado y Configuración Regional: El Caso del Magdalena Medio. Instituto de Estudios Políticos de la Universidad de Antioquia.
- Corporación Prodepaz (2011). Construyendo Territorio. Seis experiencias de Región, Desarrollo y Paz.
- Dematteis, Giusseppe & Governa, Francesca (2005). Territorio y Territorialidad en el Desarrollo Local. La contribución del modelo SLOT. Boletín de la A.G.E. Nº 39, 31-58.
- Galeano, Eduardo (2003). Memoria del fuego (III): El siglo del viento. Siglo XXI, Madrid, España.
- Moltó, Enrique & Hernández, María (2002). Desarrollo Local, Geografía y Análisis Territorial Integrado: algunos ejemplos aplicados. Investigaciones Geográficas, N° 27; 175-190.
- Noguera, Juli Estaban (2003) la ordenación urbanística: conceptos herramientas y prácticas. Electra. Barcelona, España.

Gestión social e incidencia de la ciudadanía en la primera línea del metro de Bogotá

Juan Sebastián Perdomo Vargas[1]. Instituto de Desarrollo Urbano IDU. juan.perdomo@idu.gov.co

La Primera Línea del Metro de Bogotá -PLMB- sin duda alguna es el proyecto de movilidad y Desarrollo Urbano más importante para la capital del país; este proyecto viene discutiéndose por más de 40 años y hoy el Distrito cuenta por primera vez con los estudios de ingeniería básica avanzada para la PLMB; estudios que permitirán licitar la construcción del proyecto.

La PLMB no solo será la más importante obra de ingeniería y desarrollo urbano a realizar en el país, también será una oportunidad para resignificar y generar una nueva cultura de movilidad para la ciudad. Por lo anterior, el Instituto de Desarrollo Urbano –IDU-, ha garantizado una estrategia de gestión social y participación que apunta a garantizar la sostenibilidad social del proyecto en cada una de sus etapas.

El Instituto de Desarrollo Urbano -IDU, reconoce la urgencia de planear y construir la primera línea del Metro a partir de las necesidades y desarrollo propio del territorio y sus comunidades, por ello, en la etapa de estudios de diseño del proyecto Metro, se adelantó toda una apuesta por pensar la PLMB como un proyecto de desarrollo urbano, desde la concepción del Desarrollo Orientado al Transporte Sostenible y los componentes de los Proyectos Urbanos Integrales.

La gestión social se convierte en una estrategia de encuentro de diálogo de saberes entre la comunidad y el IDU con el propósito de motivar la participación, apropiación y control social del Proyecto Metro de quienes serán los usuarios y usuarias de este nuevo transporte público en la ciudad; además de identificar las problemáticas y oportunidades que tiene el territorio del área de influencia de las futuras estaciones y así, no sólo construir recomendaciones desde la comunidad en esta fase de diseño, sino garantizar la sostenibilidad de la participación en las diferentes fases del proyecto. Es así como, desde el Equipo de Gestión Social del IDU, se trazaron los siguientes objetivos para garantizar una participación ciudadana con incidencia:

1. Fomentar la participación y el control social a través del diálogo permanente con la ciudad apuntando a garantizar sostenibilidad social.

2. Caracterizar el territorio y recoger propuestas CIUDADANAS que incidan en las distintas etapas del Proyecto.

3. Identificar impactos negativos y positivos del proyecto –MAPA DE ACTORES Y CONFLICTOS-

4. Comunicar, informar, divulgar y atender a la ciudadanía.

5. Construir conjuntamente los pliegos de gestión social.

Para el logro de estos objetivos, se consolidaron mesas de dialogo permanentes con la ciudadanía aledaña a cada una de las 27 estaciones, con el fin de mantener informada a la ciudadanía sobre los avances de los estudios de ingeniería y a su vez emprender un ejercicio de empoderamiento ciudadano sobre el proyecto a partir de la incidencia en los diseños de las estaciones, espacio público, urbanismo y paisajismo de las 27 estaciones.

Con el fin de garantizar la incidencia de la ciudadanía en los diseños de la PLMB, se construyeron metodologías ajustadas para el proyecto como estudios de Imagen Urbana, Talleres de Cartografía Social, Talleres de identidad y Talleres de Diseño Participativo. Todos, desde la concepción de Proyectos Urbanos Integrales que incorporan el análisis territorial para cada estación de los componentes urbano, social, económico, movilidad y ambiente. Estos talleres permitieron garantizar un dialogo de saberes entre la ciudadanía y la institucionalidad que permitió la incorporación de recomendaciones ciudadanas en el diseño de anteproyectos de las estaciones del Metro.

A continuación se resumen algunas de las actividades desarrolladas:

La Primera línea del Metro es el proyecto con más participación ciudadana en la historia de un proyecto en etapa de diseño realizado por el Instituto de Desarrollo Urbano IDU; en total más de 8.500 ciudadanos asistieron a reuniones del Metro con 149 reuniones realizadas entre el 2014 y el 2015.

Se realizaron 27 talleres de cartografía social, con el fin de identificar desde la ciudadanía las problemáticas y oportunidades del territorio asociadas a la PLMB, recogiendo recomendaciones ciudadanas entorno a estaciones, espacio público y material rodante.

Se realizaron 27 talleres de identidad con la ciudadanía, en los que el IDU, identificó personajes, lugares y acontecimientos representativos asociados a las 27 estaciones, con el fin de que las estaciones del Metro representen la identidad e historia de Bogotá.

Se realizaron talleres con niños, jóvenes y personas con discapacidad para recoger recomendaciones de diseño para la PLMB.

1 Coordinador gestión social y participación PLMB

Se garantizaron 7 talleres de diseño participativo sobre los más importantes espacios públicos nuevos que generará la PLMB; en estos la ciudadanía a partir del diseño participativo, propuso usos, equipamientos, mobiliario y diseño conceptual para estos espacios.

Por último, se presentan las recomendaciones ciudadanas incluidas en los estudios de diseños de la PLMB. Estas representan los resultados concretos de incidencia de la ciudadanía en los estudios de ingeniería básica avanzada de la PLMB.

Incidencia en aspectos ambientales:

- La línea se constituirá a petición de la ciudadanía, como un corredor verde urbano con más de 2.266 nuevos árboles nativos plantados, jardines verticales y adoquín ecológico a lo largo del recorrido y 56.297 m2 en áreas Verdes.
- Se garantizará un sistema de basuras que facilite el reciclaje. Sistema doble de canecas en espacios públicos, corredores viales y al interior de la estación.

Incidencia en aspectos de seguridad:

- Sistema de cámaras de seguridad permanentes al interior de las estaciones y en el material rodante, iluminación general LED, para todo el corredor y 138 luminarias especiales en sitios destacados por la ciudadanía.
- Todas las estaciones contaran con oficina para la Policía Nacional para poder hacer denuncias inmediatas y activación de espacios públicos con quioscos y comercio en la superficie que generen zonas seguras en los accesos.

Incidencia en aspectos accesibilidad y mobiliario de espera:

- Mínimo dos ascensores por estación para personas mayores y en condición de discapacidad, semáforos, losas táctiles, señalización Braille para personas con dificultad visual.
- Primer y último vagón con preferencia para adultos mayores, mujeres embarazadas y personas en condición de discapacidad, bancas de descanso al interior de la estación y en la superficie.

Incidencia en aspectos de servicios al interior de las estaciones:

Baños públicos en las estaciones de metro y cuarto de primeros auxilios. En etapa de diseño de detalle podrá condicionarse espacios como bibliometros, pago de servicios, cajeros electrónicos y exposiciones de arte y cultura.

Incidencia en aspectos de Intermodalidad:

Se remplazaran Ciclorutas sobre andén con bicicarriles sobre calzada para evitar conflicto entre peatones y bici-usuarios y se garantizaran 12 cupos de estacionamientos para bicicletas en ciclo-estacionamientos.

Conexión directa e indirecta con 13 estaciones de Transmilenio y conectividad de 22 estaciones con el Sistema Integrado de Transporte Público - SITP.

Incidencia en cultura ciudadana e identidad

- Conservación de todos los monumentos y se generaran cuatro espacios nuevos para elementos de identidad, seis espejos de agua en distintas estaciones. El IDU está construyendo estrategias de cultura ciudadana para implementar desde la Fase de construcción.
- Se elaboró propuesta de recomendaciones de nombres para generar identidad en cada estación. Proponemos que se realicen votaciones públicas para que cada estación responda a nombres propuestos por la ciudadanía y nombres Muiscas.
- El IDU consolidara un proceso de formación ciudadana en control social y construcción de ciudad para contar con ciudadanos activos, que respalden el proyecto, realicen control y se apropien de esta gran obra.
- Se anexa presentación resumen del proceso de gestión social realizado.

Bibliografía

- Instituto de Desarrollo Urbano, Guía de gestión social para el Desarrollo Urbano Sustentable, Bogotá D.C., 2014.
- Centro de Transporte Sustentable de México A.C., Manual Desarrollo Orientado al Transporte Sustentable DOTS, CTS MEXCD-EMBARQ, 2012. Disponible en: http://www.ctsmexico.org/Publicaciones_Virtuales
- Secretaría Distrital de Planeación. Dirección de Vías, Transporte y Servicios Públicos, Proyectos Urbanos Integrales Asociados a las Áreas de Influencia de la Red de Transporte Masivo - Primera Línea de Metro Documento III, Bogotá D.C

EJE TEMÁTICO 2

Papel de los diferentes agentes intervinientes y sostenibilidad de los procesos de gestión social del territorio

Este Eje apunta a reflexionar sobre el papel que cumplen los diferentes agentes intervinientes en los procesos de gestión social del territorio y la ciudad, en el marco de un Desarrollo Sostenible, donde la GSCT juega un papel fundamental en las acciones que soportan los procesos de intervención urbana y territorial con una perspectiva sostenible en el tiempo y en el espacio. Sin embargo, se está sometido a la presión de los diferentes agentes intervinientes sobre el suelo urbanizable que se convierte en una puja de intereses, entre el interés general de la sociedad por satisfacer necesidades acumuladas y el interés particular de los grupos económicos intervinientes de acumular mayores ganancias (sector de la construcción, sector inmobiliario, sector financiero, entre otros).

Tal y como se señala en la Agenda Hábitat España, la contribución de las ciudades al desarrollo sostenible debe contar con un análisis de sus condiciones actuales de crecimiento y funcionamiento; aunque en este momento las políticas públicas están encaminadas a la posible definición de un nuevo modelo que pueda reducir la insostenibilidad del modelo urbano actual.

Este Eje se plantearía interrogantes en relación con la posibilidad de alcanzar la sostenibilidad a nivel de los procesos de desarrollo urbano, no tanto planetario, pero sí de las ciudades donde, fundamentalmente, se centra la mayor concentración de población del mundo. Y, aún más, ¿Cómo se lograría afectar positivamente estas ciudades con una amplia y dinámica GSCT, enmarcadas en este sentido?

¿Cómo responder a los retos de insostenibilidad del modelo económico con acciones contundentes de los actores territoriales -sociales, comunitarios, privados, institucionales-, que generen respuestas que hagan mella, modifiquen y, si se quiere, readapten la mirada de los decisores de política acerca del desarrollo en función de un territorio más y mejor habitable?

Espacios de juego al límite: conflicto y autogestión territorial de espacios públicos a través de tres estudios de caso en Bogotá

Ana María López Ortego. Investigadora Arquitectura Expandida. ana@arquitecturaexpandida.org

En Colombia, la mayor parte de los barrios de las principales ciudades del país se han desarrollado a través de procesos de autoconstrucción y autogestión. Este proceso de construcción progresiva se ha centrado en las "necesidades básicas habitacionales": la vivienda y a los servicios urbanos, relegando el espacios públicos y comunitarios a la intervención en residuos de la trama urbana, en el mejor de los casos; o al más profundo abandono e inexistencia que ha convertido la calle en sinónimo de peligro, conflicto o miedo, más que como lugar de encuentro democrático y cultural.

Desde el año 2010, en el colectivo Arquitectura Expandida hemos explorado diversas formas de organización colectiva (Delgado, 2002) con comunidades en procesos de autoconstrucción física y social del territorio desde la cultura como principal dispositivo de ordenamiento territorial, con un fuerte enfoque de lo participativo, lo lúdico y lo festivo, convirtiendo cada proceso en todo un espacio de juego.

Pero estos procesos tienen su punto de partida en iniciativas comunitarias de resistencia territorial en las que el conflicto[1] 1, se evidencia, se estudia y se asume como parte de la realidad urbana y del laboratorio colectivo de intervención. Las dimensiones del conflicto son múltiples -lo intracomunitario, lo socioinstitucional, lo medioambiental, lo jurídico- normativo, etc.- y se entrelazan con el juego. Podemos preguntarnos, ¿cómo se relacionan los espacios lúdicos con la resistencia?

Se trata de contextos urbanos, sociales y políticos "límites" es decir, no son solamente territorios condicionados por su situación geográfica de borde[2], también están sometidos a situaciones límite en lo normativo, lo jurídico y lo político, configurando una dimensión mucho más compleja de estos "espacios de juego".

Tres estudios de caso[3] son elegidos en esta investigación: todos ellos son "espacios de juego al límite" en los que se ha desarrollo un proyecto de autoconstrucción arquitectónica de alto contenido simbólico y autogestión cultural, como respuesta a una presión territorial o al abandono institucional. En todos ellos hay un cuestionamiento acerca la eficacia de los espacios normalizados de la participación urbana –especialmente en lo relativo a la definición y gestión del espacio público y comunitario-, explorando alternativas en las formas de organización social respecto a la gestión colectiva del territorio ¿Podemos entender la arquitectura más como formas de organización que como producción de objetos?

-La Casa del Viento (San Cristóbal Sur, 2011): es la ampliación de la biblioteca comunitaria "Simón el Bolívar", que cuenta con una trayectoria de más de 30 años. Este espacio es una alternativa a: (1) las dinámicas de lectura tradicionales, a través de las lecturas texto- contexto (2) al cuestionable modelo de salón comunal gestionado por una JAC y (3) al entendimiento de la participación como una cuestión de límites barriales, a través de la consolidación de la red de bibliotecas comunitarias de la localidad.

La Casa del Viento es una respuesta rápida de 2 semanas de duración. Una ampliación en guadua recubierta de materiales plásticos ligeros que juega a ser un buen mueble y no inmueble, al no requerir de cimientos si no al apoyarse en la edificación existente.

Más de tres años después de la intervención, tres colectivos de diverso perfil cultural lideran este espacio: Bibliotecas Comunitarias, Pre-ICFES popular y Colectivo de Rap y Hip Hop de la localidad, defendiendo ante las administraciones barriales el hecho de que la cultura del territorio no se limita a lo vecinal, y ante las administraciones locales un espacio que se cuantifica por su contenido simbólico antes que por sus metros cuadrados.

-La Casa de la Lluvia [de ideas], (San Cristóbal, 2012-2013): es un espacio cultural comunitario, liderado por la JAC del barrio La Cecilia, que surge en primera instancia como necesidad de un salón comunal. A través de un proceso participativo basado en diversas actividades culturales y lúdicas, se da la reflexión sobre el tipo de espacio que queremos y su gestión, consolidándose una iniciativa de gestión cultural comunitaria a partir de un proyecto arquitectónico.

Este proyecto se conecta con otra escala del conflicto territorial: la controversial situación jurídica, medioambiental y habitacional de la reserva de los cerros orientales que ha obligado a estas comunidades a sobrevivir sin inversión pública en sus territorios por más de 25 años. La Casa de la Lluvia [de ideas]

1 Hans Ulrich Olbrich "ruptura de la máquina del consenso" en conferencia en la AA, 2009. 2

2 Entendemos la complejidad del concepto de borde como lugar híbrido. En lo urbanístico mucho más relacionado con la connotación de cuidad-región que con la dualidad centro-periferia y en lo social más relacionado con la hibridación que con el concepto de frontera.

3 Documentación gráfica y audiovisual de los tres procesos en http://arquitecturaexpandida.org/

se convierte en una excusa para revisitar y cuestionar a través de la acción, un largo proceso de diálogo socio-institucional y su escasa incidencia e impacto. ¿Los procesos participativos institucionales están utilizando poblaciones de bajos estratos para legitimar discursos, sin abordar las necesidades de la gente? ¿Haríamos procesos participativos con similares planteamientos en barrios de estrato alto?

El trébol de Ciudad de Cali (Kennedy, 2014-2015): es un proceso de recuperación de las ruinas de un antiguo salón comunal ubicado en un terreno que había sido determinado en la urbanización pirata que dio lugar al barrio como "comunal" pero que nunca había sido legalizado como tal ante catastro distrital y DADEP.

La intervención plantea la rehabilitación de una infraestructura, no tanto por su valor arquitectónico, si no por su valor ciudadano: Un lugar de encuentro para talleres, encuentros, proyecciones y exposiciones; un espacio de recuperación de la memoria barrial a través de la expresión gráfica y una huerta ornamental pedagógica conforman el Trébol.

El proceso cuestiona las consecuencias de la falta de planificación urbana durante décadas y el anacronismo en los instrumentos retroactivos que garanticen el espacio público y comunitario, por encima de intereses particulares. También son cuestionadas las lógicas de abandono institucional del espacio público, generando espacios de miedo y de conflicto y los delirantes procesos de "restitución" de espacios públicos abandonados.

Bibliografía

Arturo, J. Bogotá (2000) La dimensión cultural, una lectura transversal. Bogotá. Universidad Nacional De Colombia.

- Bohorquez-Alfonso, I.A. (2008) De arriba para abajo, la discusión de los cerros orientales de Bogotá: entre lo ambiental y lo urbano [pdf en línea]. Bogotá, Universidad Pontificia Javeriana.
- Borja, J. (2003) El espacio público: ciudad y ciudadanía. Barcelona. Ed. Electa.
- Expósito, M.; Vidal, A.; Vindel, J.: Activismo en 10 mandamientos. Buenos Aires. CIA.
- Gomez Lee, I.D. (2009) Conflictos entre los derechos a la propiedad y el medio ambiente en los Cerros Orientales de Bogotá y la inseguridad jurídica. Revista Digital de Derecho Administrativo [pdf en linea] Bogotá, Universidad del Externado.
- Delgado, M. (2002) Disoluciones urbanas: procesos identitarios y espacio público. Medellín. Universidad Nacional de Colombia.
- Maldonado, MM. (2005) "¿Son posibles las áreas protegidas alrededor de las grandes ciudades? A propósito de los cerros orientales de Bogotá". (pp.181, 222) en Cardenas Támara, F.; Correa, H.D.; Mesa, C. (compiladores) "Región, Ciudad y áreas protegidas: manejo ambiental participativo". Bogotá. Ed. CEDEC.
- Miessen, M. (2009) ¿Alguien dijo participar?, prácticas sociales en los márgenes de la oportunidad. Barcelona, ediciones DPR-Barcelona.
- Montaner, J. M.; Muxi, Z. (2011) Arquitectura y Política: ensayos para mundos alternativos. Barcelona, Editorial Gustavo Gili.
- Park, P. (1991) Que es la investigación-acción participativa. Perspectivas teóricas y metodológicas. Universidad de Massachusetts.
- Playgrounds- Reinventar la plaza. Catálogo de exposición. Madrid- Museo Nacional Centro de Arte Reina Sofía, 2014.
- RODRIGO, J. (2008) Acciones Reversibles: El trabajo en red y las pedagogías colectivas: retos para una producción cultural. Barcelona, ACVIC- EUMO Editorial.
- Salcedo, M.T.; Salcedo, A. (comp.) (2009) Fricciones sociales en ciudades contemporáneas. Bogotá, Universidad Nacional de Colombia.
- Torres Tovar, C.A. (s.f.) Legalización de barrios: acción de mejora o mecanismo de viabilización fiscal de la ciudad dual. Bulletin de l'Institut Francais d'Etudes Andines, 41 (3). Pp. 441-471.

El comité en defensa del centro como agente defensor del territorio, el trabajo, la vivienda y el patrimonio.

Michael Tache Victorino. Comité en Defensa del Centro. michaeltachev@gmail.com

En el 2013 fue anunciado el "Proyecto Ministerios" por la Empresa Nacional de Renovación y Desarrollo Urbano, Virgilio Barco SAS (EVB SAS); este proyecto de renovación urbana transformaría 9 manzanas de la localidad de La Candelaria, para construir nuevas sedes ministeriales e infraestructura de servicios para el sector público o privado que desee ubicarse en el corazón de esta localidad. Esta iniciativa del gobierno de Juan Manuel Santos, está encaminada a la construcción de una ciudad que cifra su desarrollo en el libre comercio y el sector de servicios.

Las condiciones que impone la EVB SAS a la comunidad para que entreguen la tierra no es favorable para la población, por el contrario, son lesivas hasta el punto de llevar a la quiebra a comerciantes y dejar sin vivienda a los actuales habitantes. Es así que la comunidad conformó el Comité en Defensa del Centro, que aglutina a los afectados por el Proyecto Ministerios. Esta organización defiende el derecho al trabajo, la vivienda digna y el patrimonio; se opone al desplazamiento urbano, el libre comercio y el gobierno de Juan Manuel Santos.

En consecuencia, hay una pugna entre el gobierno nacional y distrital y el Comité en Defensa del Centro por la tierra urbanizable del centro de la ciudad. Por lo tanto, se enfrentan dos visiones de ciudad, la primera con algunos matices, es la de los gobiernos que la consideran como un instrumento para el fortalecimiento del libre comercio y la segunda la de la comunidad que piensa una ciudad con una infraestructura adecuada para la vivienda digna y el desarrollo de la economía local a pequeña, mediana y gran escala.

Referentes teóricos y/o empíricos:

Organización social: Está constituida por tres elementos: El esfuerzo "público, organizado y sostenido" por llevar sus demandas; la combinación de acciones políticas como la creación de coaliciones, declaraciones, manifestaciones y producción de propaganda; y, una serie de símbolos, actuaciones y discursos que permiten unificar a los miembros de la organización (Tilly, 2009).

Renovación Urbana: Expresión de las dinámicas de transformación de la ciudad que modifican tejidos urbanos y sociales afectado en su mayoría de veces a sectores populares. Se constituye en una herramienta de los gobiernos para intervenir importantes zonas urbanas que son demolidas y reconstruidas para darles un nuevo valor comercial y urbano. (Rojas, 2010)

Gentrificación: Proceso en el cual un barrio habitado por población de bajos ingresos -en la mayoría de casos- es modificado y ocupado por población de clase media y alta, quienes por cuenta propia o intervención de agentes inmobiliarios renuevan los barrios causando desplazamiento y reinversión económica. (Salinas, 2013)

Comité en Defensa del Centro: organización comunitaria que agrupa a los afectados por el "Proyecto Ministerios" de la EVB SAS. Defiende el derecho al trabajo, la vivienda y el patrimonio, manifestando su oposición a Juan Manuel Santos y el modelo económico que impera en el país, hacen uso de la movilización social y democrática para poner en la arena pública sus demandas.

Metodología de análisis o el proceso de participación desarrollado.

El objetivo principal es analizar el papel que desempeña el Comité en Defensa del Centro, como organización comunitaria que diverge con el gobierno nacional por la política de desarrollo urbano. Serán tres partes las que intentarán demostrar que el papel de la organización social ha sido fundamental para posicionar las demandas de la comunidad frente al "Proyecto Ministerios".

En primer lugar, habrá una introducción que evidencia el modelo de ciudad que impera en Colombia, así mismo, se identifican los agentes que se benefician y se perjudican, finalmente, los postulados que sustentan este modelo de ciudad. Por lo cual, se revisarán documentos producidos por el Banco Interamericano de Desarrollo, ONU Hábitat y los informes oficiales del gobierno y el distrito.

En segundo lugar, se realizará una descripción del "Proyecto Ministerios" teniendo en cuenta su formulación, propuesta urbanística y programa de acompañamiento social como ejes transversales de la EVB SAS. La finalidad es evidenciar las falencias conceptuales y prácticas del proyecto. Para eso analizaran los documentos presentados por la EVB SAS al gobierno distrital para avanzar en la aprobación del proyecto.

Finalmente, se analizará el papel del Comité en Defensa del Centro, como una organización que ha fijado sus acciones en tres ejes: jurídico, institucional y las acciones políticas. Se hará énfasis en las acciones reivindicatorias, propuestas y posicionamiento comunitario que ha hecho el Comité en Defensa del Centro en año y medio de trabajo.

Resultados obtenidos.

Evidenciar los logros y las dificultades que ha tenido el Comité en Defensa del Centro como agente que incide sobre las decisiones del suelo urbanizable del centro. Se destacan acciones que han dado resultados positivos a la comunidad tales como retrasar el cronograma de ejecución y el posicionamiento de las demandas en la arena pública que buscan frenar el desplazamiento urbano por parte del gobierno nacional.

Enseñanzas y posibles estrategias propuestas.

La consolidación del Comité en Defensa del Centro como un agente organizado, incidente y propositivo es la enseñanza más importante de este trabajo. Las comunidades que se ven afectadas por procesos de renovación urbana, cuentan con la organización, la concientización y la movilización como herramientas para posicionar sus demandas. A su vez, se configura un nuevo modelo de ciudad que se construye en contraposición al de los gobiernos.

Bibliografía:

- Robledo, J. (1985). El drama de la vivienda en Colombia. Bogotá: El Ancora Editores
- Rojas, E. (2004). Volver al centro. Washington: Banco Interamericano de Desarrollo.
- Rojas, J. (2010). La política de la demolición: renovación urbana y hábitat social en Francia y en Colombia. Barcelona: revista electrónica de geografía y ciencias sociales.
- Salinas, L. (2013). Gentrificación en la ciudad latinoamericana. El caso de Buenos Aires y ciudad de México. México: Universidad Nacional Autónoma de México.
- Tilly, C. (2009). Los movimientos sociales desde 1768-2008. Barcelona: Crítica.

La comunidad necesita espacio (Placemaking e Innovacion Social)

Matthias Lecoq. Universidad de Ginebra, departamento de Geografía. matthias@suburbanista.org.
Universidad Autónoma de Barcelona, departamento de Ciencia Política. www.suburbanista.org

Este artículo quiere focalizar la reflexión en torno a la construcción de las comunidades hacía el espacio público. Pretendemos así que los dos son procesos evolutivos que pueden influirse mutuamente y que el espacio público tiene esa capacidad a construir lo común y a estimular la comunidad. Así, después de precisar ese enfoque teórico, usaremos diferentes casos para ilustrar lo que es el placemaking y cuáles son sus perspectivas de innovación social.

Comunidad y Lugares comunes

La noción de comunidad es una noción muy liada a la idea de democracia en el sentido que subraya el proyecto común que enlace los individuos de la polis.

Así, es bien a una idea de comunidad como fenómeno empírico a lo cuál nos referimos y que debe permitir tanto al individuo realizarse como al grupo gestionar los asuntos comunes bajo el lema del sentido colectivo. En esa perspectiva, la planificación compartida del espacio público (placemaking) es una herramienta privilegiada que permite orientar los individuos, el colectivo, la comunidad, hacía un proyecto común en un espacio. Hardt et Negri (2000), autores que buscan superar la ciudad neoliberal, ponen al centro de su reflexión la idea de común como resistencia al capitalismo y como fundamento de la sociedad política. Se apoyan en la idea de un poder difuso, biopolítico, que gobierna las mentalidades tal como lo defino Foucault en su idea de gubernamentalidad (1991), y que caracteriza el capitalismo en su logro a universalizar su lógica a todos los dominios de la vida (salud, educación, arquitectura, etc.) y particularmente en la manera de organizar las ciudades. Así se mercantiliza el espacio urbano y se destruye la comunidad en su sentido político (la ciudad de Barcelona es un buen ejemplo para ilustrar este propósito).

"Hacer la plaza con la comunidad y hacer la comunidad con la plaza"

La planificación participativa (placemaking) tiene muchas caras diferentes, pero está siempre ligada por su preocupación de que la participación se define como una respuesta concreta a la cuestión del derecho a la ciudad. Poco a poco, la construcción del espacio ya no se considera como un área de "soberanía" del gobierno local o regional, pero si como un espacio de participación circular que considera el espacio público como el corazón de un proceso de desarrollo. Por lo tanto, no es sólo el espacio físico que se considera como un factor de interacción y de vida social de los individuos, sino su planificación que se define como un proceso de hablar y de promoción. Un proceso circular, ya que no se trata de proyectos de grandes cambios de espacio, pero que permite el desarrollo de proyecto de rehabilitación desde abajo y su reproducción (Delbaere, 2010).

En este marco, la planificación participativa/placemaking es una manera de fortalecer la comunidad. Concretamente, esto ha provocado el surgimiento de proyectos como "Liveable Streets" en Nueva York, "Virgen de Begonya" o el "Campo de Cebada" en Madrid, el "56 St Blaise" en Paris… Son Intervenciones sobre el espacio público e instalaciones a pequeña escala que se desarrollan en colaboración con los ciudadanos en el objetivo de aumentar su participación en la ciudad. Se actúa sobre la identidad urbana en trabajar en actividades al aire libre, el mobiliario urbano, la recuperación de espacios abandonados, la ecología urbana, la calidad de los espacios públicos, la movilidad, pasando de un discurso sobre el conocimiento de la población a una real delegación y confianza en esos conocimientos y habilidades. Esta apertura a la participación e implicación de los ciudadanos crea un efecto de apropiación del espacio lo que desarrolla al mismo tiempo un segundo efecto de reproducción, esta vez no en referencia a la construcción del espacio, pero si a la participación de los residentes en los proyectos de renovación. Así la comunidad no contempla solamente la vida cultural, artística o deportiva que se puede desarrollar en el barrio, sino que autogestiona temas de ámbitos políticos como lo puede ser la gestión del ruido en el barrio; porque el proceso de construcción de este espacio, que es de todos, ha permitido, con el tiempo, la creación de mecanismos de deliberación que ponen en juego todos los actores locales. Vemos así como los ancianos, las asociaciones culturales, los jóvenes y los comerciantes intentan gestionar cuestiones con un fuerte impacto político.

Construir el espacio público al mismo tiempo que la comunidad

DSMY es un proceso participativo de coproducción (en Ambilly, Francia) que, además de destacar la participación de los ciudadanos en hacerla visible y dándole peso en las decisiones, permite una transfor-

mación espacial de acuerdo con las necesidades de las personas que utilizan el espacio. De manera concreta, se busca renovar los espacios públicos creando plazas y zonas de estar a través de un proceso participativo que solicita micro-proyectos que van a buscar macro-impactos. La primera fase se inició en febrero de 2013 con la instalación de un gran panel (6x2,5m) donde los vecinos eran cuestionados y donde pudieron escribir y expresar su opinión. Este muro de la participación fue la primera herramienta de la investigación preliminar, implementada de diferentes formas (cuestionarios "puerta a puerta", interacción con las organizaciones locales, información en las tiendas locales, reuniones públicas con los residentes y tres talleres que se produjeron durante el primer semestre de 2013). Así, después de haber aislado del diagnóstico las principales preocupaciones de los residentes, haberlas ubicadas en las principales cuestiones sociales y urbanas, se ha conformado un grupo de habitantes quienes, con la estructura de apoyo, han desarrollado intervenciones urbanas con el fin de proponer soluciones a los problemas identificados (construcción e instalación de bibliotecas de calle, pintura de una plaza, fachada verde, etc.). Todas estas acciones fueron objeto de una evaluación de parte de los habitantes y del comité de seguimiento, y es sólo desde allí que se está empezando a considerar el proceso concreto de planificación del espacio público en función de las prioridades de los vecinos.

La ventaja de este tipo de proyecto es en términos de coste, de implicación de la población y por lo tanto en las posibilidades de éxito porque permite flexibilidad y ajustes (las instalaciones finales serán las que la gente necesita y quiere, y ellos mismos gestionan una parte del presupuesto). Pero una parte muy importante del beneficio del proyecto es en relación con la comunidad, una noción inexistente antes del principio de la intervención urbana y que esta empezando a tener sentido. Si la encuesta preliminar ha puesto en relieve el nivel débil de capital social en el barrio (muy pocas estructuras asociativas, participación política y social muy débil, poca relación vecinal, etc.), el hecho de haber abierto un proceso de reflexión sobre el contexto local ha creado una dinámica en la calle. Si antes los eventos organizados en la plaza de la esquina reunía cinco personas, la última fiesta del barrio, que tuvo lugar en octubre de 2013, ha reunido más de doscientas personas. También, se instalaron bibliotecas de calle donde uno puede agarrar libremente un libro al mismo tiempo que deja uno; esas pequeñas instalaciones (hechas por los vecinos mismos) están siempre llenas de nuevos libros porque la gente los cuida y los usa.

Para concluir, del experimento de Ambilly y de las iniciativas estudiadas en España y Francia, se logró establecer algunos puntos metodológicos a la hora de poner en forma un proyecto de creación o renovación de espacio público con el objetivo de implicar la comunidad: diferenciar los perfiles de participación, formación de los habitantes, la importancia del evento urbano para estimular el debate y animar la comunidad, gestionar la temporalidad, tomar en cuenta la escala del proyecto y comunicar los avances del proyecto en la comunidad.

Bibliografía

- Arendt H. (1983) La vie de l'esprit, Tome 2: Le Vouloir, Paris, PUF
- Bacqué MH et Gauthier M. (2011) « Participation, urbanisme et études urbaines », Participations, Nº1, p. 36-66.
- Bedin V et Fournier M (dir.), « Michel de Certeau », La Bibliothèque idéale des sciences humaines, Editions Sciences humaines, 200
- Berenstein P. (2002) Esthétique des favelas, Paris, L'Harmattan
- De Certeau M (1980) L'Invention du quotidien t.I, Arts de faire Paris Gallimard
- Delbaer D. (2010) La fabrique de l'espace public. Ville, paysage et démocratie. Paris, Ellipse
- Esposito R. (2000) Communitas. Origine et destin de la communauté (trad. de l'italien par Nadine Le Lirzin) précédé de Conloquium de Jean-Luc Nancy, Paris, PUF, coll. « Les Essais du Collège International de Philosophie »
- Foucault M. (1991) "La gubernamentalidad", en Espacios de poder, Castel R et al, Madrid, La Piqueta

El Proyecto Construya Seguro, Saludable y Sostenible. Gestión social en pro del mejoramiento de la vivienda informal

Carlos Fernando Agudelo Rodríguez[1], Universidad de La Salle. cfagudelo@unisalle.edu.co

La gestión Social del territorio, como dinámica basada en la interacción de diversos actores tanto comunitarios, como públicos, privados y del tercer sector, se evidencia a partir del abordaje de temas tan importantes como la producción de vivienda.

Tomando en cuenta que gran parte de las ciudades de nuestro país se han venido configurando a partir de la producción informal de viviendas y, por ende, de barrios, surgen interrogantes ligados a la calidad de esa vivienda que, por ser construida, en la mayoría de los casos, con base en el conocimiento empírico de propietarios y maestros de construcción, no cuenta con condiciones óptimas no solo a nivel de confort, sino también en términos de sismo-resistencia.

Dentro de este marco de acción, han venido operado en nuestro contexto programas públicos de mejoramiento de vivienda, tanto en el nivel nacional como local, que han intentado incidir positivamente sobre la problemática de la vulnerabilidad sísmica y el déficit cualitativo de vivienda, en ciertos casos a partir de fallidos intentos de formalización de la vivienda autoproducida, ya que los resultados en términos de viviendas legalizadas (reconocidas) y reforzadas son prácticamente insignificantes.

En este sentido, se presenta en esta ponencia, una importante experiencia que ha sido liderada desde el año 2011 por la Fundación Suiza de Cooperación para el Desarrollo Técnico – SWISSCONTACT, organización no gubernamental con sede en Colombia, quien de la mano de líderes comunales, entidades del sector académico como la Universidad de La Salle, e instituciones del sector público como el Servicio Nacional de Aprendizaje – SENA y diversas alcaldías municipales, se ha propuesto el objetivo de mejorar las condiciones de vida de la población de las áreas urbanas vulnerables de Colombia y reducir la vulnerabilidad de las viviendas a los desastres naturales mediante la promoción de prácticas de construcción sostenibles, seguras y saludables.

El proyecto Construya como dinamizador de la gestión social.

El proyecto "Promoción de prácticas de construcción sostenible en sectores urbanos vulnerables de Colombia" cuya denominación corta es Proyecto CONSTRUYA, se propuso el logro de diversos objetivos específicos relacionados con distintos niveles de intervención y profundización en relación con la problemática del déficit cualitativo de vivienda informal, como son: i. Identificar y promover conceptos y prácticas de construcción y métodos de reforzamiento que disminuyan la vulnerabilidad de las viviendas informales frente a eventos sísmicos; ii. Promover la aplicación de conceptos de construcción bioclimática a fin de mejorar las condiciones de habitabilidad y reducir los efectos ambientales; iii. Identificar y promover diseños y acondicionamientos arquitectónicos que mejoren las condiciones de habitabilidad y de la salud física y mental de la población; y iv. Identificar alternativas costo-eficientes en materiales que mejoren la sostenibilidad de la construcción informal y formal y promover su uso racional.

Para lograr estos objetivos se definieron cuatro componentes de acción, a saber: i. Identificación de Buenas Prácticas; ii. Sensibilización y Difusión; iii. Desarrollo de las Capacidades de la Mano de Obra; y iv. Construcción de Alianzas, Institucionalización y Diseminación.

Dentro de estos componentes SWISSCONTACT ha venido realizando diversas acciones basadas en la articulación efectiva de distintos aportes de una gran cantidad de actores pertenecientes a diferentes sectores sociales, configurando así un sistema de trabajo integrado, el cual se presentará en la ponencia propuesta.

Un esquema de trabajo articulado.

Desde la formulación del proyecto, SWISSCONTACT identificó la necesidad de trabajar de manera conjunta con diversos actores sociales en pro de su principal objetivo. En este sentido, estableció importantes contactos con entidades con funciones claves en el ámbito público y privado según el componente a desarrollar.

A nivel del primer componente de trabajo, identificación de buenas prácticas, se realizaron diversos estudios en los cuales tuvieron participación comunidades residentes en sectores de origen informal e importantes entidades de educación superior como la Pontificia Universidad Javeriana, a través de su Instituto de Vivienda y Urbanismo; la Universidad Distrital Francisco José de Caldas, con su Programa de Ingeniería Civil; y La Universidad de La Salle, por intermedio del Observatorio Urbano de La Facultad de Ciencias del Hábitat; así como algunos consultores privados expertos en temas de sostenibilidad y producción informal de vivienda.

Para el componente de sensibilización y difusión, SWISSCONTACT estableció contacto con entidades del

1 Profesor Asistente, Facultad de Ciencias de Hábitat de la Universidad de La Salle.

sector hábitat al interior de la administración del Distrito Capital, facilitando de esta manera el acercamiento a comunidades objetivo de los programas de mejoramiento de vivienda y barrios en la ciudad de Bogotá.

Asimismo, en pro del avance en el tercer componente del proyecto, el de desarrollo de capacidades de la mano de obra, se ha realizado un trabajo conjunto con el Servicio Nacional de Aprendizaje – SENA, con el objetivo de diseñar e implementar programas de capacitación a maestros de construcción y propietarios presentes en sectores de origen informal en temas de construcción sismo-resistente y saludable. Este trabajo colaborativo se amplió a partir del convenio establecido con la Universidad de La Salle, institución de educación superior que apoyó la labor de caracterización de las prácticas de vivienda informal y cuyos docentes trabajaron directamente en el diseño de nuevos cursos de formación con un enfoque innovador en materia de apropiación de conceptos básicos de construcción segura, saludable y sostenible.

Finalmente, en cuanto al componente de construcción de alianzas, institucionalización y diseminación, se trabaja principalmente con actores del sector comunitario y público, entre ellos algunas asociaciones comunitarias, Juntas de Acción Comunal y oficinas al interior de las administraciones municipales que están encargadas de los temas de mejoramiento de vivienda y la gestión comunitaria, con el propósito de facilitar la aplicación de los programas de capacitación y, en especial en pro de lograr la apropiación del proyecto por parte de los entes locales, lo cual garantiza su continuidad en el tiempo, principalmente a partir de la definición de políticas que incorporen el componente de formación y capacitación como elemento clave del mejoramiento del hábitat informal.

Con la presentación de este trabajo se demuestra el esfuerzo que entidades del tercer sector, en articulación con otros actores del sector social, público y privado, vienen haciendo con el propósito de impactar de manera directa y favorable sobre la problemática del déficit cualitativo de vivienda social en sectores en condición de vulnerabilidad.

Bibliografía

- Alcaldía Mayor de Bogotá - Metrovivienda (2011). Una reflexión sobre la producción de vivienda social en Bogotá: 1998 – 2010. Bogotá: Alcaldía Mayor, Metrovivienda.
- Grupo de Investigación Procesos Urbanos en Hábitat, Vivienda e Informalidad - Universidad Nacional de Colombia (2009). Ciudad informal colombiana. Barrios construidos por la gente. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia.
- Jaramillo, E., & Silva, C. (2001). Vivienda Social en Colombia. Necesidades de atención: un reto estructural. Colombia: CAMACOL.
- Szalachman, R. (2000). Perfil de déficit y políticas de vivienda de interés social: Situación de algunos países de la región en los noventa. Santiago de Chile: CEPAL.
- Torres, J., Ceballos, O., Fernández, A., Rincón, M., Caicedo, J., Menéndez, P.; Mena, M., & Valbuena, S. (2014). El traspatio de la ciudad. Desafíos, prácticas y recomendaciones de política pública y de capacitación frente a la vivienda informal. Bogotá: Swisscontact.

Mujeres en el Territorio: procesos de gestión social

Mónica Sánchez Bernal[1], Secretaría Distrital de la Mujer. sanchezbernalmonica@gmail.com
Angie Mesa Rojas, Secretaría Distrital de la Mujer . lgomez@sdmujer.gov.co
Angélica Escobar Sánchez, Secretaría Distrital de la Mujer

Una de las estrategias de la Política Pública de Mujeres y Equidad de Género es la de territorialización a través de las Casas de Igualdad de Oportunidades para las Mujeres, ubicadas en cada una de las localidades del Distrito Capital.

El objetivo de las Casas de Igualdad de Oportunidades para las Mujeres es fomentar el desarrollo de capacidades de las mujeres y sus organizaciones, contribuyendo al ejercicio pleno de su ciudadanía y al goce efectivo de sus derechos desde el enfoque de derechos de las mujeres, de género y diferencial de acuerdo con lo establecido en la Política Pública de Mujeres y Equidad de Género (PPMEG). En estos espacios también se ofrecen servicios de apoyo y acompañamiento jurídico y atención psicosocial a mujeres víctimas de violencias y se acompañan procesos de participación, sensibilización y formación en materia de derechos.

La Política Pública de Mujeres y Equidad de Género y su estrategia de territorialización de derechos a través de las Casas de Igualdad de Oportunidades para las Mujeres es una experiencia significativa de Gestión Social del Territorio y la Ciudad GSTC porque es el resultado de un largo proceso de exigibilidad de derechos del movimiento de mujeres a los gobiernos locales que se inicia en 2004 a través de un proceso participativo. La experiencia ha ido avanzando con el tiempo mediante el aumento paulatino del número de casas, la mejora en la oferta de servicios y el equipo profesional que trabajan en ellas. Aún más, la experiencia se ha mantenido en las diferentes administraciones distritales.

Referentes teóricos y/o empíricos: para las mujeres, la experiencia urbana en el territorio ha requerido reconocerse en el espacio público de otra manera, en tanto, ciudadanas y bajo las dificultades en su acceso y permanencia en cualquier momento sin estigmas ni riesgos. La búsqueda por el derecho de las mujeres a la ciudad para su uso y goce hace parte de un activismo también de arquitectas y urbanistas en Latinoamérica que dan cuenta de problemáticas comunes y proponen intervenciones con participación y entendimiento de las necesidades y anhelos de las mujeres en sus diversidades.

En medio del rigor de la vida cotidiana se definen cadenas de tareas de movimientos poligonales con centro en la vivienda y proyectada en la calle, el barrio y la ciudad. En sintonía con el urbanismo de los afectos, entre otros conceptos del urbanismo con perspectiva de género, estas Casas, equipamiento de proximidad creado, facilitan y animan su calidad de vida.

La metodología de análisis utilizada o el proceso de participación desarrollado: el proceso de consulta con las mujeres promovido por el Gobierno Distrital se inicia en 2004 con el fin de tomar medidas concretas para reducir las desigualdades entre hombres y mujeres en Bogotá. En este proceso las organizaciones de mujeres exigieron el establecimiento de las Casas de Igualdad de Oportunidades para las Mujeres.

La iniciativa es producto de las demandas de las mujeres y al mismo tiempo de la voluntad política de las diferentes administraciones distritales que han gobernado la ciudad desde 2005 hasta la fecha y que han permitido continuar con esta iniciativa. La misma ha contado con el apoyo técnico y político de organizaciones y redes de mujeres, el cual también se ha mantenido a través de los años.

Resultados obtenidos o esperados: En 2005 se establecen las primeras 2 Casas de Igualdad de Oportunidades para las Mujeres, en 2012 se contaba con 17 y en 2013 se logra establecer una casa en cada localidad. Siendo la de Sumapaz itinerante por su característica única de ser netamente rural. En el mismo año se gestiona, invierte e implementa un proyecto de formación en política a través de las TICs con la adaptación de aulas de inclusión digital en 15 casas de igualdad de oportunidades. Entre 2013 y 2014 las casas reciben reconocimientos internacionales. Con miras a su sostenibilidad en el tiempo y en el espacio, recientemente se logra su institucionalización por medio del Acuerdo 583 de 2015 suscrito por el Concejo de Bogotá D.C.

Las enseñanzas y posibles estrategias propuestas: la reciente institucionalización de las Casas de Igualdad de Oportunidades para las Mujeres, implicó la construcción de puentes interinstitucionales y ciudadanos en el establecimiento de acciones conjuntas que permitiesen el cumplimiento de objetivos y metas estratégicas para cada una de las entidades involucradas.

Para ello, la agenda de gobierno distrital actual incluyó y visibilizó las problemáticas de las mujeres que habitan la ciudad, teniendo así como punto de referen-

1 Arquitecta. Profesional contratista de la Dirección de Derechos y Diseño de Políticas, Asistente técnica en Urbanismo con Perspectiva de Género

cia las experticias y lecciones aprendidas que anteceden a las anteriores administraciones. De allí, que la construcción e implementación del proyecto conjugue y contribuya a la disminución de la brecha de género.

Adicionalmente, la implementación de las Casas de Igualdad de Oportunidades para las Mujeres ha sido exitosa dada la experiencia y experticia del personal vinculado y encargado a la dinamización de este modelo.

Resaltando, finalmente, la importancia de reconocer los conocimientos y saberes de lideresas que se vinculan de forma activa a los diferentes procesos emprendidos por la entidad en el territorio, generando acciones de corresponsabilidad con la ciudadanía.

Bibliografía

- Concejo de Bogotá D.C. Acuerdo 584 de 2015 sobre lineamientos de la Política Pública de Mujeres y Equidad de Género Fuente: Secretaría Distrital de la Mujer http://www.sdmujer.gov.co/images/pdf/acuerdo_584_de_2015.pdf
- Concejo de Bogotá D.C. Acuerdo 583 de 2015 Fuente: Secretaría Distrital de la Mujer http://www.sdmujer.gov.co/inicio/611-institucionalizacion-de-las-casas-de-igualdad-de-oportunidades-para-las-mujeres-acuerdo-583-de-2015
- Primer aniversario de la Secretaría Distrital de la Mujer Canal Capital. Fuente: Programa Ni reinas ni Cenicientas (2014).
- http://www.youtube.com/watch?v=NKHbK0tq-Sc
- Video la Experiencia de las Casas de Igualdad de Oportunidades para las Mujeres. Historias Inspiradoras para superar la discriminación de género. Fuente: Alcaldía Mayor de Bogotá; Secretaría Distrital de la Mujer. (2013). http://www.youtube.com/watch?v=GcTp6Zza-x4
- Estrategia de Territorialización de la Política Pública de Mujeres y equidad de Género. Fuente: Secretaría Distrital de la Mujer (2013) http://servicios.uimunicipalistas.net/biblioteca/data/redes/redgenero/1378372672716.pdf
- Estrategia de Territorialización de la Política Pública de Mujeres y Equidad de Género mediante las Casas de Igualdad de Oportunidades. Evaluación Ejecutiva. Fuente: Arenas Saavedra Ana Isabel (2012).
- Casa de Igualdad de Oportunidades para las Mujeres en Ciudad Bolívar. Fuente: CANAL3ATV. (2012) http://www.youtube.com/watch?v=-tZIFGoFsYA
- Casa de Igualdad de Fontibón invita a participar en talleres. Fuente: Cable Imagen (2012). http://www.youtube.com/watch?v=D_oYPk_Cc2Y
- Casas de Igualdad de oportunidades. Fuente: Blog la Gestión de lo Público. Facultad de Administración de Empresas de la Universidad de los Andes (2011).
- http://actoresdelopublico.wordpress.com/2011/09/13/casas-de-igualdad-de-oportunidades/
- AECID Reinaugura Casa de Igualdad de Oportunidades en Bogotá Fuente: Portal de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo, AECID (2009). http://www.aecid.org.co/?idcategoria=992

Érase una vez la autogestión en tiempos de legalidad: Caso del intento de demolición del "Tr3bol de Todos y Todas"

Lina María Hoyos[1], Universidad de los Andes. lm.hoyos1472@uniandes.edu.co

En la ponencia se pretende contrastar la autogestión en dos momentos distintos del barrio Ciudad de Cali, localidad de Kennedy. El actual proceso de revitalización y reconstrucción por parte de los vecinos y vecinas del antiguo salón comunal, nombrado El Tr3bol de Todos y Todas por parte de quienes han colaborado con su realización, ha generado una serie de disputas dentro de las relaciones vecinales en torno a la gestión del espacio. La autogestión, usada para la construcción del barrio y su respectiva legalización, se enfrenta hoy en día a otra realidad legal, razón por la cual su ejecución en la revitalización del Tr3bol de Todos y Todas ha causado disputa con la Junta de Acción Comunal y atraviesa actualmente un fallo de demolición por parte de la Alcaldía debido a que la acción fue considerada invasión del espacio público. El hecho, además genera rivalidades entre la comunidad y la Junta de Acción Comunal, pone a la luz cuestiones acerca de cómo es ejercido el derecho a la ciudad, dos momentos distintos, a saber, cuando el barrio no estaba legalizado y en la actualidad, cuando los procesos deben cumplir ciertos estándares legales y ser efectuados por actores específicos para que los proyectos sean viables. Con ello, la práctica de los diferentes actores se ve permeada por la posición del barrio frente al Estado en los diferentes momentos, creando nuevas dinámicas frente al territorio y en la relación entre los vecinos y vecinas.

Bibliografía

- Borda, J. (Mayo de 2011). Espacio público y derecho a la ciudad. VIENTO SUR(116).Bourdieu, P. (marzo de l993). Espíritu de Estado. Revista Sociedad(96-97), 49-62.
- Cattaneo, C. (2014). El rol de las okupaciones en la ecología política de las ciudades. Ecología Política, 47, 8 - 11.
- Hall, S. (2010). El Estado en cuestión. En Sin garantías (págs. 521 - 546). Popayán, Colombia: Envión editores.
- Harvey, D. (2013). Ciudades Rebeldes: Del derecho de la ciudad a la revolución urbana. Madrid: Ediciones Akal.
- Junior, O. A. (Mayo / Agosto de 2014). Urban common space, heterotopia and the right to the city: Reflections on the ideas of Henri Lefebvre and David Harvey. Revista Brasileira de Gestão Urbana , 6, 146 - 157.
- Lefebvre, H. (1978). El Derecho a la Ciudad. Barcelona: Lito-Fisan.
- Lefebvre, H. (2008). Critique of Everyday Life v. 1. London: Verso.
- Mitchell, D. (2003). The right to the city : social justice and the fight for public space . London: Guilford Press.
- Trindade, T. A. (2012). Direitos e Cidadania: Reflexões sobre o direito à Cidade. (www.scielo.org, Ed.) Lua Nova , 139-165.

1 Estudiante de último semestre de Antropología Universidad de los Andes.

Formas de organización para la autoconstrucción de barrios durante la última dictadura militar argentina. El caso de la cooperativa Copacabana de la Villa 31, de Retiro, Ciudad de Buenos Aires.

Leandro Daich Varela
CONICET, Universidad de Buenos Aires, Universidad Nacional de General Sarmiento. ledaich@gmail.com

Durante la última dictadura militar en Argentina (1976-1983), la Comisión Municipal de la Vivienda (CMV) implementó el más violento plan de erradicación de Villas de Emergencia en la Ciudad de Buenos Aires, expulsando alrededor de 200.000 habitantes de las villas y demoliendo casi la totalidad de su estructura urbana y edilicia. En simultáneo a las erradicaciones, las organizaciones de base en las villas fueron desintegradas y muchos referentes políticos fueron desaparecidos (Gutiérrez, 1999).

Dentro de este contexto caracterizado por la violencia y destrucción de la estructura política villera, surgieron de las mismas villas distintas formas de organización que buscaron resistir las erradicaciones, unas de las principales fueron las cooperativas de autoconstrucción. Éstas fueron creadas en distintas villas de la Ciudad de Buenos Aires, a partir de 1978, mediante el impulso de religiosos pertenecientes al Equipo Pastoral de Villas de Emergencia, técnicos voluntarios[1] y vecinos y referentes barriales[2] de las villas. Su finalidad fue la edificación de nuevo barrios en distintas localidades de la Provincia de Buenos Aires como respuesta a la problemática habitacional desencadenada por las políticas de desalojo.

Las cooperativas de autoconstrucción ponen de manifiesto que frente a las políticas públicas implementas durante la última dictadura militar, las villas de Buenos Aires lograron organizarse para articular con distintas esferas del Estado. De este modo lograron construir y gestionar, en ese período, diez barrios (De Paula y Bellardi, 1986) que significaron más de 1300 viviendas para los desalojados de las villas de la ciudad (Hermitte y Boivin, 1985). Para llevar a cabo esta tarea, las cooperativas de autoconstrucción construyeron redes que les permitieron afrontar de modo colectivo la problemática de la vivienda generada por las erradicaciones. Al mismo tiempo, para la construcción de los barrios, tuvieron que articular con diversas instituciones que las ayudaron y respaldaron políticamente: instituciones religiosas, de financiamiento, gubernamentales, técnicas, nacionales y extranjeras. Las mismas permiten dar cuenta de la amplitud de la red consolidada por las cooperativas y revelan el complejo entramado de actores involucrados en la construcción de los barrios.

El presente trabajo se centrará en la Cooperativa Copacabana, creada en la Villa 31, ubicada en el barrio Retiro de la Ciudad de Buenos Aires. Ésta fue la primera en organizarse y la que dio comienzo a este proyecto de autoconstrucción que fue continuado por otras ocho cooperativas. Copacabana logró construir, en simultáneo a las erradicaciones masivas, dos barrios nuevos: "La Asunción" en el partido de San Miguel (de 52 viviendas) y "Frino" en el partido de José C. Paz (de 56 viviendas), ambos en la Provincia de Buenos Aires.

Este trabajo analizará las estrategias que las cooperativas de autoconstrucción debieron emplear para organizarse y consolidar una red de trabajo, que les permitiera llevar a cabo la construcción de barrios, en un contexto caracterizado por el desmantelamiento de la estructura política y comunitaria de las villas de emergencia, las masivas erradicaciones y la violencia empleada por la última dictadura militar.

La presente ponencia presentará un avance de la investigación que me encuentro realizando sobre la Cooperativa Copacabana de la Villa 31, centrándome en su primer barrio: La Asunción. A la fecha he realizado gran número de entrevistas a técnicos, vecinos y referentes de Copacabana pertenecientes a ese barrio, donde he podido indagar sobre su experiencia en relación a la organización de su trabajo y la gestión del territorio, así como formas de financiamiento y el diseño de los barrios y viviendas. Al mismo tiempo he relavado el desarrollo de La Asunción desde su inauguración en 1982, la transformación de sus viviendas y los cambios en las formas de gestión de ese barrio por sus vecinos, miembros de la Cooperativa Copacabana

1 Los técnicos de las cooperativas de autoconstrucción fueron profesionales que aportaron distintos saberes para la edificación y gestión de los barrios: arquitectos, ingenieros, abogados, etc. La mayoría de ellos se vincularon con las cooperativas a través de las parroquias y capillas de cada villa.

2 Algunos miembros de las cooperativas ya se encontraban organizados previamente a la dictadura en clubes deportivos y sociales, cooperativas de trabajo y consumo, sindicatos, comisiones vecinales y mercados populares. Otros compartían una gran relación con las parroquias y capillas villeras.

Bibliografía

- Bellardi, Marta y De Paula, Aldo (1986). Villas miseria: origen, erradicación y respuestas populares, Buenos Aires, CEAL.
- Gutierrez, Juan (1999). La fuerza histórica de los villeros, Buenos Aires, Jorge Baduino Ediciones.
- Hermitte, Esther y Boivin, Mauricio (1985). "Erradicación de villas miseria y las respuestas organizativas de sus pobladores", en Leopoldo Bartolomé, Relocalizados: antropología social de las poblaciones desplazadas, (págs. 117- 144). Buenos Aires, Instituto de Desarrollo Económico y Social.
- Fuente documental utilizada en este resumen: "La verdad sobre la erradicación de las villa de emergencia del ámbito de la Capital Federal" redactado por el Equipo Pastoral de Villas de Emergencia, 1980

Una mirada desde lo personal en la construcción de territorio

Gustavo Alejandro Rojas Vargas [1]. Agenda Interlocal Bosa –Kennedy. alejandrovargas1955@outlook.com

Los diferentes actores intervinientes en el desarrollo de ciudad y territorio, en la participación fundamental que cumplen, deben de tener en cuenta que los asentamientos humanos, aún en sus formas más simples, requieren de un mínimo de acuerdos sociales para asegurar el equilibrio del grupo, y que de la fragilidad o solidez de dichos acuerdos depende fundamentalmente la estabilidad necesaria para la convivencia adecuada. Por ello, la ciudad debe entenderse como un fenómeno vivo y permanente.

Actores como las organizaciones sociales, Juntas de Acción Comunal y diferentes líderes (ZAS) de la localidad de Bosa, se han unido para conformar una organización llamada Bloque de Unidad Comunal. Su misión busca fortalecer la unidad participativa y democrática que brinda la constitución Política de Colombia y en la visión se proyecta como un organismo de apoyo con el respaldo de nuestras comunidades buscando gestión y tomando conciencia social para el desarrollo de nuestra UPZ y de sus barrios. Se caracteriza entre otras acciones, por el desempeño social y democrático frente a las diferentes necesidades ambientales, económicas, políticas, culturales y religiosas.

El bloque de unidad comunal se organizó con la intención de proponer y gestionar proyectos ante las diferentes entidades a fin de contribuir con el desarrollo y mejoramiento de la calidad de vida de cada una de las comunidades de la localidad, en busca de la solución de problemas colectivos escuchando opiniones de diferentes actores integrantes del grupo sobre problemáticas tan comunes como movilidad, seguridad, educación, cultura, drogadicción, adulto mayor, mala distribución de recursos locales, desconocimiento de normas.

Los miembros fundadores de la organización realizaron varias reuniones desde comienzos del año 2013, época en la que se fue dando forma a lo que sería el Bloque de Unidad Comunal.

Sus fundadores fueron: Ernesto Briceño líder de la Libertad II; Roque Delgado líder de Caldas; Inés Calderón, Flor Soto, Esther Parra e Inés Vázquez del barrio el Regalo; María Deissy Barrero, Dora Cecilia Vargas de Centauros y José Darío Bogoya de Villa Alegría; José Tobías Acero y Reinaldo Marulanda de Bicentenario II; Albertino Castro de La Esperanza, y también, Augusto Alberto Castillo de Portada II.

Con el correr del tiempo se fueron sumando más líderes de diferentes UPZ y barrios de la localidad.

Metodología

A través de las reuniones realizadas por las personas que conforman el Bloque de Unidad Comunal se han tomado decisiones fundamentales como trabajar proyectos en el ámbito educativo:

Audiencia Pública en el proceso de construcción de la Universidad Distrital, sede Bosa Porvenir.

Audiencia Pública para los terrenos adjuntos al Colegio Fe y Alegría para la construcción de espacios recreativos.

Se logró constituir una veeduría Ciudadana para hacer seguimiento a la Construcción de la sede de la Universidad Distrital en Bosa de la cual se han hecho dos visitas para verificar el avance básicamente en tres componentes: académico, financiero y el avance de obra.

Como líderes se ha participado en diferentes procesos de capacitación con el fin de desarrollar mejor nuestra labor. (seminarios y diplomados entre otros).

Se ha convocado a diferentes medios de comunicación para plantear la problemática de movilidad existentes en la zona suroccidental de Bosa.

-Empoderamiento en el tema de salud siendo veedores para el control social de la atención en salud.

1 Líder comunitario Zona 7ª Bosa UPZ 86 Porvenir.

-Se ha hecho acompañamiento con Aguas Bogotá para la recuperación y mantenimiento del canal Tintal III.

Todo esto en coordinación con las diferentes secretarías que tienen asiento en la Alcaldía Local de Bosa.

Resultados

Se ha logrado concientizar a las comunidades en diferentes problemáticas como medio ambiente, salud, importancia de la educación, programas de infancia, programas de la tercera edad y población en condición de discapacidad. Se evidencian los siguientes resultados:

- Unidad y cohesión de criterio entre sus integrantes.
- Reuniones de integración

Como debilidades se pueden señalar algunos aspectos: la falta de recursos económicos; diferencias de conceptos entre algunos miembros de la organización, dificultad para acceder a los diferentes proyectos de la Alcaldía Local y distanciamiento con Asojuntas.

Ocupación y política pública de asentamientos irregulares periurbanos. Análisis espacio-temporal en suelo de conservación...

Dra. Clemencia Santos Cerquera[1]. Universidad Nacional Autónoma de México csantcs@igg.unam.mx
Geog. Rolando Ávila Cedillo. Universidad Nacional Autónoma de México rolavila5@gmail.com

En la última década se han acentuado las disyuntivas por la ocupación irregular del suelo que ha sido decretado como de conservación desde el año 2000[2] en la Ciudad de México. Configurando muy rápidamente ineficiencias de la política pública en la gestión de uso de suelo de conservación, agudizando las transformaciones territoriales mediante el establecimiento de espacios para uso habitacional ceñidos a la informalidad del cambio progresivo de usos del suelo agrícola y forestal de los poblados rurales localizados en la periferia de la ciudad.

Los actores fundamentales (propietarios y autoridades ambientales) del proceso de ocupación de zonas sujetas a conservación ecológica, se han mantenido alejados de una cohesión que permita una gestión participativa, equitativa, equilibrada y sostenible para una efectiva gestión del desarrollo urbano y del ordenamiento ecológico. La ocupación de áreas sujetas a conservación, discrepan con artículos de la Constitución Política, por un lado el derecho a una vivienda digna y por otro el derecho a un medio ambiente sano, (por un "bien común"), donde se considera el beneficio colectivo de los servicios ambientales.

Marco teórico-conceptual

La teoría de la «estructuración»[3], facilita una comprensión multidimensional de los procesos de transformación urbana, complementa la integración de interpretaciones cualitativas de la dinámica administrativa de las instituciones encargadas de la gestión de los usos de suelo -en la Ciudad de México-, que tienen que ver con los suelos de conservación ocupados de manera irregular. Desde ésta perspectiva, los cambios de las interacciones sociales en el espacio-tiempo, están condicionadas y a su vez condicionan, transformaciones en las estructuras económicas a nivel del sistema social. A pesar de los problemas conceptuales que enfrentan los geógrafos interesados en aplicar los conceptos de la teoría de la «estructuración», se considera que ésta aproximación ofrece espacios para innovar en los estudios urbanos y avanzar, gradualmente, hacia una compresión multidimensional del fenómeno urbano.

Método del análisis

El análisis espacio temporal, logra cuantificar y evidenciar la pérdida de espacios regulados para su conservación, así el mismo análisis orilla a plantear interrogantes respecto a la ineficiencia de los múltiples instrumentos normativos que son rebasados en su planteamiento y aplicación, poniendo al descubierto "al Poder" como elemento de decisión política, que tiene implicaciones en las formas y métodos de operar la gestión de usos del suelo en la periferia urbana de la Ciudad de México. Se señala al poder en un sentido relacional, considerando que "Al usar este concepto relacional es factible estudiar la constitución del poder en los sistemas sociales donde las prácticas y actividades se relacionan por medio de sus consecuencias"[4]. Esto tiene que ver con el cumplimiento de los instrumentos normativos que regulan los usos de suelo de carácter ecológico y también se refiere a las repercusiones que se traducen en sanciones administrativas incluso de orden penal[5].

El concepto de Poder de Giddens, bajo la visión de sus partidarios lo señalan como "Sistemas Administrados", cuyo término es conveniente para el entendimiento del tema que se plantea, asumiendo lo explicado por la académica Ira Cohen, cuando argumenta que, "El término 'sistemas administrados' es apropiado porque la reproducción de actividades, las consecuencias de éstas y las relaciones sistémicas a través del tiempo y el espacio se coordinan y controlan en los sistemas de este tipo mediante el ejercicio de los

1 Instituto de Geografía - Universidad Nacional Autónoma de México (Ciudad Universitaria, México, D.F.)

2 Programa General de Ordenamiento Ecológico del Distrito Federal (Gaceta Oficial, Agosto 1° del 2000).

3 La teoría de la estructuración propuesta por Anthony Giddens representa uno de los primeros intentos por incorporar el factor ambiental en el proceso de cambio social. En ella se vinculan los elementos estructuralistas de la teoría social a enfoques más constructivistas. Su análisis se basa en tres conceptos: sistema social, estructura social y estructuración (Craib, Ian, 1992).

4 Cohen, Ira J. "Teoría de la Estructuración. Anthony Giddens y la constitución de la vida social" México: Universidad Autónoma Metropolitana, 1996 – 352 pp. (p.169). Trad. Ángel Carlos González Ruiz.

5 El Código Penal vigente para el Distrito Federal en su Título Vigésimo Quinto. Libro segundo, establece sanciones por delitos contra el ambiente, en cuanto a, quién ilícitamente realice la ocupación o invasión del Suelo de Conservación (artículo 343, fracción II) así como a quien ilícitamente realice el cambio de Uso del suelo en Suelo de Conservación (artículo 343 bis).

procedimientos administrativos que, a la postre, tienen el fin de ser útiles para los propósitos de los agentes de rango superior".

Resultados y enseñanzas, de la estrategia de análisis propuesta.

El planteamiento aquí desarrollado, es importante porque expone el cómo interviene el poder administrativo en la gestión del uso del suelo, siendo que dicho poder subraya la ineficacia del gobierno, que se genera por la concentración de los poderes de toma de decisiones y el control del personal administrativo, en la minoría gobernante, incapaz de ejecutar las soluciones.

Cuando se realiza un análisis espacio-temporal respecto a cambios de uso de suelo; se plantea como novedosa la concepción de Giddens de "los sistemas establecidos como pautas, en el tiempo y el espacio", que se combina con su interés en las formas sistémicas de gobierno, y al conjuntar estos dos temas que antes estaban inconexos, "se establece una base para muchas de las aportaciones teóricas más importantes de Giddens, y también para nociones sustantivas sobre la organización de la vida social en el mundo moderno". Con esto, se vinculan la parte geográfica con la parte sociológica del análisis espacial:

- El poder administrativo se refiere a la coordinación y control de la ubicación de las actividades humanas en el tiempo y el espacio, aparece en la teoría de la estructuración como un paso lógico a la efectividad del gobierno. De hecho esta efectividad puede variar según el 'alcance' espacio-temporal del poder administrativo.
- Si los que detentan el poder carecen de los instrumentos necesarios para coordinar numerosas actividades, eso limita la eficacia de su gobierno.
- Los recursos y procedimientos que usan los gobernantes para coordinar y controlar las actividades, tienen que ser definidos mediante pesquisas histórico-empíricas enfocadas en sistemas o tipos de sistemas.
- El ejercicio del poder, dispone de recursos de dominación que aportan a los agentes dos tipos de capacidades facilitadoras: los recursos de asignación y los recursos de autoridad.

Bibliografía

- Bobbio, Norberto (2004). "Estado, Gobierno y Sociedad. Por una teoría general de la política". Trad. José F. Fernández Santillán. Fondo de Cultura Económica, México, 2004. Décima reimpresión, 243 p.
- Casar, M. Amparo y Maldonado, Claudia (2010). "Formación de agenda y procesos de toma de decisiones: una aproximación desde la ciencia política". En Merino, Mauricio, y Guillermo M. Cejudo (Comps), Problemas, decisiones y soluciones, Enfoques de política pública. Fondo de Cultura Económica, México. 323 p.
- Craib, Ian (1992). "Anthony Giddens", Ed. Routledge, Londres, 209 p.
- Cohen, Ira J. (1996). "Teoría de la Estructuración. Anthony Giddens y la constitución de la vida social". Universidad Autónoma Metropolitana, Ángel Carlos González Ruiz (Trad.). México, 352 p.
- Ortega Valcárcel, J. (2000). "Los horizontes de la Geografía. Teoría de la Geografía", Ariel Geografía, Barcelona, 604 p.
- Sánchez Pérez, Joan E. (1991). "Espacio, Economía y Sociedad", Ed. Siglo XXI, España, 229 p.

De asentamientos informales a colonias (barrios) populares: El Caso de la Colonia Emiliano Zapata, en Xalapa, México

Jasmín Martínez Galicia[1]. Universidad Veracruzana. Xalapa. arkasgalicia@yahoo.com.mx
Dr. Jaime Hernández Garcia. Pontificia Universidad Javeriana. hernandez.j@javeriana.edu.co

El proceso de urbanización de las ciudades en México ha sido muy similar al resto de las ciudades latinoamericanas, se considera que la concentración de habitantes en las ciudades ha sido uno de los fenómenos sociales más relevantes del siglo XX, junto con el surgimiento de la sociedad moderna y la industrialización (Panadero, 2001). Este proceso de urbanización, ha seguido el patrón desarrollado en la región, con intervenciones "formales" y planeadas desde el establecimiento político, económico y técnico; coexistiendo con intervenciones "informales", planeadas y autoproducidas por la gente. Estos asentamientos informales no sólo comprenden una gran porción de las ciudades latinoamericanas, sino que también son una parte dinámica de éstas, en términos físicos, sociales y culturales (Hernández Garcia, 2013).

La ciudad de Xalapa como centro de población no se ha escapado de este proceso de urbanización y actualmente figura como el segundo municipio más poblado de la región Veracruzana (INEGI, 2011, p. 3), con importantes desarrollos informales, aunque muchos de ellos se encuentran ya totalmente consolidados e integrados plenamente a la fábrica urbana y social. En este contexto, Xalapa ha sido testigo de un desarrollo urbano que atiende a las características de una ciudad dual; una formal planeada por los estamentos públicos y profesionales, y otra informal planeada y desarrollada por la gente (Browne, 2003, p. 48).

En México es común hablar de la autoproducción del hábitat en las colonias (barrios) populares con un origen informal (Romero, 2004, p. 31), y se reconoce la capacidad organizativa de los usuarios para mejorar su hábitat. Sin embargo es común que esta capacidad de organización se relacione solamente con la autoconstrucción de la vivienda cuando en realidad esta participación popular ha tenido una incidencia considerable en lo que respecta a la provisión de los servicios públicos básicos como el agua potable, electricidad, drenaje; además de equipamiento urbano y espacio público, tal y como para el caso de Bogotá lo discute Hernández Garcia (2012). Por otra parte, una de las respuestas que el Estado ha tenido ante la problemática de los asentamientos informales, es la regularización jurídica de la tierra, con el fin de integrar dichos asentamientos a la ciudad formal y poder garantizar mejores condiciones de vida para los habitantes (Rojas, 2009, p. 16). Sin embargo hay que tener presente que no en todos los casos, los efectos de la formalización derivan siempre en mejoras, tal como lo menciona Torres Tovar (2012, p. 443).

Dentro de este contexto, se encuentra la colonia Emiliano Zapata (EZ), asentamiento que tuvo su origen en la década de 1940 en la ciudad de Xalapa sobre tierras de carácter ejidal[2], motivo por el cual, mantuvo durante los primeros años de su conformación, una irregularidad jurídica del suelo. Actualmente la colonia EZ es un asentamiento consolidado de alrededor de 2,500 habitantes y ocupa alrededor de 18 manzanas, de acuerdo a la información proporcionada por algunos líderes del barrio. La colonia EZ, a pesar de haberse originado bajo las dificultades que enmarcan la informalidad jurídica, debido a la temporalidad de su origen y a otros factores como la participación popular, es ahora un barrio consolidado, al que también se le puede llamar una colonia o barrio popular, dentro del contexto de la ciudad de Xalapa. La colonia EZ tiene una ubicación geográfica privilegiada por su cercanía al centro y además porque cuenta con la mayoría de los servicios públicos y equipamiento que contribuyen a tener una mejor calidad de vida. No obstante, pese a su cercanía con el centro de la ciudad, en el pasado esta colonia era segregada espacialmente por sus condiciones de escasa habitabilidad urbana y como consecuencia, los pobladores de este lugar fueron estigmatizados por pertenecer a un lugar que parecía inseguro y de difícil accesibilidad.

La presente ponencia explora los distintos momentos de participación de la comunidad que ha tenido la colonia EZ a lo largo de su historia, que ha permitido no sin dificultades y obstáculos, la consolidación que tiene ahora, pasando de ser un asentamiento informal e ilegal, a ser un barrio plenamente reconocido por los mismos habitantes pero también por la institucionalidad, en una suerte de transición entre la informalidad a la formalidad. También se explora el momento actual, de cómo la gestión social del hábitat opera hoy en día, y cuáles son sus retos y oportunidades no solo en el mejoramiento/transformación del espacio urbano, pero también en las opciones de visibilidad y participación política.

Para lo anterior se ha hecho un estudio documental

1 Arquitecta y Candidata a Maestría, Jasmín Martínez Galicia. Universidad Veracruzana. Xalapa.

2 "[…] lo anterior significa que los núcleos agrarios a los que habían sido asignadas dichas tierras podían disponer de su usufructo, del derecho de uso, pero esto no era extensivo al derecho de propiedad, y en consecuencia, tampoco podían disponer de las tierras para su "venta" y posterior incorporación al uso urbano." (Azuela y Tomas, 1997, p. 256)

de la colonia, desde sus inicios en la década de 1940, hasta la fecha, en la medida que la información documental ha estado disponible. Esta información se ha visto complementada con entrevistas a líderes de la colonia, no solo para "completar la historia", pero también para explorar las distintas vicisitudes del proceso de la autoproducción del hábitat urbano, pero también de la participación política. Por último, se han realizado varias conversaciones informales con habitantes de la colonia, acompañadas con observación del estado, uso y apropiación del espacio urbano, para entender cómo funciona actualmente esa autogestión y que percepción tienen los habitantes del común actualmente.

La ponencia apunta a reconocer y discutir críticamente, de qué manera la participación surge como una respuesta que se manifiesta ante las carencias urbanas que enfrenta un asentamiento informal en sus inicios para la obtención de los servicios públicos básicos, después para obtener el reconocimiento legal y posteriormente para a la regularización de la tenencia de la tierra. Y busca analizar los efectos de la participación popular sobre la transformación del espacio urbano, con sus implicaciones sociales y políticas; desde sus inicios hasta la actualidad que se ha convertido en una la colonia popular reconocida.

Bibliografía

- Azuela, A. & Tomas, F. (1996). "El acceso de los pobres al suelo urbano". Centro de estudios mexicanos y centroamericanos. Recuperado de http://books.openedition.org/cemca/903
- Browne, P. (2003). "¿Formal o informal?". Pontificia Universidad Católica de chile, (53) 48-51.
- Hernández García, J. (2013). "Construcción Social de Espacio Público en Barrios Populares de Bogotá". Revista INVI 78, Vol 28, 143-178.
- Hernández García, J. (2012). "Espacios Públicos en Barrios Informales. Producción y Uso entre lo Público y lo Privado". México: INFONAVIT y REDALYC.
- Instituto Nacional Estadística y Geografía (2011). Principales resultados del Censo de Población y Vivienda 2010. Veracruz Ignacio de la Llave. México.
- Panadero, M. (2001). "El proceso de urbanización de América Latina durante el periodo científico-técnico". Universidad de Barcelona. Recuperado de http://www.ub.edu/geocrit/b3w-298.htm
- Rojas, E. (Ed.). (2009). "Construir ciudades. Mejoramiento de barrios y calidad de vida urbana". Banco Interamericano de Desarrollo Fondo de cultura Económica. Washington, DC.
- Romero, G. & Mesías, R. (2004). "La participación en el diseño urbano arquitectónico en la producción social del hábitat". México: CYTED.
- Torres Tovar, C. (2012). "Legalización de barrios: acción de mejora o mecanismo de viabilización fiscal de la ciudad dual". Institut Francais d' Etudes Andines, 41(3) 441-471.

La participación ciudadana como herramienta en los nuevos modelos de gestión urbana

María Toro Martínez, maria@estudioatope.com

La práctica urbanística española se ha asociado, indisolublemente en los últimos años, "a la especulación inmobiliaria, quedando su objetivo del bien común contaminado de puro mercantilismo" (Montaner y Muxí, 2011). De la disconformidad con este urbanismo de lo construido, donde los procesos urbanos han estado históricamente en manos de "técnicos (quienes poseen los saberes científicos) y políticos (quienes toman las decisiones)" (Márquez, 2014), nacen colectivos y movimientos sociales que apuestan por la mejora de la gestión urbana a través de proyectos bottom-up (de abajo hacia arriba) basados en lo común y lo colaborativo. Estos movimientos ciudadanos, o micropoderes fuera de la esfera política, abren con sus experiencias para la mejora del espacio público, una ruptura con las estructuras de poder tradicional; y ponen sobre la mesa el debate acerca de la toma de decisiones en el proceso de hacer ciudad. Resurge así el Derecho a la Ciudad elaborado por Henri Lefevbre en 1968, como la "posibilidad de que la gente vuelva a ser dueña de la misma" (Mathivet, 2009).

Para fomentar la cohesión y el compromiso social, y garantizar la continuidad tanto de los procesos informales como de los generados por parte de administraciones locales, será fundamental que los primeros cuenten con el apoyo de las instituciones y los segundos con la participación ciudadana. Se han de fomentar espacios de diálogo capaces de reunir "tanto a los habitantes de las ciudades como a los que las gestionan y diseñan" (Márquez, 2014).

De las nuevas dinámicas urbanas basadas en el contacto y la escucha activa hacia la sociedad, surge una nueva generación de profesionales (técnicos facilitadores) que abren una brecha de posibilidades con la enseñanza y la práctica tradicional y académica de la ordenación de la ciudad.

Se referenciarán diferentes autores que abordan la regeneración de las ciudades desde la co-gestión, la co-responsabilidad, la sostenibilidad, el contacto, la sensibilización, la educación, la equidad y la diversidad de lo local. Al mismo tiempo, se recogerán experiencias de procesos informales dentro de la geografía española que se basan en la metodología i-a-p (Investigación Acción Participación), una metodología que articula de manera concreta y eficaz la participación ciudadana "donde los grupos y las personas pasan de ser el objeto de estudio pasivo al sujeto activo protagonista de una investigación socio-práctica, crítica y dinámica en relación al espacio público y sus usos" (Márquez, 2014).

Este artículo forma parte de una investigación en proceso que tiene por objeto elaborar modelos de actuación para regenerar y dinamizar espacios públicos insertos en centros históricos que se encuentren en un estado de degradación que afecte a todas sus dimensiones (arquitectónica, urbana, social, medioambiental, económica, cultural, turística, etc.). Las estrategias elaboradas partirán de la participación ciudadana y la apropiación, al poseer el patrimonio un carácter vivo, estar compuesto por elementos capaces de suscitar emociones colectivas y al construirse día a día a través de las distintas generaciones que lo habitan y lo han habitado. Se trabajará desde un enfoque distinto al del planeamiento tradicional, proponiendo la regeneración urbana de abajo hacia arriba; contando con la ciudad antigua como espejo donde mirarnos para buscar nuestra identidad y nuestro legado.

Bibliografía

- Borja, J., Castells, M. (1998). Local y Global. La gestión de las ciudades en la era de la información. Madrid: Taurus.
- Borja, J., Muxí, Z. (2000). El espacio público, ciudad y ciudadanía. Barcelona.
- Castell, M. (2009). Comunicación y poder. Barcelona: Alianza Editorial.
- Delgado, M. (2007). De lo incalculable de las ciudades. En Arquitaxi, Congreso Arquitaxi '05 (págs. 55-60). Granada: Arquitaxi.
- Márquez, M. (2014). Una metodología para pensar la ciudad. En R. Fernández Contreras, V. González Vera, N. Nebot Gómez de Salazar (coord.), Pensar La Ciudad. Nuevas herramientas de regeneración urbana. En Pensar la ciudad.
- Málaga: Malakatón, propuestas urbanas para el peatón.
- Martínez, E. (2014). Configuración urbana, habitar y apropiación del espacio. Barcelona: Universitat de Barcelona.
- Maximiliano Carbonetti, H., Sagredo Cáceres, F. (2003). Elementos clave y perspectivas prácticas en la gestión urbana. Santiago de Chile: CEPAL.
- Morelli, M. (2009). El arte de habitar. DC PAPERS, revista de crítica y teoría de la arquitectura (17-18).
- Paisaje Transversal. (2012). Paisaje Transversal. Recuperado el Abril de 2015, de http://www.paisajetransversal.com/2012/08/p-indicadores-participativos-2012.html
- Pérez Fernández, A. (2012). Obsolescencia y renovación en el casco histórico de Martos (Jaén).

"Mantuvo la cultura de tener sus gallinas…" De las construcciones físicas a las construcciones simbólicas en los barrios del sur

Andrés Felipe Ortiz Gordillo[1], Universidad Santo Tomás. andresfortizg@yahoo.es

La reconfiguración de la ciudad por la vía fundamental de las migraciones forzadas y de los "sueños de progreso", formuló cambios físicos y demográficos a la estructura urbana. Y en este proceso, se replantearon también las formas y estrategias de relacionamiento social – comunitario y de comunicación. Una vez llegados, los pobladores del sur hicieron del barrio un centro-eje para los nuevos modos de relación – comunicación. El barrio como territorio donde se expresan y articulan los intereses colectivos, donde confluyen las conquistas individuales relacionadas con el logro de la vivienda, posibilita la re–semantización de las relaciones sociales, de las acciones público – políticas y de las estrategias comunicativas populares.

La acción colectiva e individual de construir comunidad se vincula de manera profunda con la edificación de la vivienda como elemento constituyente del barrio y sus dinámicas, con su construcción física y su construcción simbólica. Es en la construcción de la vivienda – barrio donde se producen los cambios profundos en los procesos de re-semantización de las relaciones sociales, ya que es allí donde se ubica el germen de la comunidad. Y aunque es en el encuentro accidental de los pobladores marginados, en el encuentro de sus intereses individuales, donde nace la iniciativa comunitaria, en el proceso se encuentran con una motivación colectiva: el acceso a la vivienda de todos.

Metodología: El fundamento metodológico de este trabajo es la sistematización de experiencias, en la medida de que se hace "una interpretación crítica de una o varias experiencias que, a partir de su ordenamiento y reconstrucción, descubre o explicita la lógica del proceso vivido, los factores que han intervenido en dicho proceso, cómo se ha relacionado entre sí y por qué lo han hecho de ese modo" (Jara, 2000, 12). Esta sistematización intenta develar y hacer explícita "la densidad cultural de la experiencia y la complejidad de sus relaciones, haciendo inteligibles sus sentidos, sus conflictos, sus fortalezas y debilidades. A su vez contextualiza dichas interpretaciones en las realidades sociales e históricas en que están inmersas, posibilitando la cualificación de aquellos aspectos relevantes para sus participantes y para las poblaciones locales" (Torres, 2000, 34-35), cuestiones con las cuales esta investigación se compromete.

Un soporte fundamental de esta investigación es el testimonio, que sumado a otras técnicas de recolección de datos como la observación participante, el registro de observaciones en diarios de campo y la consulta de archivos documentales, posibilitó el acercamiento a la memoria de los procesos analizados.

Resultados: A) La construcción alter–comunicativa de la periferia bogotana está atravesada por la construcción físico espacial del territorio donde se desarrolla. B) Las construcciones físicas de los barrios sureños (de la casa, del barrio) dieron paso a las construcciones simbólicas, donde la lucha no se daba sólo por el derecho a tener (vivienda, agua, luz…), sino que se reivindicaba el derecho a decir, a decir–se, en contraposición a las lógicas hegemónicas de la comunicación institucional establecida, y poniendo en discusión los sistemas hegemónicos de comunicación e información. C) El interés colectivo y el provecho público, se convierten en temas prioritarios para los pobladores del sur. D) Lo "auto" (autonomía, autogestión) pone en cuestión la relación que se establece entre el sujeto – comunidad y el Estado. Lo "auto" introduce no sólo nuevas formas de acción social, sino también en la proposición, no explícita pero presente, de nuevos–otros sistemas de semantización y relacionamiento comunitario. E) La alter comunicación se posiciona como estrategia popular para reivindicar la capacidad que tienen los sectores populares de crear discurso desde otras comprensiones, de re–significar, creativamente, la sociedad, la cultura y el territorio, la política y la economía, las experiencias comunicativas, las sensibilidades y las subjetividades. Con ello se reconoce que el proceso de la alter–comunicación como experiencia comunitaria y ciudadana no se pueden reducir, de ninguna manera, a sus desarrollos mass mediáticos (exclusivamente relacionado con medios). Esto porque desde las experiencias de comunicación popular – territorial, también se han venido formulando apuestas en las que la acción comunicativa ha tendido a la formulación de nuevas – otras formas de organización, de relacionamiento, de información y de conocimiento.

1 Magister en Estudios Sociales, especialista en pedagogía de la comunicación y Comunicador social. Educador popular e investigador social. Integrante del Proyecto CEIS – Colectivo de Estudios e Investigación Social y del Observatorio Medios al Derecho – MAD. Actualmente es profesor de la Facultad de Comunicación Social de la Universidad Santo Tomás de Bogotá, Colombia. andresfortizg@yahoo.es

Bibliografía

- Habermas, Jurgen. (1982) Historia y crítica de la opinión pública, la transformación estructural de la vida pública. Barcelona: Gustavo Gilli.
- Martín Barbero, Jesús. (1987b) Comunicación y culturas populares en Latinoamérica. México: G. Gili.
- Torres Carrillo, Alfonso. (1993b y 2013a) La ciudad en la sombra. Barrios y luchas populares en Bogotá, 1950 – 1977. Bogotá: CINEP. Segunda edición: Bogotá: Universidad Piloto de Colombia.
- Torres Carrillo, Alfonso. (1999) Barrios populares e identidades colectivas. En: Serie Ciudad y Hábitat. No. 6. Recuperado de: http://bit.ly/1oT59mF
- Torres Carrillo, Alfonso. (1993a) Estudios sobre pobladores urbanos en Colombia. Balances y perspectivas. En: Revista Maguaré. No. 9. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia. Recuperado de: http://goo.gl/z10zg2
- Zibechi, Raúl. (2008) América Latina: periferias urbanas, territorios en resistencia. Bogotá: Ediciones Desde Abajo.
- Zibechi, Raúl. (2010) América Latina: Contra insurgencia y pobreza. Bogotá: Ediciones Desde Abajo.
- Otros: Documentos institucionales, investigaciones sobre procesos de urbanización popular, notas de prensa y un cuerpo importante de información recolectada en fuentes primarias orales

Formación de ciudadanía desde las localidades: Un sueño que emprendemos

Karol Natalia Mosquera Jiménez. Estudiante 10 grado Colegio Luis López de Mesa Localidad de Bosa Agenda Interlocal bosa –Kennedy – Jóvenes Territoriales, Líder juvenil comunitaria. Nataliaguitarmosquera@gmail.com

Este documento ha sido escrito con el fin de explicar a fondo el propósito del trabajo que como colectivo Jóvenes Territoriales, hemos venido desarrollando principalmente en la construcción de ciudadanía en diferentes escenarios uno de ellos el humedal Chucua la Vaca, espejo sur.

La propuesta parte de la necesidad de recuperar, preservar y conservar los pocos espacios ambientales que se encuentran en el territorio de "Techotiba", entre ellos el espejo sur del humedal Chucua la Vaca, la posibilidad que el proceso se pueda dar parte de las acciones en territorio y de los procesos de formación que se puedan realizar, se sabe que la recuperación no solo depende de acciones aisladas y únicas, se debe emprender procesos de sensibilización con la comunidad del entorno, con las instituciones y contar con la voluntad política para las acciones de recuperación.

Como colectivo reflexionamos sobre la ciudad, Bogotá se caracteriza por estar dotada por estos territorios en diversas localidades, algunos de ellos sin ser reconocidos aún en orden legal y de protección, de la misma forma, resaltar la transformación histórica que ha tenido la percepción de los humedales entre sus habitantes, ya que antes que se reconociera su importancia social, ecológica y ambiental estos lugares eran identificados con una muy mala imagen, dado que eran considerados lugares inhóspitos, llenos de bichos, alimañas peligrosas y fuentes de enfermedades; por lo tanto, se suponía que eran espacios de gran riesgo que debían ser desaparecidos o utilizados para otros propósitos, entre ellos para construir viviendas de origen informal.

Actualmente, movidos por las contradicciones expresadas entre la conservación y el aprovechamiento de los recursos naturales y la utilización de las nuevas fuentes de información global, el cuidado y la preservación de nuestro entorno, logra que grupos significativos de población resignifique el lugar de algunos de los territorios ambientales incluyendo los humedales, más aún cuando en las últimas décadas, los estudios científicos comenzaron a demostrar la importancia que tienen en la vida humana y la calidad de vida.

De esta forma, hemos focalizado nuestro trabajo en el humedal Chucua la Vaca, que se encuentra ubicado en la ciudad de Bogotá – Colombia, localidad de Kennedy "techotiba", limita con barrios vecinos al oriente como Villa Emilia, al Occidente con La María, al norte con Villa Torre y al sur con Villa Nelly.

Metodología

El humedal Chucua la Vaca, espejo sur, es un espacio que se ha dejado de lado y ha perdido gran riqueza natural. Sin embargo, desde algunas organizaciones sociales y desde la comunidad, han surgido procesos de recuperación de este espacio, lo cual ha aportado significativamente en la apropiación y la consolidación de un sueño común de transformar su imagen y preservar su riqueza.

Este tema se ha venido analizado desde años

atrás, donde se han debatido distintos puntos de vista y sobre los cuales nos hemos basado para solventar las pautas que orientan nuestra labor, claro está desde una postura crítica y con cautela ya que nuestra visión como muchas, es relativa a lo que piensa cada individuo. Estas reflexiones previas nos han dotado de nuevas perspectivas y nos han permitido profundizar en algunos conocimientos del contexto y la problemática que amplían nuestra mirada.

Se realizó un proceso de caracterización, identificando las principales problemáticas en las cuales está la no apropiación, el mal manejo de las desechos, basuras y escombros; además de situaciones de inseguridad y presencia permanente de habitantes de calle.

Esta problemática se agudiza en la medida que la comunidad a pesar de verse afectada directamente aún perciben el espacio como un "potrero" como es denominado por gran parte de la comunidad, esto a excepción de aquellos que desean aportar y contribuir en la recuperación de este, la identificación de acciones de otras organizaciones como es el caso del Colectivo Simbiótica, Corporación Futbolera Somos Bogotá, la mesa de cultura para la convivencia de agenda interlocal Bosa Kennedy, el proyecto reconciliación ambiental "gestores del desarrollo terrritorial Bosa-Kennedy", las acciones de las juntas de acción comunal, entre otros.

Resultados

Por nuestra parte, el inicio de este sueño se da a partir de la motivación generada desde el diplomado Interlocal Bosa – Kennedy "Construyendo ciudad desde las localidades" de la Universidad Nacional de Colombia y la Fundación Social, quienes brindaron el incentivo para iniciar las acciones de intervención para la recuperación y preservación del humedal.

A mediados del año 2014 iniciamos con la formulación del proyecto, la primera fase de sensibilización a partir del diseño y elaboración de piezas comunicativas, que fueran representativas del humedal, buscando alertar y dar a conocer a la comunidad el humedal desde una nueva perspectiva.

La segunda fase fue la de actuación, en la que se desarrollaron 3 jornadas de limpieza voluntaria realizada por los estudiantes del diplomado y el Colectivo Jóvenes Territoriales, la mesa de cultura para la convivencia de la agenda Interlocal Bosa-Kennedy, Corporación Futbolera Somos Bogotá, hospital del sur con una jornada de vacunación canina y felina, la Policía Nacional y habitantes del entorno, acompañados por Canal Capital.

Por otro lado, se realizaron diversas jornadas de recolección de firmas entre los habitantes de la zona, con el fin de que se pueda adelantar el proceso judicial de reconocimiento del territorio como humedal, de tal forma que se puedan generar acciones legales de protección e intervención de empresas como Aguas Bogotá y el Jardín Botánico.

Para finalizar, se han realizado jornadas de sensibilización, entrando en dialogo con los habitantes de los barrios próximos al humedal y proyectando nuevas intervenciones en las que se espera una mayor vinculación de habitantes de la localidad y otras organizaciones sociales.

EJE TEMÁTICO 3

Desarrollo urbano, políticas públicas y su articulación con la gestión social del territorio

La ocupación, conformación y consolidación de los territorios, obedece a la interacción e interrelaciones de las dimensiones sociales, económicas, políticas, culturales y patrimoniales. Existen instrumentos técnicos y jurídicos que pueden orientar una racionalidad más eficaz y equitativa en la gestión del desarrollo urbano y en general del territorio.

En este orden, son de gran importancia los tipos de instrumentos en la gestión del desarrollo urbano, los cuales deben obedecer a las necesidades objetivas de las comunidades, en tal sentido, las políticas públicas deberán estar orientadas al aprovechamiento de los territorios en forma participativa, equitativa, equilibrada, sostenible y no segregacionista, para tener una digna calidad de vida y así hacer efectivo el derecho a la ciudad y el territorio.

En este eje, se mostrarán las experiencias significativas de los diferentes agentes públicos, privados, sociales y comunitarios que evidencian la gestión, orientación y aplicación de políticas públicas en y para la gestión social de la ciudad y el territorio.

Participación y organización popular en el proceso de relocalización de habitantes de la Cuenca Matanza – Riachuelo: El Caso de la Villa 21 – 24

Carla Fainstein. Instituto del Conurbano – Universidad Nacional de General Sarmiento. car.fainstein@gmail.com

El Plan Integral de Saneamiento de la Cuenca Matanza Riachuelo establece que las villas y asentamientos ubicados en el Camino de Sirga (márgenes del río) deben ser relocalizados. En la Ciudad de Buenos Aires este proceso ha comenzado en el año 2011, con mucha lentitud, complejidades y tensiones entre los afectados y las diversas entidades estatales intervinientes.

La ponencia busca indagar sobre los conflictos y resistencias específicas presentes en el proceso de relocalización de la villa 21 – 24 del barrio de Barracas. En el mismo se tensionan fuertemente los intereses de los afectados por acceder a su derecho a integrar la ciudad y a una vivienda digna sin resignar el buen acceso a las centralidades urbanas que les otorga el barrio de Barracas, con los proyectos del Gobierno de la Ciudad que buscaron originalmente mudarlos a barrios más segregados.

Para el análisis partiremos de los trabajos de Bartolomé (1985) y Brites (2004) sobre relocalizaciones, y los de Duhau (2004) sobre orden y conflictos urbanos en general. Más específicamente, utilizaremos los aportes de Smulovitz (2008), Merlinsky (2013) y de Delamata, Ricciardi y Sethman (2014) sobre la judicialización de los conflictos urbanos y los efectos de ese proceso sobre los repertorios de acción y demandas de los afectados, y los de Tilly (1984) sobre este último tema.

Este trabajo presenta avances parciales de una investigación en curso sobre participación y organizaciones sociales en procesos de relocalización. Para esta investigación se realizaron entrevistas semi estructuradas, observación con y sin participación y un relevamiento de la legislación sobre la temática, además de la revisión de diversos informes que han hecho ONGs y diferentes entidades públicas.

Como resultados preliminares, podemos destacar en primer lugar una tensión entre el diseño técnico y el deseo de los vecinos, que genera renegociaciones y disputas en la implementación del programa. Por otro lado, la misma ha sido cambiada a partir de la participación de los vecinos, lo que ha permitido también darle nuevos sentidos y potencialidades a la relocalización, como forma de integración y acceso a la ciudad, y, a la vez, a una vivienda digna.

Por último, estas transformaciones están íntimamente ligadas al marco judicial en el que se desenvuelve el conflicto y, a partir del mismo, al rol preponderante que han adquirido ciertos profesionales de organismos de defensa estatales. Estas dinámicas han introducido a los vecinos a nuevas lógicas de articulación y negociación con el Estado, a la vez que transformaron y resignificaron sus repertorios de acción, sus demandas y las formas mismas de representación simbólica del conflicto, que pasa ahora a ser una lucha por derechos.

Bibliografía

- Bartolomé, L.(1985). Relocalizados: Antropología Social de las Poblaciones Desplazadas, Ed. IDES N° 3, Buenos Aires
- Bourdieu, P. (1999). La miseria del mundo, Fondo de Cultura Económica, Buenos Aires.
- Brites, W. (2004). Políticas Urbanas Autoritarias: el caso de una población carenciada desplazada por grandes obras, en Noticias de Antropología y Arqueología; Buenos Aires, p. 1 – 9.
- Carman, M. (2011). Las trampas de la naturaleza, Fondo de Cultura Económica, Buenos Aires.
- Delamata, G.; Sethman, A.; Ricciardi, V. (2014): "Más allá de los estrados... Activismo judicial y repertorios de acción villera en la ciudad de Buenos Aires" en Pautassi, L. (dir.) Marginaciones Sociales en el Área Metropolitana de Buenos Aires: Acceso a la justicia, capacidades estatales y movilización legal, Buenos Aires, Editorial Biblós.
- Duhau, E.; Giglia, A. (2004).: "Conflictos por el espacio y orden urbano", Estudios Demográficos y Urbanos N° 56, El Colegio de México, Ciudad de México.
- Merlinsky, G. (2013). "Política, derechos y justicia ambiental. El conflicto del Riachuelo", Fondo de Cultura Económica, Buenos Aires.
- Smulovitz, C. (2008). "La política por otros medios. Judicialización y movilización legal en la Argentina", Desarrollo Económico, 189 – 190.
- Tilly, C. (1984). "Les origines du répertoire de l'action collective contemporaine en France et en Grande – Bretagne", Vingtieme Siecle, Revue D'Histoire, 4.

Las prácticas solidarias de la población frente a los impactos económicos derivados de los programas de gestión territorial en zonas informales

Johanna Vélez. jvelezru@unal.edu.co
Ana Mercedes Múnera B. ammunera@unal.edu.co
Juan Carlos Ceballos G. jceballo@unal.edu.co
Docentes Investigadores Universidad Nacional de Colombia Sede Medellín. Facultad de Arquitectura
Grupo Escuela del Hábitat – Cehap. Línea Hábitat, Comunicación y Cultura.

Si bien Colombia se ha destacado por ser uno de los primeros países en asumir un ordenamiento territorial con un respaldo legal (normas específicas reguladoras) como lo señala Massiri (2002: 25) y que Medellín ha sido una ciudad que ha hecho grandes esfuerzos para asumir con un enfoque integral la planeación territorial, se observa que asuntos claves de la habitabilidad como la dimensión económica atraviesan un período crítico cuando estos territorios son incluidos en los programas de desarrollo urbano por parte del Estado.

Estas zonas de la ciudad se vieron a comienzos del Siglo XXI afectados por intervenciones de la ciudad metropolitana que buscan la conectividad con las regiones próximas para garantizar unas políticas de crecimiento económico dentro del marco de la globalización.

Desde el año 2008, el grupo de investigación en Comunicación Urbana ha realizado un ejercicio de investigación sobre los impactos que en las áreas residenciales ha conllevado la implantación del sistema Metrocable en las comunas 1 y 2 de la zona nororiental de Medellín. Uno de los aspectos nodales que se ha encontrado son las tensiones entre economías de mercado y economías populares en un nuevo contexto de intervención estatal que se ha llevado a cabo por medio de la puesta en marcha de diferentes macroproyectos en territorios de origen no planificado tales como sistema de movilidad, construcción de equipamientos colectivos para la generación y fortalecimiento de centralidades de escala zonal o de interés turístico así como regularización y legalización de predios.

Las dinámicas que en los primeros tiempos del poblamiento (1940 – 1970) se situaban en el margen de la economía de mercado en unos territorios no reconocidos por el Estado ni amparados por la legalidad de la tenencia de tierra, es en la actualidad un complejo escenario de tensiones entre las formas legales y no legales, formales e informales del desarrollo territorial. Así, por ejemplo, la provisión de servicios asociados a la construcción ha comenzado a ser prestada por grandes empresas privadas transformando las dinámicas de la economía barrial donde los depósitos de materiales han sido los que – a través de prácticas como el fiado – permitieron que se construyeran poco a poco los barrios informales. A esto se suma, que el sistema financiero ha comenzado a reconocer este amplio campo de demanda y ha flexibilizado los requisitos para créditos para mejoramiento de vivienda y construcción de nuevas edificaciones.

Es así como en los territorios barriales se expresan las contradicciones de los modelos de desarrollo económico por los que aboca la ciudad y la región en el marco de la Ciudad Competitiva. Como en un palimpsesto, se yuxtaponen en los territorios barriales las economías de mediano y gran capital jalonadas por las megaobras públicas recientes con las diferentes formas de subsistencia en que la población local ha resuelto sus necesidades básicas desde los primeros ciclos del asentamiento hasta las etapas actuales de consolidación: la autogestión, la ayuda mutua, las cooperativas populares y las diferentes expresiones de una economía social.

Referentes teóricos y/o empíricos. Es preciso reconocer que estos grupos de población se encuentran en un marco de relaciones desiguales frente las competencias y capacidades para la participación. Sus organizaciones son débiles (Massiri, 2002: 26) o debilitadas por los intereses de los grupos de poder hegemónico.

Estas dinámicas de economía solidaria se inscriben en complejas lógicas donde las políticas de estado plantean en la teoría enfoques integrales de la planeación, pero en la práctica se focalizan en hacer del territorio el principal dinamizador de una economía competitiva. En este ejercicio importa saber cómo la población – igual que en el pasado – está afrontando estas tensiones desde sus propias formas autogestionadas y cooperadas. Esto con el fin de plantear directrices que le permitan implementar "formas estatales y/o sociales de planificación, regulación y coordinación adicionales al mercado, para asegurar el predominio de la racionalidad reproductiva y evitar solidariamente y a través de las autoridades reguladoras los efectos no deseados de las acciones económicas fragmentarias que realizan las masas de actores individuales" (Coragio, 2011: 300).

En este caso de estudio se tomó el Metrocable en

la zona nororiental de Medellín porque representa un avance significativo en la materia, desde la conectividad y los equipamientos, pero aún con muchos aspectos por perfeccionar en problemáticas urbanas que no se han logrado atender con suficiente eficiencia en las zonas residenciales impactadas por los proyectos de movilidad.

La metodología se basa en obtención de información de campo (encuestas, entrevistas, grupos focales, cartografías sociales) y en la elaboración de matrices para evidenciar las relaciones entre las dimensiones físico – espacial y socio – económica y cultural, sus categorías, los ámbitos e indicadores de cada dimensión del sistema de hábitat en las escalas barrial y zonal.

Con la aplicación de las herramientas metodológicas se han rescatado las percepciones de la población sobre las transformaciones sociales, culturales, espaciales, económicas y organizativas en los sectores residenciales inducidos por la construcción del Metrocable. Una de las mayores transformaciones percibidas es la que tiene que ver con la economía barrial.

Para el 2014 en las comunas 1, 2 y 3 había 154 organizaciones, de las cuales 26 están focalizadas en áreas de la economía: Formación para el empleo, empleo para la mujer, reciclaje, trabajo en microcuencas, vivienda y una de ellas con actividades específicas en economía solidaria en el barrio San José La Cima. Su fuente de financiación es con recursos del gobierno local y recursos propios.

El 70% de los encuestados le asignan el primer lugar de importancia al impacto en las actividades comerciales. Un 30% lo colocan en los tres primeros lugares. Quiere decir que muchos coinciden en que es uno de los impactos más fuertes del Metrocable en la zona. Con este estudio se logran los siguientes resultados:

1. Se identifican los aportes realizados por las diferentes formas cooperadas de organización comunitaria para atender las necesidades y demandas habitacionales de carácter físico espacial, socio económico, ambiental y cultural en los barrios de origen no planificado o autoproducidos.

2. Se reconocen algunas formas alternativas a la economía de mercado que se están generando por parte de los grupos de población para enfrentar las tensiones provocadas por la densificación inmobiliaria y la presión sobre suelos legalizados a partir de las intervenciones del Estado con la construcción de macroproyectos urbanos, legalización de la tenencia de la propiedad y la gestión de proyectos turísticos de ciudad para la venta (city marketing).

Bibliografía

- Borja, J y Castelss, M (2000). Local y global. La gestión de las ciudades en la era de la información. Editorial Taurus, México.
- Coraggio, J (2011). Economía social y solidaria: El trabajo antes que el capital. Ediciones Abya Yala. Quito.
- http://www.coraggioeconomia.org/jlc/archivos%20para%20descargar/economiasocial.pdf
- De Terán, F (1975) El problema Urbano. Colección Temas Clave. Salvat Bogotá, Colombia.
- Grupo de Investigación Comunicación Urbana (2012) "Categorías de Impacto Generados por Proyectos de Movilidad en la Estructura Urbana a partir de Zonas Residenciales". Universidad Nacional de Colombia. Medellín
- Massiris A (2002). "Ordenación del territorio en América Latina". En: Revista Electrónica de Geografía y Ciencias Sociales. Scripta Nova. Universidad de Barcelona. Vol. VI, núm. 125.
- http://www.cofeplan.gov.ar/html/doc_institucionales/doc/OrdenamientoTerritorialScriptaNova.pdf
- Miranda G., Gudiño, M. "Enfoques teóricos desde abajo. Aportes para abordar teóricamente la realidad habitacional y territorial de grupos emergentes". XIII Seminario da Red Iberoamericana de investigadores sobre globalización y territorio RII, Bahía Salvador, Brasil. Septiembre 1 al 4 de 2014. http://www.rii.sei.ba.gov.br/anais_xiii/gt2/gt2_virginia.pdf

Muncipio de Barbosa. Construcción del sistema municipal de planeación y presupuesto participativo, una política pública

Luz Stella Urrego Ramirez, Fundación Social, Regional Antioquia

El proceso de participación ciudadano en un municipio pequeño de Colombia que incide en políticas públicas para instalar la participación, la organización, la planeación y el presupuesto como política pública y hoy es un referente para la construcción de los sistemas de planeación local y nacional.

El Sistema Municipal de Planeación y Presupuesto Participativo - SMPP es una herramienta de planeación que se implementa en el municipio de Barbosa a partir del 2009, y articula los diferentes planes establecidos por la Ley 152 de 1994. La planeación y el presupuesto participativo, demuestran su capacidad para afianzar la democracia local, mediante la participación de los habitantes en la construcción de su territorio, decidiendo sobre los asuntos que tienen que ver con su propia vida y la de sus comunidades.

El enfoque que orienta el SMPP es el desarrollo humano integral y sostenible; el sistema busca además, garantizar mecanismos de concertación entre la Administración Municipal, las organizaciones sociales y las empresas privadas en pro de propuestas de desarrollo construidas con las comunidades; y el aprovechamiento de los recursos municipales, planeando el desarrollo y las inversiones a mediano plazo.

Antecedentes:

El Plan Estratégico del Norte del Valle de Aburrá identificó como tema para el desarrollo territorial el proyecto Buen Gobierno y Ciudadanía Activa, el cual tiene entre sus metas, construir un Sistema Municipal de Planeación y Presupuesto Participativo, como experiencia piloto que sirva de referencia a otros municipios de la región para la construcción de relaciones democráticas entre el gobierno local y las comunidades. En este marco, la Alcaldía del Municipio de Barbosa y la Fundación Social realizaron una alianza para promover la construcción social del SMPP, como ejercicio para fortalecer la ciudadanía, la organización y la participación social en el municipio y la región.

Con estrategias de formación ciudadana, fortalecimiento de las organizaciones, la promoción de la participación de la comunidad barboseña y la formación de gestores de desarrollo se hizo apropiación social del Sistema Nacional de Planeación, la Constitución Política y los instrumentos constitucionales que le permiten a la ciudadanía actuar para establecer escenarios e instancias de participación logrando que las poblaciones participen de las decisiones, y se beneficien del desarrollo de su localidad. Las organizaciones comunitarias y las instituciones construyen participativamente una división política del territorio en unidades básicas de planeación llamadas Agencias Locales de Desarrollo Autónomo, ALDEAS. Estas unidades se definieron a partir de características económicas, culturales, sociales, de movilidad y de intercambio histórico, que identifican un territorio y los diferencia de los otros.

Planeación Participativa: Las ALDEAS juegan un papel importante en la planeación del municipio en la medida que construyen planes locales en forma participativa, reconocen su territorio, lo aprenden a leer y a pensar en el desarrollo integral de su territorio en el mediano y largo plazo. Los planes ordenan sus prioridades para la gestión territorial y los proyectos se convierten en la unidad de intervención en el territorio, articulando instituciones aliadas e inversiones públicas y privadas.

Presupuesto Participativo: El presupuesto es un elemento que hace parte integral del proceso de la planeación. Presupuestar participativamente implica conocer conscientemente las necesidades, tener claras las alternativas y distribuir los recursos disponibles de forma responsables en relación a las prioridades que deciden colectivamente.

Lecciones aprendidas de otras experiencias de planeación local y presupuesto participativo:

- Los ejercicios de planeación participativa deben fundamentarse en la construcción de una cultura política democrática. De lo contrario, la participación solo será instrumental y mantendrá los vicios "clientelistas" de otros procesos políticos y sociales.
- La planeación y la presupuestación participativa deben ir de la mano y con bastante racionalidad.
- La participación ciudadana debe tener incidencia en las decisiones de lo público.
- La contratación desprendida de las iniciativas ciudadanas debe ser oportuna y con tiempo suficiente para la formulación de términos de referencia, pero sobre todo para la ejecución, de lo contrario el impacto de los recursos invertidos será mínimo y no se fortalecerán los procesos sociales que den sostenibilidad a la gestión de los planes de desarrollo de las 11 Aldeas.

Lo que hemos logrado:

- Una división geopolítica del territorio que optimiza la concertación Comunidad - Administración, con 11 zonas locales de planeación llamadas ALDEAS.
- 11 instancias de planeación, una por ALDEA, con-

formadas y denominadas Consejos de Desarrollo de Aldeas, que fortalecen la democracia y la gobernabilidad local, 11 planes construidos participativamente, que fortalecen a mediano plazo, la acción colectiva y la visión de futuro que eleva el afecto y la identidad con el territorio, articulados en un plan estratégico del municipio al 2032.

- La formulación del Plan Municipal de Desarrollo 2012 – 2015 Barbosa Vuela Alto incluye los campos estratégicos del plan participativo y reglamenta el Acuerdo 010 que explicita el cronograma de funcionamiento del SMPP. http://barbosasmpp.wix.com/smppp.

Bibliografía:

- Constitución Política Colombiana, Ley General de Planeación 152
- Plan Estratégico del Aburrá Norte 2005 – 2020.
- Indicadores de Calidad de Vida 2009. Área Metropolitana del Valle de Aburrá Año 2010.
- Plan Básico de Ordenamiento Territorial, Municipio de Barbosa 1999 – 2009. Pag. 20, 21, 22, 23, 24, 25, 30, 33, 34, 35, 70, 71, 88, 93, 94, 95, 96, 117, 118, 119, 120.
- Plan de Desarrollo Municipal 2008-2011. Pag. 17, 18, 19, 24, 25, 33, 34.
- Estudio Caracterización Organizaciones Barbosa, Elaboración y Cálculos: Fundación Social, Año 2009.
- Estudio de Valores en niños y jóvenes de Barbosa. Elaboración y Cálculos: Fundación Social, Año 2009.
- Estudio de Caracterización de Unidades Económicas Zona Urbana de Barbosa, Elaboración y Cálculos: Fundación Social, Año 2010.
- Estudio de Caracterización de oficios y saberes de Barbosa. Elaboración y Cálculos: Fundación Social, Año 2009.
- Diagnósticos Participativos Consejos de Desarrollo de las Aldeas 2009 – 2012. Elaboración y Cálculos: Fundación Social, 2010.
- Diagnóstico Hogares zona Rural Barbosa. Alcaldía de Barbosa 2010 – 2011. Elaboración y Cálculos: Fundación Social, 2011.

MESA DE TRABAJO 3A

Gestión social en el Instituto de Desarrollo Urbano

Henry Humberto BaqueroTorres[1], henry.baquero@idu.gov.co
Instituto de Desarrollo Urbano de Bogotá, D.C.

La ponencia que a continuación presentamos hace parte del proceso de trabajo que viene adelantando el Instituto de Desarrollo Urbano –IDU- de la Alcaldía Mayor de Bogotá, en su Componente social, el cual es liderado desde la Oficina de Atención al Ciudadano. Contendrá aspectos relacionados con el marco conceptual de la gestión social; los hitos de la gestión social en el IDU; los documentos orientadores de la gestión social; las estrategias de formación; las etapas de la gestión social del ciclo de proyectos urbanos que desarrolla la entidad y unas reflexiones finales sobre el alcance de estas.

El IDU viene adelantando una serie de reflexiones a su interior y hoy orienta sus perspectivas a enfoques que reconocen la importancia del goce efectivo de derechos, como referente central de su quehacer, así como el territorio escenario de construcción social fundamental en la lectura de las dinámicas de los diferentes actores que lo componen y generan las sinergías propias para la planeación del desarrollo urbano.

En este sentido el eje de articulación son los derechos humanos de los cuales el derecho a la ciudad es constitutivo de las acciones institucionales, a través de la gestión e implementación de políticas públicas acordes con el desarrollo urbano que demanda una ciudad cambiante y demandante con las necesidades de quienes las habitan. Una ciudad que garantice el ejercicio y disfrute de los derechos de la ciudadanía.

Los cambios por los que ha pasado la gestión social en la Entidad, sus hitos se pueden sintetizar en los siguientes momentos:

- 1995 Programa de Cultura Ciudadana
- 1999 Programa de Respeto al Ciudadano
- 2001 Obligación contractual. Plan de gestión social para cada proyecto
- 2010 – 2015 Fortalecimiento gestión social territorial

En tal sentido, la acción integral de promoción, motivación y compromiso con las comunidades, para convertir un proyecto urbano en un potenciador de transformación de las condiciones socio económicas del entorno y de las capacidades y competencias de los ciudadanos y ciudadanas para orientar su futuro hacia un mejor vivir, se convierte en el marco conceptual de la gestión social de la Entidad.

Este proceso ha conllevado a una importante producción documental que profundiza el debate en los alcances que debe tener la gestión social y orienta en lo metodológico y en los procesos y procedimientos su devenir en los proyectos que acompaña. La Política de Gestión Social y servicio a la Ciudadanía, así como la Guía de gestión social para el desarrollo urbano sustentable, en consonancia con la Cartilla de Participación ciudadana "Construyendo Ciudad" son aportes fundamentales en la hoja de ruta para la construcción de una estrategia integral de gestión social de la Entidad.

El desarrollo de la nueva perspectiva de igual forma viene acompañada por el desarrollo de dos grandes procesos: el diseño e implementación de Estrategias de Formación, a través de 1. La conformación de Mesas de dialogo social donde confluyen actores territoriales, los cuales se articulan en el marco del ciclo de proyectos urbanos de la Entidad[2]; la aprensión de la Cartilla "Construyendo ciudad" herramienta fundamental para el control y veeduría ciudadana y 2. La Formación en cultura democrática al interior del IDU y a la ciudadanía, a través del diseño de una currículo el cual busca "Generar procesos de formación a la ciudadanía, a los servidores y servidoras así como a contratistas internos del IDU, de igual manera a los contratistas e interventores que desarrollan la gestión social en nombre de la Entidad, con el fin de fortalecer los procesos de cultura democrática".

Esta estrategia de formación impulsa el conocimiento y reconocimiento de herramientas teóricas, técnicas, prácticas y metodológicas, en los ejes temáticos de derechos humanos, gestión social, participación ciudadana, control social, servicio a la ciudadanía, cultura ciudadana y responsabilidad social, en el marco del desarrollo urbano sustentable.

Finalmente, con esta ponencia se busca, el intercambio de experiencias y aprendizajes, la profundización en la perspectiva integral de la Gestión social que viene adelantando la Entidad y aportar a los de-

1 Jefe Oficina de Atención al Ciudadano. Calle 22 # 6 27 – CP: 110311. Teléfono: (57) (1) PBX 338 6660 ext. 1306.
2 Factibilidad, Estudios y diseños, Construcción y Mantenimiento.

bates territoriales de la ciudad y los diferentes escenarios de construcción social del territorio.

Bibliografía:

- Alcaldía Mayor de Bogotá, Instituto de Desarrollo Urbano - Equipo social Metro de Bogotá: Documento Síntesis Tramo III, Primera Línea del Metro de Bogotá desde la Perspectiva Social. Bogotá D.C. 2014.
- Alcaldía Mayor de Bogotá, Instituto de Desarrollo Urbano – Oficina de Gestión Social, Oficina de Atención al Ciudadano, documentos de trabajo 1998 – 2014.
- Alcaldía Mayor de Bogotá, Instituto de Desarrollo Urbano – Oficina de Atención al Ciudadano, Grupo de gestión social y participación ciudadana, equipo social proyecto Cable Aéreo Ciudad Bolívar: Proceso Social Participativo en Urbanismo y Diseño -Territorio Cable Aéreo Ciudad Bolívar Bogotá D.C. 2013.
- Alcaldía Mayor de Bogotá, Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte. Lineamientos para la Implementación del Enfoque Poblacional Diferencial en el Sector Cultura, Recreación y Deporte, para los Campos del Arte, las Prácticas Culturales y el Patrimonio. Bogotá D.C.: 2012.
- Alcaldía Mayor de Bogotá, Secretaria Distrital de Planeación, Dirección de Vías, Transporte y Servicios Públicos. DOTS (Desarrollo Orientado Transporte Sustentable) Parte II-Definición de Proyectos a Desarrollar en Área de Intervención. 2013.
- Alcaldía Mayor de Bogotá, Secretaría Distrital de Planeación. Circular 06 de 2010 Lineamientos para la elaboración del anexo de territorialización de la inversión establecido por el Decreto 101 de 2010. Bogotá D.C. 2010.
- Alcaldía Mayor de Bogotá, Secretaría Distrital de Planeación. Dirección de Vías, Transporte y Servicios Públicos. Proyectos Urbanos Integrales Asociados a las Áreas de Influencia de la Red de Transporte Masivo - Primera Línea de Metro Documento III. Bogotá D.C.: 2012.
- Alcaldía Mayor de Bogotá, Secretaría Distrital de Planeación. Memoria justificativa-documento resumen. Modificación excepcional del Plan de Ordenamiento Territorial. Bogotá D.C. 2013.
- Alcaldía Mayor de Bogotá. Instituto de Desarrollo Urbano – Oficina de Atención al Ciudadano. (2015). Guía de Gestión Social para el Desarrollo Urbano Sustentable. Bogotá: Alcaldía Mayor de Bogotá.
- Alcaldía Mayor de Bogotá. Instituto de Desarrollo Urbano – Oficina de Atención al Ciudadano. (2015). Cartilla de Participación Ciudadana y Control Social – Construyendo Ciudad. Bogotá: Alcaldía Mayor de Bogotá.
- Alcaldía Mayor de Bogotá. Secretaria Distrital de Planeación. Dirección de Vías, Transporte y Servicios Públicos. (2013) DOTS (Desarrollo Orientado al Transporte Sustentable) Parte II – Definición de Proyectos a Desarrollar en el Área de Intervención. Bogotá: Alcaldía Mayor de Bogotá.
- Alcaldía Mayor de Bogotá. Secretaría Distrital de Planeación. Dirección de Vías, Transporte y Servicios Públicos. (2012) Proyectos Urbanos Integrales Asociados a las Áreas de Influencia de la Red de Transporte Masivo - Primera Línea de Metro Documento III. Bogotá: Alcaldía Mayor de Bogotá.

La gestión social territorial en el marco de las políticas públicas, un reto para la participación incidente

Diego Mauricio Bejarano García[1], Universidad Nacional de Colombia, dimabega1968@gmail.com

"El análisis del comportamiento de los territorios, pone en la esfera pública la necesidad de pensarlos de manera integral, buscando el aprovechamiento de los recursos existentes, la generación de otros; nuevas dinámicas que generen sinergias en relación con la construcción de proyectos de sociedad inclusivas que incorporen discursos abrazados por un enfoque de derechos, por el goce efectivo de estos, donde la mirada diferencial, el reconocimiento de las diversidades, propugnen por acciones colectivas que busquen democratizar y garantizar el cumplimiento de los derechos del Estado para con su ciudadanía"[2].

Es este territorio que, desde el escenario institucional debe ser abordado con una mirada sistémica que proponga acciones colectivas de sentido, reconocimiento de sus dinámicas y visibilización de sus actores y procesos sociales que lo atraviesan. La institucionalidad tiene una responsabilidad en estos procesos, deben conminar por un proceso legítimo de resignificación del territorio, que acerque dialógicamente a los hacedores de los territorios en una sana búsqueda de construcción colectiva de su quehacer social, cultural, económico, ambiental y político. La institucionalidad debe librar una campaña a su interior para la incorporación de las realidades territoriales a la política pública, debe construirla, definirlas con todos los protagonistas de la escena local.

Este debate parte de la premisa o el enfoque de participación con incidencia, el cual debe buscar poner a la ciudadanía en un lugar visible, incluyente, que supere la exclusión y segregación de la cual ha sido históricamente mantenida. Por ello, la participación debe garantizar respuestas, desde lo público, a los derechos de las comunidades, debe incluir en sus acciones de gobiernos la incorporación de la mirada ciudadana del territorio.

Para efectos del desarrollo del presente trabajo acudo a la revisión de algunas experiencias importantes que ha tenido la ciudad de Bogotá, en materia de Gestión Social del Territorio, experiencias que han jugado un papel fundamental en la incorporación de la mirada ciudadana en el diseño de planes y programas de orden local y zonal.

\En primer lugar los Núcleos de Participación Ciudadana (NPC), los cuales surgen en el marco de la Unidades de Planeamiento Zonal –UPZ-, de Mejoramiento de barrios, los cuales se constituyeron en espacios de planeación del desarrollo territorial, con estrategias de gestión interinstitucional articuladas y una activa participación ciudadana, fue una experiencia que dejó unas lecciones aprendidas susceptibles de ser retomadas y ajustadas a las nuevas dinámicas territoriales. Allí, las Unidades de Gestión Social lideraron los procesos territoriales con los actores locales, equipos conformados por profesionales sociales y técnicos, que actuaban conjuntamente en las zonas de interacción, diseñando, desde una perspectiva participativa, planes de acción territorial.

En segundo lugar, la experiencia de la Gestión Social Integral, proceso liderado y articulado desde los sectores de Salud e Integración Social, aportó elementos fundamentales para los procesos de implementación de la política social. Aquí se constituyeron acciones interinstitucionales articuladas desde estos sectores, con sectores técnicos de la Administración Distrital.

Espero con esta ponencia presentar una serie de recomendaciones en materia de Política Pública que se traduzcan en planes, programas y proyectos, lo suficientemente estructurados que faciliten el quehacer institucional en materia de gestión social, incorpore las lógicas de los territorios y reconozca la dimensión activa de los diversos actores territoriales.

La metodología de análisis utilizada: revisión de fuentes secundarias y participación directa en procesos institucionales a lo largo de varios años.

Bibliografía

- Instituto de Desarrollo Urbano IDU. Direccion Técnica de Predios – Reasentamiento Integral de Población Desplazada por Obra Pública. Descripción del Proceso de Reasentamiento en el acompañamiento a la Compra de Predios. Documento elaborado para la Guía de Gestión Social de la Entidad. 1 de julio de 2014.
- Instituto de Desarrollo Urbano. Oficina de Atención al Ciudadano. Documento de trabajo, el cual plantea dos enfoques complementarios en torno al desarrollo urbano y, en función de la política social, el enfoque de derechos y el enfoque territorial. Bogo-

1 Diego Mauricio Bejarano García. Licenciado en Ciencias Sociales de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas. Especialista en Análisis de políticas públicas de la Universidad Nacional de Colombia. Magister en Hábitat de la Universidad Nacional de Colombia. Actualmente Asesor social de la Dirección General del Instituto de Desarrollo Urbano de Bogotá, D.C.

2 BEJARANO, García. Diego M. "La reorganización del Componente de Gestión social, un reto para la Entidad". Documento de trabajo. IDU. 2014

tá, D.C. 2014 Política Pública de Participación. Por una ciudadanía activa. http://www.participacionbogota.gov.co/index.php/component/content/article/412-p-publicaciones/1279-p-publicaciones.html

• López, Néstor, Coordinador. "De Relaciones, Actores y Territorios. Hacia nuevas políticas para la educación en América latina" Organización de Naciones Unidas para la educación, la ciencia y la cultura y el Instituto Internacional de Planeamiento de la Educación. Sede Regional Buenos Aires. 2009. Pág. 270, 271

• Molina Achury Nancy Jeanet. De Negri Filho Armando. Instrumento básico para la lectura integral de necesidades sociales en los territorios y definición de las agendas territoriales. Dirección de Análisis y Diseño Estratégico Subdirección de Diseño, Evaluación y Sistematización. SDIS. Pág. 4. Bogotá, 2008

• Morán, Matiz Ana Yudy. Un modelo de formación ciudadana - Soporte de procesos de transformación social. Artículo recibido el y aprobado el 30 de agosto de 2010 y aprobado el 21 de septiembre de 2010 por la Corporación Universitaria Minuto de Dios. Pág. 7

• Moreno Sáenz, Laura Catalina. Análisis de la evolución en las prácticas de Mejoramiento Integral de Barrios (MIB) en la gestión urbana de BOGOTÁ entre 1995-2011. Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario Facultad de Ciencia Política y Gobierno. Bogotá D.C, 2013. Pág. 46

• Secretaría Distrital de Salud. Dirección de Salud Pública. Guía de Herramientas Metodológicas Cualitativas para el ASIS. Área de Vigilancia en Salud Pública. Bogotá D.C. Pág. 34. 2008

• Secretaría de Integración Social. Dirección Territorial. Subdirección para la Gestión Integral Local. Proyecto Fortalecimiento de la Gestión Local para el Desarrollo Humano en Bogotá. Bogotá, junio 2012. Pág. 11

• Vega Romero, Román. Enseñanzas de la implementación de la Gestión social Integral (GSI) en Bogotá D.C., 2010 – 2011. Río de Janeiro, 2012. http://es.slideshare.net/isagsunasur/presentacin-romn-vega-taller-isags-idrc.

Webgrafía

• http://old.integracionsocial.gov.co/anexos/documentos/gsi/BITACORA%20%20SUBA].pdf. Pág. 11

• http://intranetsdis.integracionsocial.gov.co/anexos/documentos/3.3_proc_adminis_gestion_talento_humano/Manual%20Inducci%C3%B3n%20y%20Reinducci%C3%B3n%20SDIS.pdf. Pág. 19.

• http://old.integracionsocial.gov.co/anexos/documentos/gsi/lectura%20de%20realidades%20rafael%20uribe%20uribe.pdf.

• Convenio de cooperación entre Secretaría Distrital de Salud, Secretaría Distrital de Integración Social, Corporación para la Salud Popular Guillermo Ferguson y Corporación Nuevo Arco Iris para el Desarrollo de la Estrategia de Gestión Social Integral en Bogotá, D.C. http://es.scribd.com/doc/31876789/Gestion-Social-Integral

• Universalidad, Equidad e Integralidad. http://www.hhrjournal.org/2008/06/24/a-human-rights-approach-to-quality-of-life-and-health-applications-to-public-health-programming-spanish/

• http://www.contranatura.org/articulos/Divers/PDF/Gomez-Ciencia.pdf. Pág. 6

• http://old.integracionsocial.gov.co/anexos/documentos/gsi/BITACORA%20%20SUBA].pdf. Pág. 11

• http://escuela.participacionbogota.gov.co/cursos_ev/c_basico/Web_ruta/documentos/abc_instancias.pdf

La corresponsabilidad como medio para concertar el ordeamiento del territorio[1]

Didier Rey Venegas. Arquitecto y Magister en Hábitat – UNC didierreyvenegas@gmail.com

El desarrollo de Bogotá como ciudad capital en el contexto político e histórico latinoamericano, ha generado modelos de ocupación del territorio caracterizados por la tensión entre la planeación urbana y los procesos sociales de poblamiento en lugares de alto valor ambiental y cultural. Desde comienzos del siglo XX, el diseño e implementación de instrumentos para el ordenamiento urbano de Bogotá, ha estado supeditado a la atención de escenarios emergentes no previstos. La gestión de una ciudad equitativa, compacta y estructurada ha estado un paso atrás de la realidad de los fenómenos políticos, económicos, sociales y culturales que determinan directamente la administración del territorio, particularmente en los bordes donde confluyen dinámicas urbanas, rurales y regionales.

Este proceso se fundamentó, entre otros factores, por la construcción ilegal de viviendas a manos de poblaciones vulnerables que buscan superar condiciones de hacinamiento, insalubridad y pobreza, pero también, de habitantes de altos ingresos que buscan la apropiación de lugares estratégicos. Es así como, en sectores donde se evidencia mayor debilidad institucional y normativa surgieron patrones de ocupación determinados por la autogestión de vivienda, edificaciones, infraestructura vial y de servicios públicos, que no se corresponden con los planes de ordenamiento de la ciudad. Este fenómeno permitió que la periferia pasara de un conjunto de asentamientos ocasionales en los límites de la ciudad, a un sistema de asentamientos y actividades regulares e irregulares con dinámicas que absorben procesos locales y regionales a nivel económico, político, social y cultural.

De forma simultánea a la aparición legal e ilegal de asentamientos para población de altos y bajos ingresos, la periferia de la ciudad ha sido objeto de procesos de extracción intensiva de recursos naturales. Estos ocasionaron el corrimiento de la frontera vegetal por la aparición de usos intensivos del suelo, la proliferación de canteras para extracción de arcillas y recebos utilizados como materiales de construcción, y la contaminación de fuentes hídricas por el vertimiento de residuos. Así mismo, las acciones urbanísticas asumidas para ordenar la expansión sobre áreas susceptibles de conservación ambiental y de producción agrícola y pecuaria, omitieron los procesos de habitación de las comunidades preexistentes. Es así como, el modelo de ocupación campesino, y en general el hábitat de asentamientos humanos de menor escala próximos a la ciudad consolidada, fue impactado por un enfoque urbano que hacía lectura incompleta de los territorios, donde la noción de progreso justificó la supremacía de la urbanización sobre sistemas sociales, culturales y ambientales preexistentes, que incluso, son el soporte de la sostenibilidad económica y alimentaria de los sistemas urbanos.

En respuesta a la problemática expuesta, la ponencia a desarrollar hace referencia a los resultados del proyecto "RE DEFINICIÓN DE MODELOS DE OCUPACIÓN EN FRANJAS DE TRANSICIÓN URBANO RURAL" del PDD "BOGOTÁ HUMANA", y tiene como objetivo plantear aproximaciones metodológicas y conceptuales, que permitan comprender los procesos que han determinado los modelos de ocupación existentes en los territorios de borde urbano regional de Bogotá, desde el enfoque de hábitat y territorio. Esto para contribuir a la formulación de un modelo de ordenamiento concertado, sostenible y sustentable, basado en lineamientos, estrategias y mecanismos de corresponsabilidad, capaces de reconocer la injerencia de los de comunidades, instituciones y grupos de interés en la configuración de los territorios de borde urbano regional y su relación con las expectativas futuras del ordenamiento.

Bibliografía

- Arcos, Oscar. 10 años de Metrovivienda, modelos de gestión del suelo, vivienda y hábitat. Bogotá: Editor Alcaldía Mayor de Bogotá, 2007.
- Avendaño, Fabio; CARVAJALINO, Hernando. Espacialidad de la periferia: Construcción espacial de la vivienda popular espontanea. Bogotá: Documentos Barrio Taller, Serie Ciudad y Hábitat, 2000.
- Bachelard, Gastón. La Poética del Espacio. Buenos Aires: Editor Fondo de Cultura Económica, 2000.
- Bollnow, Otto Friedrich. Hombre y espacio. Barcelona: Editorial Labor, 1969.
- Bourdieu, Pierre. Esquisse d'une théorie de la pratique. Genève: Libreria Droz, 1972.
- Sociología y cultura. México: Grijalbo, 1990.

1 El equipo responsable de los contenidos de la ponencia está integrado por funcionarios de la Secretaria Distrital del Hábitat de la Alcaldía Mayor de Bogotá, los cuales están a cargo del Proyecto "RE DEFINICIÓN DE MODELOS DE OCUPACIÓN EN FRANJAS DE TRANSICIÓN URBANO RURAL" del PDD "BOGOTÁ HUMANA". Es un grupo de profesionales con experiencia laboral e investigativa en áreas afines al ordenamiento urbano, periurbano y regional, a la gestión ambiental, al mejoramiento del hábitat de los asentamientos humanos y a la construcción social del hábitat.

• La distinción: Criterio y bases sociales del gusto. Madrid: Editorial Taurus, 1998.
• Capra, Fritjof. Las conexiones ocultas: implicaciones sociales, medioambientales, económicas y biológicas de una nueva visión del mundo. Barcelona: Editorial Anagrama, 2003.
• Castells, Manuel. Crisis Urbana y Cambio Social. México: Siglo XXI Editores, 1981.
• Del Castillo, Juan Carlos. Las áreas residenciales como tema del urbanismo. En: Urbanismos. Áreas residenciales en Bogotá. No. 2 (Julio, 2007); Pág. 12 – 25.
• Gómez de Mantilla, Luz Teresa. Habitar, habitación, habitable, hábito, habitus. Bogotá: Maestría en Medio ambiente. Universidad Nacional de Colombia, 2000.
• Método y técnicas en ciencias sociales. Documento de trabajo. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia 1995.
• Leff, Enrique. Saber Ambiental; sustentabilidad, racionalidad, complejidad, poder. Mexico: Editorial Siglo XXI, 2000.
• Lynch, Kevin. La imagen de la ciudad. Barcelona: Gustavo Gili S.A., 2000.
• Ministerio de Desarrollo Económico. Ciudades y ciudadanía. Bogotá: Editor Ministerio de Desarrollo Económico, 1995.
• Rueda G, Nicolas; Rueda S, Diego. Desarrollo urbano y pobreza en Bogotá D.C. Bogotá: Ediciones Uniandes, 2005.
• Saldarriaga Roa, Alberto. Pasados presentes: la vivienda en Colombia Bogotá. Bogotá: Editorial PUJ, 2009.
• La dimension cultural de la vivienda. En: Simposio sobre antropología de la vivienda. Bogotá, 1990; Pág. 10 - 14.
• Estado, ciudad y vivienda. En: Urbanismo y arquitectura de la vivienda estatal en Colombia 1918–1990. Bogotá: Edición INURBE, 1996.
• Santos, Milton. La naturaleza del espacio: Técnica y Tiempo, Razón y Emoción. Barcelona: Editorial Ariel, 2000.
• Zambrano, Fabio. La ciudad colombiana. Bogotá: Iriarte Montes Editores, 1993.
• Ziccardi, Alicia. Pobreza urbana, desigualdad, exclusión y políticas sociales en las sociedades complejas. Ponencia presentada en el Tercer Congreso Latinoamericano de Ciencias Políticas, Democracia y Desigualdades – ALICIP

Cultura ciudadana 2.0: alternativas para la apropiación de la ciudad desde la escuela

Nicolás Cardona. nicolascardonap@hotmail.com
Sasha Rincón. sasharinconq@gmail.com
Licenciatura en Ciencias Sociales. Universidad Pedagógica Nacional

Durante la última década, la ciudad de Bogotá ha sufrido grandes y diversas transformaciones a nivel político, económico, social, cultural y estructural situación que conlleva a la necesidad de generar nuevas alternativas de apropiación de la ciudad eficientes, acordes con los nuevos espacios que se han venido desarrollando y especialmente cercanas al ciudadano de a pie, aquel que en su diario vivir transita por la ciudad y se apropia de esta de diversas formas generando distintos tipos de dinámicas cotidianas como: cruzar la calle por lugares no permitidos, arrojar basura por donde se transita o irrespetar al peatón quién siempre debería tener prioridad.

Estas actitudes no son solamente la suma de elementos físicos o tangibles que moldean al ciudadano sino una red de sentimientos, emociones, percepciones, costumbres y demás ámbitos presentes en la vida de los seres humanos pertenecientes a un contexto y una comunidad específica que influyen en la estructuración de lo que significa la ciudad para cada sujeto.

La mayor propuesta teórico- práctica para transformar estos comportamientos nocivos que se llevó a cabo en la ciudad fue entre finales del siglo XX y comienzos del siglo XXI durante la administración del Alcalde Antanas Mockus; él denominó a este cambio comportamental cultura ciudadana sin embargo han transcurrido varios años desde su aplicación y la ciudad ha mutado y transformado tanto en sus procesos como en sus habitantes.

Reconociendo estas transformaciones se considera por lo tanto que las propuestas para generar alternativas para la apropiación de la ciudad deben partir del reconocimiento de esta misma encaminado hacia un proceso que repiense, transforme y reconfigure el papel de las dinámicas producidas por los ciudadanos, a quien corresponde asumir tal metamorfosis, debe ser un ente institucional por su legalidad derivada, legitimado por la sociedad y aceptado moralmente: la escuela cumple en su totalidad con todas estas características.

Por esto se considera que la cultura ciudadana que en principio fue desarrollada en la ciudad debe ser mediada por la escuela, la cual al partir de prácticas pedagógicas y didácticas traslade los conocimientos desarrollados en ella de nuevo hacia la ciudad, el producto de este proce-

so debe hacer partícipe a los jóvenes como los principales veedores de las transformadores en la reapropiación de la ciudad. Con base en esto nos surge un interrogante central: ¿Qué estrategias pedagógicas generarían la innovación del concepto de cultura ciudadana para la apropiación de la ciudad?

Bibliografía

- Bárcena, F. (1997). El oficio de la ciudadanía, introducción a la educación política. Barcelona, España: Paidós.
- Claval, P (2002). El enfoque cultural y las concepciones geográficas del espacio. Boletín de la AGE No. 34, 21- 39
- Corpovisionarios. (2012) Las Antípodas de la violencia. EE.UU: Banco Interamericano de desarrollo
- Mockus, A. (1994). Anfibios culturales, moral y productividad. Revista Colombiana de Psicología, 125- 135.
- Mockus, A. (s.f.). Anfibios culturales y divorcio entre ley moral y cultura. Universidad Industrial de Santander, 1- 14.
- Mockus, A. (marzo 2002). La educación para aprender a vivir juntos: Convivencia como armonización de ley, moral y cultura. Perspectivas, Vol. XXXII, 19- 37.
- Soja, E. (1997). El tercer espacio. Ampliando el horizonte de la investigación geográfica. Geogrhapikós. Una revista de Geografía. Territorios en redefinición (8). Buenos Aires, Argentina.

Aportes para el desarrollo de procesos de construcción de comunidad con identidad, arraigo territorial y mejoramiento de calidad de vida de la población en proyectos urbanísticos

Ruth Gomez Salomón, Vicepresidenta de Desarrollo Fundación Social. rgomez@fs.co

Esta ponencia busca generar una reflexión a partir de la pregunta sobre ¿cómo desarrollar proyectos urbanísticos más inclusivos y que contribuyan a la construcción de comunidad con identidad y arraigo territorial y con mejoras en las condiciones de calidad de vida de las poblaciones más vulnerables?

Esta reflexión se genera a partir de la experiencia de la Fundación Social en el proyecto urbanístico Parques de Villa Javier, en el marco del Plan Parcial San José de Maryland, en la Localidad de Bosa de la ciudad de Bogotá, en el cual se construyen actualmente 5200 soluciones de vivienda VIS y VIP y la construcción de equipamientos que den respuesta a las demandas de servicios sociales de la comunidad del entorno y las nuevas familias que llegarán a habitar el territorio.

En este contexto, la Fundacion Social desarrolla la estrategia de gestión social del proyecto con el propósito de desarrollar una experiencia innovadora de construcción de comunidad a partir de un proyecto urbanístico inclusivo y dinamizador del desarrollo territorial, que tenga un impacto significativo en el mejoramiento de las condiciones de calidad de vida de la población nueva y la del entorno, con la participación de instituciones públicas, privadas y la comunidad.

A partir de esta experiencia y de las reflexiones que surgen sobre la marcha del proyecto se busca posicionar el debate público sobre la relación entre la planeación de los proyectos urbanísticos con enfoque inclusivo, su impacto en los territorios y en la comunidad y el rol de los diferentes actores públicos, privados y comunitarios.

Referentes

La relexión tiene como referentes dos conceptos claves: Ciudades por la vida y urbanismo inclusivo, conceptos que fueron ampliamente discutidos en la Séptima Sesión Foro Urbano Mundial celebrado en Medellín en abril de 2014 y en el Encuentro anual del CIDEU en Buenos Aires Argentina, sobre Urbanismo inclusivo, en Febrero de 2015.

Ciudades por la vida. La séptima sesión del Foro Urbano Mundial, respalda la idea de que la "Equidad en el Desarrollo" puede ser implementada a nivel urbano por el concepto de las "Ciudades por la Vida". Este concepto, que es a la vez ambicioso y práctico, alimenta la esperanza de un mundo urbano más equitativo, socialmente incluyente que puede concebir un amplio amparo para todos.

"Ciudades por la Vida" es un concepto que pone a las personas en el centro de desarrollo basado en los principios de equidad, justicia, sostenibilidad, solidaridad y respeto por la humanidad.

Las "Ciudades por la Vida" se hacen viables a través de una genuina construcción de la ciudadanía, de un nuevo compromiso cívico, desde la ética y los valo-

res, la democracia participativa, la corresponsabilidad y la solidaridad. Cada actor contribuye a lograr la solidaridad en el territorio, por consenso, y contribuye a la construcción social del hábitat, a la comprensión holística del contexto, y al enfoque integrador de los aspectos económicos, sociales, culturales, ambientales e institucionales.

"Ciudades por la Vida" se inspira en las políticas públicas inclusivas, con una visión a largo plazo y de acciones conjuntas de todos los actores que van más allá de los límites de los acuerdos fragmentados y a corto plazo, impuestas por las condiciones políticas de los gobernantes en el cargo, garantizando así una continuidad.

Urbanismo inclusivo. Incorporar a la ciudadanía al proceso de pensar lo urbano plantea un problema pedagógico y un proceso de cambio cultural. Para que el urbanismo sea inclusivo es necesaria la interacción de los técnicos, los promotores de la ciudadanía, y los gobernantes, de forma que todos compartan el significado y alcance de las propuestas urbanas, ambientalmente sostenibles. Pero para que la ciudadanía pueda discutir la propuesta urbana, es preciso compartir la información, incorporar a los proyectos las necesidades cotidianas que solo la comunidad conoce, y también, que la gestión de la transformación del entorno sea simultanea a la formación de quienes van a vivir la ciudad antes, durante y después del proceso de urbanización.

Antes, para generar un ambiente de confianza y proximidad, de información para el conocimiento compartido, y de lectura comunitaria de las estrategias alternativas. Durante el proceso de urbanización, es necesario incluir un período de acompañamiento en la ejecución de las obras con estrategias para la solución de contingencias, vincular la posible utilización de la mano de obra de comunidad, y empoderarla para el ejercicio participativo de la veeduría ciudadana. Y para después, es necesario generar condiciones para garantizar la sostenibilidad de los proyectos mediante la apropiación, conservación y buen uso de los espacios, obras y servicios entregados a la comunidad.

Las estrategias para un urbanismo inclusivo, buscan armonizar la participación de los cuatro actores referidos: la ciudadanía a concretar en cada comunidad, los gobernantes, los profesionales del urbanismo, y en su caso, los empresarios y promotores del desarrollo urbano.

Hacer inclusión requiere realizar el ejercicio previo de identificar lo excluido, reconociendo que no es bueno generalizar y que cada ciudad debe hacer su propio análisis para diagnosticar y definir el ámbito de intervención más eficaz para mejorar su inclusividad. Se han identificado tres campos donde, en muchas de nuestras ciudades, se viven situaciones de inclusividad manifiestamente mejorables: la movilidad, el espacio público, y la formalización de los asentamientos informales y de otras formas de informalidad urbana.

Metodología. El análisis se hace a partir de la experiencia que desarrolla la Fundación Social actualmente en la gestión social del Proyecto urbanístico Parques de Villa Javier a partir del cual se busca la dinamización del desarrollo territorial, a partir de un proyecto urbanístico que involucra la comunidad del entorno y las nuevas familias que van a llegar al territorio. Estrategia que será expuesta durante la ponencia Proyecto urbanístico Parques de Villa Javier en la Localidad de Bosa en Bogotá.

Resultados. Se busca generar una reflexión sobre el impacto de los proyectos urbanísticos de viviendas VIP y VIS en el desarrollo territorial y en las condiciones de vida de las poblaciones involucradas y hacer incidencia en políticas públicas para el desarrollo de proyectos urbanísticos inclusivos, dinamizadores del desarrollo territorial y que mejoren las condiciones de calidad de vida de las poblaciones más vulnerables.

Bibliografía

- Foro Urbano Mundial (2014) Ciudades por la vida, Memorias Séptima Sesión, Medellín.
- CIDEU (2015) Construir la ciudad con y para la ciudadanía, documento conceptual Encuentro anual, Buenos Aires, Argentina

Asentamientos informales en montería: etapas para su consolidación y propuesta de intervención

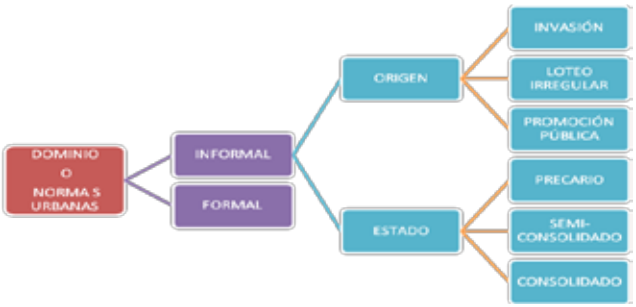
Jhon William Pinedo López[1], Universidad Cooperativa de Colombia, sede Montería. jhon.pinedol@campusucc.edu.co

Referentes Teóricos. Los asentamientos informales son definidos por varios autores, como aquellos sectores de la ciudad que surgen al margen del planeamiento y de las normas de construcción. (Duhau 1998; Clivchesky 2000; Saldarriaga 2001; Torres 2003 y 2009). Son también conocidos como marginales (Busquets 1999; Arango 1990); espontáneos (Zoido et al 2003), piratas (Lovera 1983) y subnormas (Pinedo 2012). En Latinoamérica este fenómeno ha sido objeto de estudio de varios investigadores (Turner 1963; Matos 1968; Lovera 1983; Smolka 2003, y Clivchesky 2003 y 2009), quienes los analizan desde diferentes perspectivas. (Pinedo, 2012) define a los asentamientos informales como los barrios surgidos por invasión, fraccionamientos irregulares privados para vivienda de autoconstrucción y parcelaciones públicas que no cumplen con una o varias normas del planeamiento.

Metodología de Análisis. Es una investigación transversal de corte descriptivo, que requiere inicialmente de una rigurosa revisión de literatura. Los instrumentos de recolección de información utilizados fueron: entrevista individual, grupo focal y observación participante en diferentes asentamientos informales de la ciudad. El trabajo de campo estuvo complementado con la consulta de archivos y documentos institucionales como el Plan de Ordenamiento Territorial POT 2002 – 2011 y los Planes de Desarrollo del municipio (2001-2003); (2004-2007), y (2008-2011). El Universo de estudio corresponde a los 35 barrios que en el POT 2002-2015 se calificaron como "Barrios Subnormales".

Resultados obtenidos

1) Se logró realizar una tipología de asentamientos informales de acuerdo a su origen y al estado urbanístico:



2) Se identificaron cinco etapas de intervención pública en asentamientos informales emplazados en zonas inundables

Propuesta de intervención

A partir de los desaciertos en intervenciones se propuso el siguiente modelo de intervención pública óptima:

Bibliografía

- Arango, G. E. (1990). La ciudad informal siglo XXI. Medellín. Universidad Nacional de Colombia. Recuperado de http://www.bdigital.unal.edu.co/3003/1/gae07-CiudadInfo.PDF
- Busquets, J. (1999). La urbanización marginal. Barcelona. Ediciones UPC.
- Clivchesky, N. (2000) Informalidad y segregación urbana en América Latina. Una aproximación. Buenos Aires, CONICET-UBA. Recuperado de http://www.vivienda.mosp.gba.gov.ar/capacitacion/biblioclichevsky2.pdf.
- (2003). Pobreza y acceso al suelo urbano. Algunos interrogantes sobre las políticas de regularización en América Latina. Santiago de Chile. CEPAL. Recuperado de http://www.cepal.org/publicaciones/xml/0/14390/lcl2025e.pdf
- (2009). Algunas reflexiones sobre informalidad y regularización del suelo urbano. Revista Bitácora (1) pp: 63 – 88. Bogotá. Universidad Nacional de Colombia.
- Duhau, E (1998). Hábitat popular y política urbana. México. Miguel Ángel Porrua.
- Lovera, A. (1983). "Indagaciones sobre la producción de viviendas en los barrios de ranchos". Revista Interam. de Planeación" Vol. XVII N° 65
- Matos, J. (1968). "Urbanización y Barriadas en América del Sur". IEP. Lima. Perú.
- Pinedo, J. W. (2012). Urbanización marginal e impacto ambiental en Montería. Tesis doctoral. Universidad Politécnica de Valencia

1 Ph.D. en Urbanismo, Territorio y Sostenibilidad – Profesor Investigador de la Universidad Cooperativa de Colombia, sede Montería

• Saldarriaga, A. (2001). La ciudad informal en Colombia: ¿problema o solución? En J. Piñón. La Recomposición de la ciudad informal (pp. 41 – 52). Valencia. CICI – UPV.
• Smolka, M. (2003): "Informalidad Urbana y precios de la tierra". Lincoln Institute of Land Policy. Texto disponible en http://www.lincolninst.edu/pubs/825_Informalidad--pobreza-urbana-y-precios-de-la-tierra
• Torres, C. A. (2001). Nuevas periferias urbanas y tendencias de la ciudad informal en Colombia en los años 90. En J. Piñón (Coord.). La Recomposición de la Ciudad Informal (pp. 151 – 157).Valencia. CICI – UPV
• (2009). Ciudad informal colombiana, Barrios construidos por la gente. http://www.facartes.unal.edu.co/otros/libros_habitat/ciudad_informal.pdf
• Turner, J. (1963): "Lima barriadas today". Architectural Digest, 33 (8): 375-380.
• Zoido, F., et al (2000): Diccionario de geografía urbana, urbanismo y ordenación del territorio. En González, Z. G. (2009), Gestión de los Asentamientos Informales: un asunto de política pública. Medellín. Universidad Nacional de Colombia.

Espacio público: efectos y cambios. Configuración urbana del Centro de Bogotá D.C., en el período comprendido de 2000 a 2014.

Néstor Orlando Ávila Cortes[1]. nestoravila28@gmail.com

Se parte de la concepción de espacio, como contenedor de ideologías. Se manifiesta -el espacio- en las especificidades espaciales y son estas las que contienen las configuraciones urbanas como manifestación especifica de las políticas públicas generando y cambiando el paisaje de la ciudad, como objetos reales concretos que han trascendido el tiempo. La configuración determina la ciudad, siendo ésta el espacio público por excelencia y la aprehensión de lo público como generador de pertenencia y pertinencia de ciudadanía, de participación en lo público.

La ciudad es espacio relacional, en su función de espacio urbano, representando el tipo de relaciones entre objetos, las cuales se manifiestan como mediaciones de procesos ideológicos que se producen en un tiempo determinado, (Castells, La cuestión Urbana 1983). De esta forma el espacio se constituye en una construcción social (Santos, 1995). Para Lefebvre (1976) el espacio como objeto científico no se puede separar de la ideología o de la política, la aparente neutralidad del espacio deviene de la condición de ya haber sido ocupado y usado (Lefebvre, 1976). Tiene el espacio la condición aparente de abstracción racional, no política ni ideológica. (Lefebvre, Reflexiones sobre la política y el espacio 1976).

A través de la vigilancia y la adherencia se determina (Soja, 2008) y compone el espacio urbano, la ciudad como fenómeno histórico-social espacial, pero con su espacialidad propia determinada para ser interpretada y explicada. Es a partir de las características propias, de la interpretación y explicación de la ciudad donde se concreta el significado, lo que le otorga su especificidad, que tiene que ser espacial, (Borja y Muxi, 2003), tejen la producción ideológica del espacio con la historia de la ciudad, la cual explícitamente manifiestan que es la de su espacio público. El componente ideológico que invisibiliza el espacio para Lefebvre, Borja y Muxi, (2003) lo hacen visible materializándolo en la conformación de las calles, las plazas, los parques, los lugares de encuentro ciudadano, añadiéndole el carácter físico y simbólico al político. La configuración para Santos, (2000), es determinada como un conjunto de objetos reales-concretos constituyendo al paisaje, la configuración urbana como transtemporal, agrupa objetos pasados y presentes. Cada configuración se caracteriza por una determinada distribución de formas-objetos, provistas de un contenido técnico específico, como resultado de una ideología.

Metodología de análisis. Estudio de caso y etnografía como convergencia metódica del estudio en el centro de Bogotá en el período 2000 al 2014.

Resultados. El centro urbano y el barrio, son los lugares donde se constituye lo urbano como símbolos. Como lugares de resistencia, como contradiscursos , (Santos, 2010). En el centro y el barrio se tiene la calle cuyo beneficio público la convierte en uno de los elementos socializadores por excelencia (Jacobs, 1973). En el centro se presenta gentrificación por densificación e inserciones heterotópicas, espacio en el que se

1 Administrador Público Institución Escuela Superior de Administración Publica ESAP, Maestrante en Ordenamiento Urbano Regional Universidad Nacional de Colombia, auxiliar Daniel Fonseca, Administrador Público.

manifiesta la adherencia. Privatizando la calle, convirtiéndola en un lugar de tránsito, sin sociabilidad ninguna. (Lefebvre, De lo rural a lo urbano 1973). (Jacobs, 1973). Lugar de vigilancia.

Emergen procesos urbanos como los del centro comercial de la 13, donde comerciantes se unieron para garantizarles a los usuarios seguridad. El proyecto de la gran manzana con la pretensión de restaurar al sector de San Victorino como el centro comercial más grande a cielo abierto de Colombia, el movimiento del CENTRO NO SE VENDE, como reivindicador de la pequeña propiedad o de los habitantes tradicionales a la pretensión de transformación del centro de diversos actores, la lucha por el derecho a la salud de trabajadores sexuales transgeneristas y travestis.

La ciudad en cuanto espacio público está determinada por lógicas de mercado. Por lógicas Estatales y de apropiación del espacio por agente ilegales, como sobrevivencia o como simple forma de convivencia, generando nuevas formas de relación con el Estado y con la ciudad, tales como ciudadanías virtuales (las detectadas en los espacios de gentrificación, donde las personas viven físicamente, pero conviven con otras en espacios virtuales), el autoenclaustramiento y la autosegregación social que ello produce, en la población (agentes y actores) que se ha adherido a las lógicas estatales y del mercado. A la expulsión, vigilancia y exclusión a la población raizal, lo cual permite plantear hipótesis como la emergencia de: Otras ciudadanías –como forma de relacionarse de los habitantes con la ciudad y su reclamo a ella-.

El surgimiento de castas en cuanto grupos sociales cerrados que no permiten el acceso a sus espacios públicos –al interior de conjuntos cerrados, donde los niños/niñas son desplazados en buses - se educan en colegios privados, su vida cotidiana se desenvuelve en espacios de vigilancia como garantía de protección y de exclusión- temor frente al otro, lo cual hace que la ciudad pierda su función educadora en lo social en cuanto generadora de ciudadanía-civitas- De generación de espacio de apropiación en su ejercicio de ciudadanía y sus reclamos frente al Estado, espacio de la polis. El propender por la función educadora e incluyente de la ciudad, es y debe ser uno de los fines específicos de las políticas públicas, de la configuración de la ciudad y de espacios públicos urbanos como centro específicos de generación de ciudadanía y de apropiación de ciudad en la diferencia e inclusión.

Bibliografía

- Borja y Muxi (2003) El Espacio público, Barcelona. Electa
- Castells, M. (1997). La cuestión urbana, ciudad de México, siglo XXI
- Jacobs, J. (1973). Muerte y vida de las grandes ciudades. Madrid: Ediciones peninsula.
- Lefebvre, H. (1973). De lo rural a lo urbano. Barcelona: Península.
- Lefebvre, H. (1976). Reflexiones sobre la política y el espacio. Barcelona: Península
- Santos, B. D. (2010). Para descolonizar occidente. Buenos Aires: Prometeo.
- Santos, Milton. (1995). La metamorfosis del espacio habitado, Oikos, Tau
- Santos, Milton. (2000). La naturaleza del espacio. Oikos Tau
- Soja, E. (2008). Postmetópolis. Lo Ángeles: Traficantes de sueños.
- Soja, E. (2007). Thirdspace. Victoria Autralia: Blackwell publishing.
- Sort, J. J. (2006). Redes Metropolitanas. Barcelona: Gili.
- Spósito, E. (2009). El espacio público como asunto patrimonial. Bogota: Pontificia Universidad Javeriana.
- Tobon, I. (2011). Confrontaciones y desafios de la ciudad y el espacio publico. En C. Yory, Espacio público y Derecho a la ciudad. Bogotá: PUJ.
- Vargas, A. (2008). City Marketing. La Tadeo, 125-135.
- Yory, C. (2011). Una mirada al contrato social en la tercera modernidad. En C. Yory, Espacio Público y Derecho a la ciudad (págs. 98-126). Bogota: PUJ.

De las intenciones a la práctica: política pública de mejoramiento integral para zonas urbanas en periferia

Adriana Marcela Sánchez Ospina, Profesora Universidad de la Salle. amsanchez@unisalle.edu.co

Bucaramanga territorialmente se divide por comunas y zonas normativas. En la Comuna 14, Zona Normativa 1, localizada al nororiente de la ciudad y sobre la falda de los cerros orientales se encuentran 9 barrios cuya población estimada para el 2011 era de 22.956 habitantes. Localizados socioeconómicamente en estrato 1 y 2, la mayoría de las familias llegaron a estos terrenos después de 1970 constituyendo asentamientos informales. En ese sentido Duhau (1998: 9) apunta: ''… la solución habitacional masiva al alcance de los sectores populares ha constituido en las últimas décadas y consiste actualmente en el acceso al suelo a través de los procesos de urbanización irregular y la autoproducción de vivienda…'' a ellos lo denomina la urbanización popular.

Hoy en día, la legalización de los barrios acompañada de programas de mejoramiento integral se hace para adecuar espacios públicos y sistema público de movilidad que permita a la población acceder a la ciudad. Sin embargo, algunos de los programas que buscan la legalidad de los barrios y su mejoramiento se han quedado en intenciones. En Colombia, el artículo 259 de la Constitución Política permite que gobernadores y alcaldes sean elegidos por el voto programático. El, reglamentado a través de la ley 131 de 1994, permite que se someta a consideración ciudadana un programa de gobierno que deberán implementar durante los cuatro años como mandatario(a) electo(a).

Para el caso de Bucaramanga, las últimas administraciones han propuesto un proyecto que facilitaría el derecho a la ciudad por parte de comunidades vulnerables ubicadas en periferia de la ciudad: el plan de movilidad, metrocable. A pesar que el programa fue liderado por el alcalde Fernando Vargas Mendoza (2008-2011), los barrios que acogería, comuna 14, se encuentran en zonas de alto riesgo, en el cual se presentan frecuentes deslizamientos que ponen en peligro a las personas que habitan en el lugar. Hoy, más de cuatro años después, todavía no se ha resuelto la viabilidad de la obra, y aún más urgente, la necesidad por reubicar o mejorar las viviendas de las personas que habitan el lugar.

De esta forma, analizar la vivienda, las condiciones socioeconómicas de las familias localizadas en el sector, como la política de movilidad como intención en el ejercicio político hace parte del objetivo de esta ponencia, pues las políticas públicas al ser acciones de autoridades públicas que buscan solucionar una determinada problemática de una comunidad responde a una necesidad colectiva, a la participación ciudadana y la capacidad de implementación de la misma.

Para responder al objetivo, la ponencia se divide en tres partes: analizar las definiciones y alcances de "derecho a la ciudad", pues no se trata –como ciudadanos- solamente de estar en la ciudad sino de usufructuarla. A partir de ello, como segundo punto, se analiza el contexto de la comuna 14, especialmente el barrio Morrorico y Limoncito para entender el contexto urbano de vivienda e déficit en equipamientos en los que hoy se encuentra la población y en tercer lugar, se pretende estudiar las políticas públicas respecto a asentamiento informal de las últimas administraciones del municipio de Bucaramanga con la finalidad de entender los alcances y propuestas frente al acceso y mejoramiento de la calidad de vida.

Se espera que los resultados del análisis den luces sobre el desarrollo urbano en el municipio de Bucaramanga, especialmente, sobre los programas emprendidos para dar respuesta a la ciudad informal y el alcance que tiene la política –como propuesta programática- ante las realidades urbanas colombianas.

Bibliografía

- Concejo de Bucaramanga. "Conclusiones Cabildo Abierto. Comuna 14", 2010. Disponible en: http://www.concejodebucaramanga.gov.co/media/CABILDO_ABIERTO_01_2010. Pdf
- DANE, Censo General 2005 Colombia, Bogotá. Boletín 2006
- Duhau, Emilio. Hábitat popular y política urbana. México: Universidad Autónoma Metropolitana, UAM:Unidad Azcapotzalco.1998
- Maricato, Ermínia. Informalidade urbana no Brasil: A lógica da cidade fraturada. Em: A cidade de São Paulo. Relações internacionais e gestão pública. EDUD: São Paulo, 2009
- Plan de Desarrollo, 2012 - 2015 'Bucaramanga Capital Sostenible'
- Pradilla Cobos, Emilio (ed.) (1982). Ensayos sobre el problema de la vivienda en América Latina. México: Universidad Autónoma Metropolitana, UAM.

Logros y dificultades en el mejoramiento integral de barrios: el caso proyecto SUR con Bogotá[1]

Carolina Romero Roncancio, Estudiante de Doctorado La Ciudad, el Territorio y el Paisaje en la era de la Globalización. Universidad Politécnica de Valencia (España). carol1972@hotmail.com

La expansión de las grandes ciudades de los países del llamado "tercer mundo" se ha caracterizado por la diversidad de asentamientos informales. En Colombia, en los años 50, los asentamientos informales se denominaban tugurios. La postura por parte de las entidades estatales era la erradicación pero, ante la magnitud de estos asentamientos, en los años 60 esta visión comienza a cambiar. En los años 70, los planteamientos realizados por Jhon Turner (1977) en el libro Housing by people, calaron ampliamente en la primera Conferencia de las Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos celebrada en Vancouver, Canadá, en 1976. Aunque no fueron muchos los avances realizados entre la primera y la segunda Conferencia celebrada en Estambul Turquía en 1996, a partir de esta última se han perseguido metas concretas para la intervención de dichos asentamientos.

Actualmente, los Planes de Ordenamiento Territorial (P.O.T) de diferentes ciudades de Colombia han incluido el Mejoramiento Integral como uno de los tratamientos urbanísticos. Sin embargo, es necesario preguntarse cuál ha sido la eficacia de los programas de mejoramiento integral de barrios y qué acciones públicas se han encaminado al mejoramiento económico de las familias, si se tiene en cuenta que el reto que existe hoy es lograr la sostenibilidad de los procesos sociales y económicos impulsados (Naciones Unidas, Consejo Económico y Social, 2004, p.26). A partir del estudio del caso del Proyecto de Mejoramiento Integral de Barrios SUR con Bogotá, se pretende responder a las preguntas planteadas.

El objetivo general de la investigación es: Determinar cómo influye la acción pública en el mejoramiento económico de las familias objeto de los programas de mejoramiento integral de barrios.

Los objetivos específicos son: Definir qué es el mejoramiento integral de barrios; Definir cuáles son las variables que se han trabajado en cada una de las intervenciones; Determinar cuáles son los costos en una intervención de mejoramiento integral de barrios; Identificar los resultados obtenidos con el Proyecto de mejoramiento integral de barrios SUR con Bogotá; Evaluar la sostenibilidad del mejoramiento integral de barrios a partir del estudio del Proyecto de mejoramiento integral de barrios SUR con Bogotá; y, Generar recomendaciones de implementación en los programas de mejoramiento integral que actualmente adelantan diferentes ciudades colombianas.

Metodología: La investigación se inició con una revisión del estado del arte o del conocimiento, con el fin de definir el marco conceptual y posteriormente se escogió el estudio de caso como metodología a utilizar, el cual, es definido por Robert K. Yin como "una investigación empírica de un fenómeno contemporáneo, tomado en su contexto, en especial cuando los límites entre el fenómeno y el contexto no son evidentes". (Escudero, Delfín, & Gutiérrez, 2008, p.8).

Partiendo de lo anterior, se realiza en primer lugar un análisis de la documentación relativa al Mejoramiento Int egral. Luego, entre los meses de abril del año 2011 y marzo del año 2012, se adelantaron 34 entrevistas no estructuradas a 38 personas que participaron en esta intervención, ya sea como integrantes de la Unidad de Gestión, líderes de las diferentes juntas de acción comunal de las tres zonas intervenidas (Bolonia, Vía Oriente y Ladrilleras), organizaciones comunitarias o personas vinculadas con la academia. Estas entrevistas fueron sistematizadas con el programa atlas ti. Finalmente se utilizan los sistemas de información geográfica para el análisis espacial del Proyecto.

El trabajo de divide en dos capítulos así: el primer capítulo se denomina: Determinación de las Políticas de Intervención. Este capítulo, parte de las preguntas: ¿Qué es el mejoramiento integral de barrios? y ¿cuáles son las variables que se han trabajado en las diferentes intervenciones? El segundo capítulo, se denomina: Administración de las Políticas y el Gobierno del Territorio en los Programas de Mejoramiento Integral: el caso "Proyecto SUR con Bogotá". Este capítulo se desarrolla a partir de dos interrogantes: ¿Cuál es la metodología para adelantar un proyecto de mejoramiento integral de barrio? y ¿cómo administrar los recursos?

Resultados: Las preguntas planteadas en la investigación se han resuelto.

1 Este texto hace parte de la investigación: La eficacia del mejoramieto integral de barrios: el caso Proyecto SUR con Bogotá, adelantada en el Programa de Doctorado "La Ciudad , el Territorio y el Paisaje en la era de la Globalización" de la Universidad Politécnica de Valencia (España). Realizada bajo la dirección del Dr. Enrique Giménez Baldrés

Bibliografía

• Alcaldía Mayor de Bogotá, D.C., Departamento Administrativo de Acción Comunal Distrital, SUM Consult Wiesbaden. (2000). Proyecto de Mejoramiento de Barrios SUR con Bogotá. Propuesta Actualizada de Intervención 2001-2003. Bogotá

• Caja de la Vivienda Popular, El Asesor Residente de SUM Consult GmbH. (2007). Proyecto de Mejoramiento Integral de Barrios "SUR con Bogotá". (Informe Final del Proyecto. Informe de Avance No. 14). Bogotá D.C.

• Conferencia de las Naciones Unidas sobre los asentamientos humanos. (1996). Programa Hábitat. Estambul.

• Declaración de Vancouver. Del informe de Hábitat: Conferencia de Naciones Unidas sobre los Asentamientos Humanos, Vancouver, Canadá. (1976). Vancouver.

• Escudero, J., Delfín, L. A., & Gutierrez, L. (2008). El estudio de caso como estrategia de investigación en las ciencias sociales. Recuperado de http://www.uv.mx/iiesca/files/2012/12/estudio2008-1.pdf

• Naciones Unidas. Consejo Económico y Social. (2004). Asentamientos Humanos. Progresos realizados en el cumplimiento de los objetivos, las metas y los compromisos del Programa 21, el Plan para la ulterior ejecución del Programa 21 y el Plan de Aplicación de Johanesburgo (Informe del Secretario General). Recuperado de http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N04/235/88/PDF/N0423588.pdf?OpenElement

• Turner, J. (1977). Vivienda, todo el poder para los usuarios. Hacia la economía de la construcción del entorno. Madrid: Hermann Blume Ediciones.

• Wieneke, F. (2010). Ayuda de Memoria, Abril de 2010. Entre la Secretaría Distrital del Hábitat, Bogotá y la Delegación del KfW. Bogotá.

Las O.P.V. como laboratorio de construcción de ciudad. Estudio de caso: asociación para la vivienda integral asovivir

Juan Carlos Castellanos y Brighitte Parra, Estudiante Maestría en Urbanismo. Universidad Nacional de Colombia. Asociación de Profesionales para el Desarrollo Urbano y Regional. proadecuar@gmail.com

En Colombia la gestión estatal de la vivienda para familias de menores recursos se ha transformado históricamente, Saldarriaga (1996) plantea cinco periodos: La fase higienista, comprendido entre 1918 (con la Ley 46 de ese año) y 1942; el segundo entre 1943 y 1965 caracterizado según el autor por la canalización de la vivienda social fundamentalmente a través de las entidades estatales; el tercero que denomina de transición, de 1965 y 1972, con la Unidad de Poder Adquisitivo Constante (UPAC); el cuarto período va hasta 1991 con la promulgación de la nueva Constitución Política, que da origen a la quinta etapa con un nuevo marco institucional y la creación del Sistema Nacional de Vivienda de Interés Social.

La definición de la vivienda social está mediada por el precio, es decir por su valor de cambio y no por su valor de uso (Harvey 2014), las políticas, programas y proyectos estatales, a partir del Sistema Nacional de Vivienda de Interés Social, se concentraron en la producción de vivienda para población de menos ingresos provista por el Estado directamente o a través de desarrolladores inmobiliarios; las condiciones del mercado cuasi de monopolio fueron minimizando área y condiciones de habitabilidad, incrementando el déficit cuantitativo de vivienda .

Con la nueva Constitución surge una figura que cambia la gestión de vivienda social, incorporando la autogestión colectiva, mediante las Organizaciones Populares de Vivienda - OPV. La Ley 9 de 1989, en su artículo 62º las define como entidades sin ánimo de lucro de economía solidaria, que desarrollan programas de vivienda para sus afiliados por sistemas de autogestión o participación comunitaria; pueden ser constituidas por sindicatos, cooperativas, asociaciones, fundaciones, corporaciones, juntas de acción comunal, fondos de empleados, empresas comunitarias y similares. Están sometidas a la vigilancia estatal, se les permite la recepción anticipada de dineros para los planes de vivienda, a ejecutarse en terrenos aptos para el desarrollo urbano y de conformidad con las normas técnicas, urbanísticas y arquitectónicas.

Las OPV son un mecanismo de participación ciudadana facultadas para celebrar convenios, acuerdos o contratos con las entidades estatales, adicionalmente la Ley 11 de 1986 les posibilitaba integrar las Juntas o Concejos directivos de establecimientos públicos y empresas encargados de la prestación de servicios municipales. Sin embargo la generación de vivienda para sectores de menos recursos en la política del actual gobierno nacional se sustenta en habilitar de manera masiva suelo para VIS. Por ello actualmente el país cuenta con 10 Macro-proyectos de Interés Social

Nacional - MISN en ejecución, con un área potencial de 1.852 ha, y 23 macroproyectos en proceso, con un área potencial bruta de 5.843 has., que permitirían la construcción de aproximadamente 318.600 viviendas, para la gente "pobre" pero no producida con la participación de esta, desconociendo prácticas consolidadas de auto-construcción e incrementando la inequidad pues estos macro-proyectos se convierten en trampas de pobreza pues se ubican generalmente en la periferia sin acceso a servicios y bienes de la ciudad; parece desconocerse los alcances y logros de la producción social de hábitat y vivienda y la figura de las OPV parece estar condenada al olvido. La `presente ponencia busca indagar sobre las opciones de las OPV como alternativa de vivienda formal para sectores de bajos ingresos, a partir de un estudio de caso de ASOVIVIR, una de las primeras OPV, la cual a principios de los 90 construyó 550 viviendas unifamiliares y dio origen a la Federación de Vivienda Popular que desarrolló más de 20.000 viviendas en Colombia. La presente ponencia da cuenta de la experiencia de la OPV ASOVIVIR en Bosa.

Bibliografia

- Centro de Investigaciones para el Desarrollo –CID– Universidad Nacional de Colombia (1969). Alternativas para el desarrollo urbano de Bogotá, D.E. Estudio dirigido por el economista Lauchlin Currie, Bogotá.
- Colón, Luis Carlos. (2007) El saneamiento del Paseo Bolívar y la vivienda obrera en Bogotá, artículo de la revista Urbanismos No. 2, de la maestría en Urbanismo, p. 104-115. Bogotá. Universidad Nacional de Colombia.
- Consultécnicos Ltda. (1972). Estudio de normas mínimas de urbanización, servicios públicos y servicios comunitarios. Bogotá: DNP, DAPD, ICT.
- Choay Francoise (1970) Urbanismo Utopías y Realidades. Barcelona. Lumen
- Contreras Forero, Fray Martín. (1999) Suroriente: territorio y memoria de la localidad de San Cristóbal, p. 342 Departamento de Acción Comunal. Bogotá.
- Departamento Nacional de Planeación, Republica de Colombia (1972). Las cuatro estrategias. Bogotá
- (2010) Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014: Prosperidad para todos
- Fals Borda, Orlando. (1958) Sociología de la vivienda: teoría y marco de referencia. Curso Básico de la Vivienda: Aspectos Sociales. Bogotá, Centro Interamericano de Vivienda
- Harvey, David. (2014) Diecisiete contradicciones y el fin del capitalismo — 1.ª ed. — Quito: Editorial IAEN.
- Hall, Peter (1996). Ciudades del mañana. Historia del urbanismo en el siglo XX. Capítulo 8, La ciudad de la difícil equidad. Barcelona: Ediciones del Serbal.
- Peña, Martha Liliana. (2009). El Programa CINVA y la Acción Comunal. Construyendo Ciudad a Través de La Participación Comunitaria. Bogotá. U.N.
- Presidencia de la Republica de Colombia Decreto Nacional 2391 del 20 de octubre de 1989, por el cual se reglamenta el desarrollo de las actividades de las Organizaciones Populares de Vivienda Decreto Nacional 2190 de 2009.
- Ortiz Flores, Enrique (2012) Producción social de la vivienda y el hábitat Hábitat International Coalition. Mexico
- Pradilla, Emilio. (1982). Autoconstrucción, explotación de la fuerza de trabajo y políticas de Estado en América Latina. En E. Pradilla, Ensayos sobre el problema de la vivienda en América Latina. México: UAM – Xochimilco.
- (1987). Capital, Estado y Vivienda en América Latina. México: Ed. Fontamara.
- Rivera Páez, Jorge Alberto. (2002). El CINVA modelo de cooperación internacional. Tesis de grado para la Maestría en Historia. Universidad Nacional de Colombia, Facultad de Ciencias Humanas
- Saldarriaga Roa, Alberto (1996). Estado, ciudad y vivienda. Urbanismo y arquitectura de la vivienda estatal en Colombia, 1918-1990. Bogotá: Inurbe.
- Turner, John (1976) Libertad para construir: el proceso habitacional controlado por el usuario. México: Siglo XXI Editores

EJE TEMÁTICO 4

Gestión Social del territorio y la ciudad para la construcción de paz

Es aceptado por casi todos los estudios realizados sobre el conflicto político, social y militar que ha padecido Colombia por más de 50 años, que el origen y reproducción del mismo se halla estrechamente vinculado a la posesión, despojo y desposesión de más de seis millones de hectáreas del territorio nacional y, consecuentemente, al desplazamiento de más de cinco millones de habitantes (12% de la población) de sus lugares de origen y habitación, lo que ha transformado de manera violenta el espacio rural y urbano colombiano.

Es por tanto oportuna una reflexión sobre la posibilidad que el pos-conflicto abriría para la reconfiguración territorial de nuestro espacio violentado y desordenado de diversas maneras: El despojo de tierras y la concentración de las mismas (PNUD, 2003); el desplazamiento forzado de campesinos y propietarios y la desaparición progresiva y casi definitiva del minifundio (PNUD, 2011; Restrepo 2014); la minería ilegal y la minería legal de alto impacto (Contraloría, 2013), la agro industria de los monocultivos y la deforestación en las cuencas (Carrizosa, 2014); el crecimiento de la ciudad informal (Torres, 2009), la invasión del espacio público, las fronteras imaginarias, entre otros, son signos de una inadecuada e insostenible interacción entre los procesos productivos y sociales y los entornos naturales y construidos; reconfiguración en la cual la gestión social del territorio y la ciudad juega papel determinante.

Son claves las experiencias o balances sobre la gestión social de la ciudad desde diversas experiencias de posconflicto en otros contextos en el mundo y de modo particular del contexto latinoamericano que aporten reflexiones y análisis sobre los aciertos y dificultades derivados de los procesos de negociación y las dinámicas surgidas en el territorio y la ciudad.

Ordenamiento Local en territorios de conflicto como base para escenarios de posconflicto

David Burbano González PhD, Pontificia Universidad Javeriana. dburbano@javeriana.edu.co

La ponencia presenta parte de los resultados de la investigación "Hacia un ordenamiento Local del Territorio para los asentamientos informales con presencia de desplazados por conflicto armado. Barrancabermeja y San Pablo en el Magdalena Medio", realizada entre los años 2013 y 2014.

El trabajo analiza las diferentes aproximaciones del ordenamiento local del territorio, desde procesos emergentes generados por estrategias de participación colectiva de poblaciones desplazadas por el conflicto armado colombiano en lugares de periferias urbanas (Barrancabermeja) y fronteras rurales (Vallecito– San Pablo) en la región del Magdalena Medio colombiano. El resultado de la investigación pone en evidencia las implicaciones que tienen sobre las estrategias de participación colectiva los contextos de conflicto armado, las huellas de la violencia y las condiciones particulares geográficas, históricas y ambientales del lugar. Asimismo establece escenarios de ordenamiento y consolidación de las periferias territoriales planteadas como escenarios posibles de posconflicto, mediante la identificación de instrumentos de ordenamiento local vistos tanto desde las necesidades y expectativas de los ciudadanos como desde la identificación de las periferias como espacios intersticiales estratégicos de planificación entre lo urbano y lo rural.

En este sentido, el problema de esta investigación se enfoca en el estudio de los procesos de construcción de los asentamientos informales con presencia de población desplazada, considerando la fuerza de la organización comunitaria que está detrás de acciones colectivas concretas. Lo que permite identificar el potencial de esta fuerza participativa y colaborativa concentrada en torno a la formación y autogestión de sus asentamientos.

La comprensión y sistematización de estos procesos, permite sacar a la luz ese potencial de construcción territorial "desde abajo", con miras a ejercer un efecto concreto en las decisiones de política pública que se imparten "desde arriba" (Farinós, J., 2008). Igualmente, abre un campo de ensayo que permite desarrollar posibles instrumentos de intervención participativa acordes con la realidad local, con miras a construir el territorio desde los escenarios posteriores al posible acuerdo de paz desde las aspiraciones de una comunidad arraigada históricamente a la presencia del conflicto armado tanto en lo urbano como lo rural.

Por consiguiente la investigación pretende resolver la siguiente pregunta:

¿Cómo debe ser el Ordenamiento Territorial para los asentamientos informales urbanos y rurales con presencia de desplazados por el conflicto armado, considerando el recurso de la acción colectiva y los problemas de tenencia, infraestructura y productividad económica?

Como respuesta, se emprende el análisis de lugar con una visión desde lo local (Moltó & Hernández, 2002), llevando a los investigadores al problema metodológico de captar las múltiples voces de la comunidad, sus diferentes puntos de vista, su visión de futuro, los hechos que marcaron su historia matizada por el conflicto, las perspectivas de su vivencia cotidiana y sus roles dentro del grupo social en un contexto de suplir necesidades básicas y convivir con hechos regulares de violencia.

Por tanto el método adoptado es esencialmente cualitativo, inductivo y comprensivo, que se vale de la hermenéutica para interpretar las prácticas sociales históricas y cotidianas que han construido acertadamente los asentamientos, en un contexto marcado por la presión de la violencia. Desde esta perspectiva, la metodología permite conocer el territorio desde la descripción que realizan las comunidades en cartografías, mapas sociales e imágenes del lugar lo cual se convierte en material de análisis para entender el espíritu más profundo de las comunidades.

Se trata, como lo señala el investigador Jorge Orlando Melo, a propósito del trabajo del sociólogo Alfredo Molano, "no dar interpretaciones y explicaciones causales sobre las conductas de las gentes, sino de ofrecer la imagen de sus sensaciones, de sus sueños, de sus perspectivas, de sus posibilidades, de toda la cadencia y toda la sustancia que realmente vive la gente".

Para ello, el trabajo de campo como fase fundamental de la investigación, a partir de la realización de taller de memoria y entrevistas directas con líderes y fundadores, identifica los referentes endógenos de ordenamiento local capaces de ser valorados como mecanismos de transformación vinculados a las necesidades y aspiraciones de asociadas a la tenencia de tierra, la acumulación de capital social y económico y el desarrollo de las infraestructuras físicas adaptadas a las circunstancias de su medio natural, retomando

estructuras de valores sociales desde su origen y descubriendo nuevas identidades regionales vinculadas al ordenamiento territorial subrayando así las relaciones sociales primarias, implícitas en las raíces de los pobladores.

Por otra parte, en consonancia con las nuevas teorías de desarrollo local (Aguacil J. 2000) se entienden que los satisfactores de necesidades humanas se deben producir en espacios concretos y sobre colectivos o comunidades determinadas que tengan la capacidad de reconocer, controlar sus recursos y tener autonomía para organizar dirigir sus condiciones de vida. En consecuencia el proceso de investigativo ha sido particularmente cuidadoso para reconocer como resultado estas necesidades en la medida en que el marco del desarrollo comunitario encontrado se ha producido en espacios concretos sobre colectivos determinados y en donde la escala local ha sido el lugar en donde se han situado los esfuerzos de promoción e inserción.

Las conclusiones por la tanto se enmarcan en la identificación de la emergencia de movimientos sociales de formas de organización social, de prácticas sociales de una dinámica y de un interés creciente por la descentralización económica y política generando nuevas y crecientes prácticas urbanas y rurales de los movimientos ciudadanos, destacando a su vez viejos articuladores sociales en espacios de periferia urbana y frontera rural donde se ha verificado el desarrollo de " pautas de socialidad" (Urrutia Víctor 1996).

Finalmente los resultados se complementan con la descripción de los impactos que tienen estas acciones colectivas en la región del Magdalena Medio colombiano como estrategias de ordenamiento desde lo local adaptado a los posibles escenarios de posconflicto y vinculado tanto a los nuevos proyectos de infraestructura como al reconocimiento de la permanencia de conflictos generados por otros grupos armados junto a la presencia de procesos de extracción ilegal de recursos mineros, pobreza, informalidad y subsistencia.

Bibliografía

- Aguacil, Julio (2000). Calidad de vida y praxis urbana. Centro de Investigaciones Sociológicas. Siglo XXI de España Editores. Madrid.
- Fals, Borda (2013). Socialismo raizal y ordenamiento territorial. Ediciones desde abajo. Bogotá.
- Farinós, J. (2008). "Gobernanza Territorial para el Desarrollo Sostenible: Estado de La cuestión y agenda". Boletín de La A.G.E. Nº 46, 11-32
- Molano, Alfredo (2009) En Medio del Magdalena Medio. Centro de Investigación y Educación Popular. Cinep. Bogotá
- Moltó, Enrique & Hernández, María (2002). "Desarrollo Local, Geografía y Análisis Territorial Integrado: algunos ejemplos aplicados". Investigaciones Geográficas, N° 27; 175-190.
- Urrutia, Víctor (1994) "Cultura asociativa y cambio social en el País Vasco". En Documentación Social No 94: Mundo Asociativo, pp.241-250. Caritas, Madrid

Prioridades socioambientales para un territorio en paz

Dr. Fernando Negret Fernández. Universidad Católica de Brasilia, Brasil. fenegret@uol.com.br
Dr. Arq. Carlos Alberto Torres Tovar. Universidad Nacional de Colombia. catorrest@unal.edu.co

Este trabajo busca aportar elementos para la comprensión de la relación entre el conflicto social y armado en Colombia y las condiciones de vida de la población en municipios de los departamentos con mayor número de víctimas del conflicto, mayor número de eventos de violencia y mayor incidencia de pobreza extrema. Se busca en esta perspectiva conocer cuáles son las deficiencias y necesidades sociales y ambientales de resolución prioritaria en los municipios más afectados por la violencia con base en cifras oficiales y de institutos de investigación.

Esas deficiencias y necesidades son entendidas como prioridades socioambientales para mejorar las condiciones y obtener una vida digna de la población en los municipios investigados. Estas prioridades son en principio los servicios básicos, equipamientos sociales, vías y transporte, manejo de las basuras (disposición de residuos sólidos), la deforestación, la contaminación de los cuerpos de agua, los problemas de riesgo y vulnerabilidad (inundación y deslizamiento), así como la regularización de la propiedad de la tierra.

La ponencia presenta una propuesta general para la determinación de prioridades socioambientales en el territorio para consolidar la paz en Colombia

Referentes teóricos y/o empíricos

El artículo recurre a los conceptos de sociedad, territorio y conflicto revisando autores reconocidos, con lo cual se busca configurar una perspectiva teórica de análisis para una mejor comprensión de la ocupación general del territorio por la sociedad colombiana y del propio conflicto en el país.

Esa comprensión es vista a través de diversos autores, entre ellos Castells (1974), De Oliveira (1977); Lojkine (1979); Pradilla (1984); Corragio (1988); Harvey (1984). Además de trabajar con otros referentes teóricos como Hobsbawm (1978), de Oliveira (1977), Harvey (2006), de Morais (1983), MACIEL (2011), Negret (2011).

Metodología de análisis utilizada o el proceso de participación desarrollado

Esta ponencia se apoya en bibliografía conocida e incluye algunas reflexiones de sus autores acerca de cómo establecer prioridades sociales y ambientales para construir un territorio que contribuya a la paz en Colombia. En este sentido se parte de la comprensión de que el territorio de las naciones y las sociedades nacionales que los ocupan son una unidad dialéctica, interrelacionados, inseparables, en los cuales sus transformaciones, sociales y territoriales, se explican de manera conjunta y de forma integrada.

Los planteamientos de los autores trabajados tienen en común el hecho de que para ellos el desarrollo de las sociedades y del capital están integradas al territorio, pues es sobre él y con base en la tierra y sus recursos naturales que las sociedades se desarrollan y generan clases sociales desiguales y conflictos entre ellas por la apropiación de los beneficios producidos en la explotación de esos recursos. La falta de un Estado, al menos regulador de las desigualdades sociales y de los conflictos, lleva a que la confrontación social sea intensa y violenta. La deficiencia o negligencia en los controles de la explotación de los recursos naturales conduce a la degradación del medio ambiente y al empobrecimiento del patrimonio natural que es un bien social público de todos los colombianos.

Esta es la historia del desarrollo de la sociedad colombiana sobre su rico y privilegiado territorio, generoso en recursos y bellezas naturales, el cual ha sido escenario durante décadas de una violencia sin par en el contexto mundial. Es claro que esa violencia es producto de las desigualdades e injusticias sociales en regiones y ciudades del país, y en cuya compleja situación los diversos agentes sociales han participado y participan de ella. De un lado, las clases sociales agrarias, industriales y financieras que representan menos del 5% de la población y que no han conseguido construir un país verdaderamente democrático y más igualitario, del otro lado, la inmensa mayoría de los colombianos, integrada por una clase media que no llega a la tercera parte de la población, y los más pobres y vulnerables que representan casi el 70% de los habitantes de Colombia. Esta estratificación social se expresa en el territorio y en las ciudades y es la materialización de la sociedad colombiana en la desigual apropiación de la tierra, en la distinta calidad de las viviendas, de los servicios públicos y los equipamientos sociales y sobre todo, en las desiguales condiciones de vida de los colombianos.

Esta desigualdad en regiones y ciudades de Colombia ha sido y continúa siendo la principal causa de la violencia y en este sentido, el presente trabajo asume como perspectiva metodológica de análisis que en regiones donde hay pobreza y los servicios públicos y equipamientos sociales son más deficitarios y en general, donde no están satisfechas las necesidades básicas para una condición de vida digna, los conflictos

sociales son más intensos. En esta perspectiva se analizan tres municipios en cada uno los 11 departamentos con mayor número de víctimas, mayor número de eventos de violencia y donde hay mayor incidencia de pobreza extrema, utilizando informaciones oficiales sobre la dotación de servicios y equipamientos, los riesgos ambientales de vida, la inseguridad y la situación legal de la tierra.

De esta manera se pretende obtener informaciones y elementos para un diagnóstico preliminar de las necesidades sociales y ambientales prioritarias de los 33 municipios seleccionados.

Resultados obtenidos o esperados

Las conclusiones que se obtuvieron de este análisis demuestran que en los municipios más afectados por la violencia, presentan críticas condiciones de vida, las cuales son explicadas con base en la insatisfacción de las necesidades básicas sociales y ambientales.

Se espera que mediante un estudio complementario se pueda establecer, a partir de las opiniones de la población local, lo que ella considera desde su perspectiva de ocupación y vivencia del territorio como Prioridades Socioambientales para alcanzar un territorio en paz.

Enseñanzas y posibles estrategias propuestas

Esperamos realizar una propuesta general de investigación junto a las comunidades locales para conocer, según su propia opinión, conocimiento y experticia, cuáles son las prioridades socioambientales para mejorar sus condiciones de vida y consolidar mediante su satisfacción el territorio en paz con vida digna para todos.

Bibliografía

•ALVES, de Carvalho, Giane. Conflicto, Violencia e Tragedia da Cultura Moderna: Reflexões á Luz de Georg Simmel. Revista Brasileira de Segurança Pública. Ano 1, Edição 2, 2007.

•ARRUBLA, Mario, Et. Al. Colombia Hoy. Siglo XXI. Editora Guadalupe, Bogotá. 1978.

•CASTELLS, Manuel. Los Elementos de la Estructura Espacial. La Cuestión Urbana. Siglo XXI Editores. México, 1974.

•CORAGGIO, José Luis. Territórios en Transição. Crítica a la Planificación Regional en América Latina. Ciudad Centro de Investigación. Quito, 1988.

•DANE (2014). POBREZA MONETARIA Y MULTIDIMENSIONAL 2013. 21 de marzo de 2014. En: https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/bol_pobreza_13.pdf. Consultada en diciembre de 2014

•DE MORAÊS, Filho, Evaristo. George Simmel Sociologia. Editora Ática, São Paulo, 1983.

•DE OLIVEIRA, Francisco. Elegia para uma Re(li) gião. Sudeste Nordeste: Planejamento e Conflito de Classes. Paz e Terra. 1977. Rio de Janeiro.

•DEPARTAMENTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA – DANE. Comunicado de Prensa, 10/07/2013. Bogotá D.E. https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/cp_pobreza_departamentos_2012.pdf. Consultado en 05/10/2014.

•FALS, Borda Orlando. La subversión en Colombia.- El cambio social en la Historia. Sociología U. Nacional. Tercer Mundo. Bogotá, 1967.

•HARVEY, DAVID (2006).

•HOBSBAWM, Eric, J y MARX, Karl. Formaciones Económicas Precapitalistas. Cuadernos de Pasado y Presente. México, 1978.

•LOJKINE, J. La desigual distribución de los equipamientos sociales. Segregación o Estratificación Social. México: Siglo XXI Editores, 1979. PP. 217 -224.

•MACIEL, Marcela Albuquerque. Conflitos socioambientais: Reflexões à luz de Georg Simmel. En: Âmbito Jurídico, Rio Grande, XIV, n. 89, jun 2011. Disponível en:http://www.ambito-juridico.com.br/site/?n_link=revista_artigos_leitura&artigo_id=9599&revista_caderno=5

•NEGRET, Fernández Fernando. Prioridades Socioambientales e Políticas Públicas em Goiânia, GO. Editora Opção, São Paulo, 2013.

•PRADILLA, Emilio. Contribución a la Crítica de la Teoría Urbana. Del "espacio" a la "crisis urbana. Universidad Autónoma Metropolitana. Xochililco. México. 1984.

Máscaras y distorsiones en la ciudad capitalista: la ciudad alternativa y el movimiento social urbano en el postconflicto

Andrés Idárraga Franco. Abogado y Mgs En Políticas Públicas. Miembro de la Corporación para la Educación, el Desarrollo y la Investigación Popular – Instituto Nacional Sindical (CEDINS). andresidarraga10@gmail.com

El sentido de una Alternativa, es que está por fuera de lo hegemónico, que lo enfrenta por su propia naturaleza contradictoria con la versión vigente, existente en el momento histórico. Por ello, pensar un modelo de ciudad alternativo, pasa por considerar su funcionamiento por fuera del capitalismo. Luego de casi doce años de la llegada de gobiernos que en esencia -para otros en apariencia- se alejan de las lógicas de los partidos tradicionales (o al menos lo intentan) en torno al clientelismo, el atropello a los(as) trabajadores(as), el despilfarro de recursos, entre otras prácticas que muchos no compartimos de "la política tradicional" y que consideramos inaceptables en una práctica política que aspira a cambiar la realidad que a tantas personas atropella diariamente, queremos reflexionar, no precisamente sobre los logros de los planes de desarrollo, sino de su relación con cambios que se alejen de la ciudad capitalista, para considerarlos gobiernos alternativos.

Lo que nos impulsó, primero a conversar al respecto durante muchos meses y en diversos espacios, más informales que formales y luego a escribir, fue el sinsabor que en algunos está presente, buscando una respuesta a la pregunta: ¿qué hay de diferente entre el antes y el ahora de las últimas tres administraciones (gobiernos) en Bogotá? De manera autocrítica y crítica, consideramos que quizás, pese a algunos logros importantes en lo social, la ciudad sigue funcionando al ritmo que el capitalismo le impone.

Para buscar una medida que nos dé elementos de juicio para refutar o afirmar la pregunta anterior, empezamos por buscar sobre las pistas que, inicialmente Marx en El Capital nos da y que David Harvey refuerza, a propósito de la circulación y acumulación de capital, como motor del capitalismo. En el texto, quisimos acercarnos a las fuerzas contradictorias que asechan el motor económico del capitalismo en la ciudad, debido a que muchas de las explicaciones acerca del modelo de ciudad en los últimos gobiernos de Bogotá, a propósito del modelo de ciudad alternativo, son cuando no superficiales, en muchos casos erróneas, tanto en su fundamento, como en su desarrollo. Así, queremos indagar bajo las máscaras y las distorsiones de la ciudad de Bogotá; también su relación con el movimiento social urbano. Asumiendo este reto, abordaremos cinco contradicciones fundamentales del funcionamiento del capital, para que sea el (la) lector(a) quien entre a resolver la pregunta en cuestión.

Posteriormente, reflexiono sobre lo que ha sucedido con el movimiento social urbano desde la llegada de las administraciones "alternativas" en Bogotá. No entraré a discutir si han sido de izquierda o no. No es la intención de este escrito entrar a evaluarlo, pues consideramos que lo central, a propósito de nuestra historia reciente en Bogotá, es el Modelo de Ciudad que se está disputando, cuestionando o quizás, justificando.

Finalmente, proponemos un escenario postacuerdo. No postconflicto. Considero que los acuerdos de paz, serán acuerdos, pero no la terminación del conflicto social -ojalá sí el armado. En dicho escenario hipotético, bajo el actual modelo de ciudad, la seguridad será uno de los retos de un modelo de ciudad que se aparte del capitalista, en medio de conflictos distributivos (culturales, económicos y ecológicos) irresueltos en los acuerdos con las insurgencias. La bandera de la paz la deberá asumir como nunca el movimiento social y su disputa será en las calles. Por ello, la ciudad, volverá a ser el centro del conflicto, más aún Bogotá, como centro del poder político del país.

De esta manera, un movimiento social, sin dejar de serlo, que gobierne la ciudad, deberá contemplar a la violencia como un indicador de la democracia y a la seguridad como algo ligado al urbanismo, a la convivencia y a la resolución de los conflictos distributivos, con la participación de la gente, la cual será imposible, sin la habilitación de espacios públicos para que asuman las riendas de la ciudad de manera cada vez más directa.

Finalmente, las respuestas a las diversas preguntas del texto, las deberá responder el movimiento social, no el autor.

Bibliografía

Libros:

- Borja, J., Muxí, Zaida. El espacio público, ciudad y ciudadanía. Barcelona, 2000
- Harvey, D. Diecisiete contradicciones y el fin del capitalismo. Quito. 2014.
- Velásquez, Fabio (Ed.) (2007). Conversaciones sobre el derecho a la ciudad. Bogotá.

Revistas:

- Jaramillo, Juliana. (2012). Evolución de la concentración y especialización industrial en Colombia,

1975-2005. Universidad Nacional de Colombia. Ensayos de economía. No. 40. Enero – junio de 2012. Páginas 81 -102.

• Márquez, Ulices. (2014). Valor de uso y espacio urbano: la ciudad como eje central de la conformación política, cultural y simbólica de las sociedades. Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales. UNAM. Nueva época. Año LIX, num. 222. Septiembre -Diciembre. Páginas 187-208.

Páginas web:

• Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). http://www.dane.gov.co/index.php/pib-cuentas-nacionales/cuentas-departamentales

• Secretaría Distrital de Planeación (SDP). http://www.sdp.gov.co/PortalSDP

MESA DE TRABAJO 4A

La gestión social del territorio: una mirada hacia su papel dentro del postconflicto

Andrés Eduardo Borrero Osorio. Universidad Central. aborreroo@ucentral.edu.co
David Raúl Sánchez Cubides. Universidad Central-Fundación Paz y Reconciliación. dsanchezc3@ucentral.edu.co

El conflicto armado en Colombia, se ha caracterizado por ser un enfrentamiento que reúne una multiplicidad de actores, en donde los diferentes grupos sociales han jugado un papel de igual importancia que los grupos armados o el gobierno nacional. Su papel ha permitido visibilizar las problemáticas sociales derivadas de la guerra, especialmente en los lugares más alejados del país, así como han impulsado un mejor trato de las víctimas del conflicto mediante la verificación del cumplimiento de sus derechos, bien sea en sus territorios de origen o en aquellos que los hayan acogido como resultado del desplazamiento forzoso.

Este último caso se ha convertido en uno de los referentes más comunes al momento de hablar de desplazamiento forzado, ciudades capitales como Bogotá, Medellín o Cali se han posicionado como territorios receptores de población que huye de la violencia. El papel de estas ciudades ha sido fundamental, ya que se han transformado en el modelo a seguir frente a la implementación de políticas públicas que favorezcan a la población desplazada y que les permitan sobrellevar de mejor manera los cambios que deben afrontar como resultado del conflicto.

De esta manera, diferentes disposiciones y leyes estatales transformaron a las ciudades y otros territorios en centros de atención que garanticen los derechos propios de la población desplazada, brindándoles atención y supliendo la mayor cantidad de necesidades posibles, tal como lo enmarca la Ley 1448 de 2011 (la cual si bien no es la única, es la que más recientemente garantizó un marco amplio de cumplimiento para los derechos de la población desplazada, fundamentándose a su vez en decretos como el 4155, 4633, 4634 y 4635 del mismo año). Sin embargo, estas propuestas enmarcan el papel de la ciudad dentro de un estadio de conflicto armado, por lo cual, al observar un escenario de fin del mismo, es necesario replantearse el papel que las ciudades deben tener en esa fase.

En este sentido, la ciudad dentro de la etapa del postconflicto va a jugar un papel importante en tres temas:

1. En primer lugar está el tema de víctimas, el cual es uno de los más importantes en el marco del conflicto armado colombiano, ya que cerca de cinco millones de personas han sido desplazadas de sus lugares de residencia como causa del conflicto. Estas personas en un escenario de postconflicto pueden decidir volver a sus sitios de origen o quedarse en la ciudad; si se da el último caso, el desafío para las ciudades será importante frente a la atención y beneficios que deben otorgar a esta población. Aunque cabe mencionar que ciudades, como por ejemplo Bogotá, han avanzado en políticas hacia las víctimas del conflicto.

2. En segunda instancia, la pedagogía para la paz que se debe desarrollar ampliamente en las ciudades, ya que estas no han vivido en profundidad los efectos del conflicto, como sí lo han hecho las zonas rurales, por tanto, desde las comunidades se debe enfatizar en los beneficios de la paz y en cómo extenderlos fuera de éstas.

3. Finalmente, en un escenario de postconflicto la ciudad será un epicentro de las comisiones de la verdad, las cuales buscarán contarle al país lo que sucedió durante el conflicto armado. Las ciudades deben respaldar este proceso y brindar amplias herramientas para su cumplimiento.

Dado lo anterior, el objetivo principal de este trabajo es analizar cuál debe ser el papel de las ciudades en una posible etapa de postconflicto en Colombia. Adicionalmente, cuál debería ser papel de los diferentes actores sociales de las ciudades en este nuevo escenario, en el marco de la gestión social del territorio y la ciudad. Para responder estas preguntas, el análisis se centrará especialmente sobre el papel que Bogotá, como ciudad de mayor recepción de población víctima del conflicto, jugará en este nuevo escenario.

Para entender el papel de la ciudad, en primer lugar se observan las políticas tomadas por el Distrito para garantizar los derechos de la población, igualmente se analizará la relación entre la inversión de la ciudad en el cumplimiento de dichos derechos, y el empoderamiento de la población desplazada en la ciudad. Al determinar esta relación entre inversión de recursos del Distrito y empoderamiento, es posible explicar el papel a jugar por parte de las políticas públicas, las cuales deberán responder a las necesidades de la población que decida o no retornar a sus lugares de origen y establecerse definitivamente en la ciudad, incluso en un escenario de postconflicto.

Adicional, se realizará un trabajo de campo que será esencial para este análisis, ya que permitirá ob-

servar en el territorio cómo las comunidades se están gestionando para unos futuros escenarios de postconflicto. El trabajo de las bases sociales es fundamental para que la población en general comprenda los beneficios que trae para ellos estar en un país sin conflicto armado. En este sentido, desde la cohesión social que se busca a partir de la gestión social es posible crear los mecanismos que permitan que la población conozca la verdad de lo que ha sucedido en el conflicto. Por tanto, dentro de la metodología es fundamental el trabajo de campo en la localidad de Ciudad Bolívar, ya que en esta se ha localizado una gran cantidad de población desplazada, por tanto, se espera encontrar allí cómo la comunidad gestiona aquellos escenarios para el postconflicto.

Finalmente, dentro de los resultados se espera generar indicadores de empoderamiento, que estarán relacionados directamente con el cumplimiento de los derechos de la población desplazada, con el acceso eficaz a las herramientas estatales para estos fines, así como con el trato igualitario a la población de la ciudad, por parte de las familias en condición de desplazamiento. Junto con estos indicadores, se espera encontrar que la comunidad esté gestionando los escenarios propios de integración de la población que ha sido víctima del conflicto, para que esta no siga en un ciclo continúo de abandono y exclusión social, permitiendo así construir lazos para que posteriormente puedan existir los escenarios de verdad y reparación que un postconflicto demanda. De igual manera, dentro de las comunidades se espera encontrar una cohesión social que permita a futuro, mediante talleres, realizar la pedagogía para la paz, debido a la importancia que tienen las colectividades que viven en la ciudad que se ha construido de manera informal para que en un futuro se instruyan en lo que la paz puede traer para ellas y los beneficios que de esta se pueden derivar.

Bibliografía

- Congreso de la República. (03 de noviembre de 2011). Decreto 4155 de 2011. Diario Oficial 48242.
- Congreso de la República. (12 de diciembre de 2011). Decreto 4636, 4634 y 4635 de 2011. Diario Oficial 48278.
- Nussio, E. (2013). Desarme, desmovilización y reintegración de excombatientes: políticas y actores del post conflicto. Colombia Internacional 77, 9-16.
- Ugarriza, J. E. (2013). La dimensión política del postconflicto: discusiones conceptuales y avances empíricos. Colombia Internacional 77, 141-176.
- Unidad Técnica Conjunta. (2010). Retornar o Reubicarse: Guía para la población en situación de desplazamiento. Bogotá: Acción social.

Recuperación de espacios abandonados en San José de Apartadó como gestión social para la paz.

Ingrid Cárdenas Rodríguez. Universidad Nacional de Colombia. inlcardenasro@unal.edu.co

San José de Apartadó es un corregimiento del Urabá Antioqueño que carga consigo una historia de violencia, sangre y temor, donde todos los actores del conflicto armado han hecho presencia y han dejado sus marcas y sus muertos. Actualmente el panorama no ha cambiado mucho, si bien la arremetida de los actores armados como paramilitares, guerrillas y ejército ya no es tan sistemática como en los años anteriores, aún quedan los miedos y las amenazas a la población. Éste corregimiento por ser denominado como zona roja del país ha sido excluido y estigmatizado, provocando el aislamiento y la vigilancia de sus habitantes. Como consecuencia de la brutalidad en las agresiones que recibieron los pobladores de San José de Apartadó en el pasado se organizaron en una comunidad de paz en la cual participan algunas familias de la región, pero que sin embargo no está constituida por todos los habitantes de esta zona y por lo tanto muchas familias quedan "fuera" de esta comunidad y siguen trabajando y viviendo en sus casas bajo la vigilancia y control de los actores armados.

Las huellas que quedaron luego de esta cruda historia se evidencian en el abandono de la infraestructura, donde una gran fábrica de chocolates y varias casas del centro de San José han sido abandonadas y se han convertido en espacios de topofobia para los habitantes, lugares grises y deteriorados que han sido invadidos por la maleza y donde sólo quedan los vacíos y recuerdos del conflicto. A razón de esto los pobladores de este lugar iniciaron en el año 2014, en acompañamiento de colectivos y organizaciones sociales una recuperación del espacio violentado, realizando de esta manera una jornada de limpieza y recuperación de la fábrica bajo un trabajo comunitario donde se convocó a toda la población y se realizó una jornada de minga[1], en la cual participaron un significativo número de personas de todas las edades y se inició así la restauración de la fábrica de chocolate, de tal forma que dejara de ser esa enorme estructura abandonada y pasara a ser un espacio vital para el uso de la comunidad.

El objetivo de esta ponencia es evidenciar el trabajo comunitario como alternativa para la paz y la restauración de estructuras violentadas con el fin de construir nuevos espacios que sean recuperados y apropiados por la comunidad, donde se fortalecen los lazos de solidaridad y se eliminen los miedos y topofobias que quedan como consecuencia del conflicto. Entre los resultados de estas actividades en la región se evidenció la gestión social de la comunidad para mejorar su entorno y la apropiación y organización de los mismos frente al manejo y administración de estos lugares comunes, la participación de los jóvenes y niños de la comunidad da muestras del trabajo conjunto que permitió el empoderamiento en este corregimiento.

1 Se utiliza la palabra "minga" principalmente en las comunidades rurales para describir el trabajo colectivo en beneficio común.

Bibliografía

- ACASA. (Diciembre de 2014). Asociación Campesina de San José de Apartado. Obtenido de RESISTIENDO con dignidad: http://campesinosapartado.blogspot.com/p/reportes-de-prensa.html
- Agencia Prensa Rural. (29 de Abril de 2014). Sub Constituyente Regional por la Paz con Justicia Social en San José de Apartadó. Obtenido de Cahucopana: http://prensarural.org/spip/spip.php?article14026
- Centro Nacional de Memoria Histórica. (2013). ¡Basta ya! Colombia: Memorias de guerra y dignidad. Bogotá: Imprenta Nacional.
- Comunidad de paz. San José de Apartadó. (21 de Diciembre de 2006). Historia Vivivda. Obtenido de http://cdpsanjose.org/node/14
- García, P. (2008). "Uno tiene que bregar a vivir fuera de la guerra". Acción colectiva, riesgo y contexto el caso de la comunidad de paz de San José de Apartadó. Tesis de Maestría. Bogotá: Univesidad Nacional de Colombia.
- Giraldo, J. (2010). Fusil o Toga/ Toga y Fusil. Bogotá, D.C.: Editorial Códice Ltda.
- Lindón, A. (2008). Violencia/miedo, espacialidades y ciudad . Casa del tiempo, 8-14.
- Oslender, U. (1 de Agosto de 2008). "Geografías del terror": un marco de análisis para el estudio del terror. Obtenido de Scripta Nova. Revista Electrónica de Geografía y Ciencias Sociales.: http://www.ub.edu/geocrit/sn/sn-270/sn-270-144.htm
- Sepúlveda, S. (2008). Gestión del Desarrollo Sostenible en Territori os Rurales: Métodos para la Planificación. Costa Rica: IICA.
- Tapia, N. (2008). Principios del desarrollo endógeno. En Aprendiendo el desarrollo endógeno sostenible. Construyendo la diversidad bio-cultural (págs. 23-68). Bolivia: Plural editores.
- Universidad del Valle. (2008). Perfil Municipio de Apartadó. Obtenido de Instituto CISALVA: http://prevencionviolencia.univalle.edu.co/observatorios/antioquia/apartado/archivos/perfil_apartado.pdf
- Vázquez, A. (2007). Desarrollo endógeno. Teorías y políticas de desarrollo territorial. Redalyc, 183-210

Estrategia de convivencia y arraigos en microterritorios con proyectos de vivienda para víctimas del conflicto

Jairo Chaparro Valderrama. Secretaría Distrital del Hábitat. jchaparrov@habitatbogota.gov.co

La Estrategia de Convivencia y Arraigos Territoriales (ECAT) se propone, en primer lugar, consolidar procesos y prácticas culturales de convivencia entre las familias víctimas que llegan a habitar conjuntos residenciales de vivienda nueva - por lo general de propiedad horizontal-, entre esas familias y los pobladores que habitan el entorno con antelación y también entre estos pobladores preexistentes en el lugar. En segundo lugar, se propone obtener mejoras en los demás factores que determinan el arraigo territorial: seguridad ciudadana, acceso a servicios sociales y oportunidades económicas (empleo, emprendimientos) y construcción de organización social legítima y representativa.

Busca entonces construir paz directa (seguridad ciudadana), paz cultural (convivencia vecinal) y paz estructural (acceso equitativo a servicios sociales y oportunidades económicas), a la vez que fortalecer tejido social como factor indispensable para la sostenibilidad de los procesos animados por la ECAT.

Para lograrlo, la ECAT delimita microterritorios en torno a los proyectos de vivienda nueva y en ellos conforma, por un lado, equipos de trabajo institucionales y, por el otro, redes de organizaciones sociales. Los primeros se integran con gestores de entidades públicas nacionales y distritales, de empresas constructoras de vivienda, de universidades públicas y privadas y de programas empresariales de responsabilidad social empresarial.

El trabajo de esos equipos institucionales y de esas redes de organizaciones sociales, es promovido por el equipo profesional de la ECAT, adscrito a la Secretaría Distrital del Hábitat, y apoyado por la Mesa Distrital de acompañamiento al programa de vivienda para víctimas, integrada por entidades distritales y nacionales. Esta Mesa cuenta con 4 comisiones de trabajo: la Escuela de Propiedad Horizontal y Convivencia, la Comisión de servicios sociales, la Comisión de productividad y la Comisión de seguridad.

3. Referentes teóricos

- Variables internas y externas que determinan la aceptación social del cambio en las reglas del juego (instituciones), planteadas por Elinor Ostrom, premio Nobel de economía, dentro de las cuáles es central que los costos del cambio sean inferiores a los beneficios, lo que no siempre ocurre cuando una persona recibe una vivienda formal, incluso siendo gratuita.
- Conceptualizaciones de territorio y convivencia elaboradas por el sociólogo Jairo Chaparro Valderrama, coordinador de la ECAT.

4. Metodología de análisis

Se delimita físicamente cada microterritorio teniendo en cuenta la historia, las características urbanas, las reglas del juego para la interacción social, los referentes espaciales, los elementos simbólicos y los centros de poder del entono del proyecto de vivienda.

Se precisa, por variables e indicadores, la situación existente en el microterritorio en materia de seguridad ciudadana, convivencia vecinal, acceso a servicios sociales, empleo, emprendimientos y organización social. En un primer momento se utilizan protocolos para caracterizar, mediante observación directa calle por calle, carrera por carrera, el microterritorio y los actores sociales del mismo. Luego, o de forma simultánea, se hacen entrevistas individuales y colectivas y encuestas a jefes de hogar del microterritorio. También se recolecta información en reuniones con líderes y habitantes y en talleres ciudadanos de construcción colectiva de conocimientos.

5. Proceso participación

Hay dos niveles relacionados: la participación ciudadana y la participación institucional.

Para fundamentar y estructurar la participación ciudadana, en un primer momento, el plan de acción a desarrollar en el microterritorio se construye mediante talleres con los líderes sociales de cada barrio ó conjunto residencial, cuyos resultados se sistematizarón para consolidar una propuesta de plan que es puesta a consideración de los líderes del microterritorio en su conjunto. A partir de ese plan se crean espacios de encuentro y trabajo conjunto con los líderes del sector y se programan con ellos acciones hacia el conjunto de los habitantes.

Por su parte, la participación institucional se organiza a través del equipo de trabajo microterritorial al cual se convocan entidades distritales y nacionales, empresas constructoras de vivienda y otras entidades privadas o públicas que actúen en la zona ya sea por convenio con alguna de las entidades públicas o por iniciativa propia. El plan de acción de este equipo institucional debe responder al plan de acción construido con las organizaciones sociales. Cuando se formula primero el plan de acción institucional, éste debe ser validado y ajustado participativamente con los líderes sociales.

Se busca la articulación de esos dos niveles de

participación a través de los planes de acción y de los nodos o grupos de trabajo de la red ciudadana del microterritorio, a los cuales se convoca a las entidades competentes.

6. Resultados obtenidos y esperados

Obtenidos: se ha recuperado, con líderes de los microterritorios, legitimidad institucional; se han conformado espacios de encuentro, integración y trabajo conjunto con líderes e instituciones; se han resuelto algunos conflictos colectivos que tenían congelada la gestión comunitaria, se han construido rutas y herramientas metodológicas claras, útiles y socialmente pertinentes.

Esperados: Reducir los indicadores de inseguridad, mejorar los indicadores de convivencia, de accesos a servicios sociales, de empleo, de acompañamiento e ingresos de los emprendimientos y la legitimidad y permanencia de las instancias de organización social. A partir de lo anterior, se espera lograr que los beneficios de vivir en el microterritorio sean superiores a los costos, que las reglas del juego promotoras de convivencia se constituyan en instituciones de la vida colectiva y que los habitantes consoliden niveles crecientes de identidad y orgullo colectivo con respecto a cada uno de los microterritorios.

7. Enseñanzas posibles de las estrategias propuestas

- Es muy útil construir aliados sociales en el microterritorio antes de desarrollar acciones masivas.
- Hay que comprender más e intervenir menos, adaptando la oferta institucional a las particularidades de cada lugar y generando nuevas ofertas que respondan a tales particularidades.
- El cambio cultural en materia de convivencia depende de reglas del juego colectivamente aceptadas, mecanismos legítimos para tramitar conflictos, diálogo permanente como práctica cultural, actividades culturales y lúdicas que consoliden integración y cohesión social.
- Lo importante de las normas legales no es que líderes y habitantes aprendan su articulado, sino que comprendan sus fundamentos, sentidos y significados esenciales.
- Es fundamental que los gestores de cada entidad se sumen a los procesos microterritoriales no por obligación, sino por compartir un enfoque, una forma de ser y hacer con líderes y pobladores.

Bibliografía

•OSTROM, Elinor. El gobierno de los bienes comunes. La evolución de las instituciones de acción colectiva, Universidad Nacional Autónoma de México, Centro Regional de Investigaciones Multidisciplinarías, Fondo de Cultura Económica, ISBN 0-521-40599-8, México, 2000

•CHAPARRO VALDERRAMA, Jairo. Los Mapas Culturales, una herramienta para la gestión local, Simposio Internacional Universidad Libre de Berlín - Universidad Nacional de Colombia - Centro de Estudios Sociales, en "Cultura, Medios y Sociedad", 1998

La tautología centralista o la confusa organización territorial del estado colombiano[1]

David Millán Orozco, Doctorando en Estudios territoriales, Universidad de Caldas, davidmillanorozco@gmail.com

El Estado Colombiano está en construcción desde el año 1810 a partir del logro de la Independencia del reino de España. Entre el año 1811 y el año 1886 tuvo Colombia constituciones de todo tenor, las cuales regularmente surgieron como impronta del vencedor en alguna de las numerosas guerras civiles de una Nación fracturada social e ideológicamente. Entre los años 1886 y 1991 rigió una Constitución que adoptó para el país un modelo de organización fuertemente centralista con base en la denominada Regeneración de corte conservadora, producto de múltiples factores que minarán paulatinamente el orden federalista (Novoa, 2010), para dar paso a un Estado centralizado en que se abolieron los Estados región del federalismo decimonónico y se los sustituyó por unidades administrativas denominadas departamentos (Borja, 1999).

A partir de 1991 Colombia tiene una Constitución política que adopta un Estado Social de Derecho, cuyo modelo de organización territorial recoge una tensión histórica presente, y aun no resuelta, entre partidarios del modelo centralista -heredado de las pugnas políticas y militares del siglo XIX- y los partidarios de modelos de integración asimilados a un Estado federal o un Estado regional, también presentes hasta la Constitución de 1863. Quizá por esa razón, la Constitución vigente en su artículo 1 recoge una definición ambigua y conciliadora de la organización política y administrativa en los siguientes términos: "Colombia es un Estado Social de Derecho organizado en forma de República unitaria, descentralizada y con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general" De tal manera, la Asamblea Nacional Constituyente de 1991 concilió las dos visiones, pero no resolvió de manera definitiva la tensión histórica habiendo sido convocada, como se verá, como parte de un proceso de cambio político-administrativo del país propiciado por unas conversaciones de paz que daban trascendental importancia al tema.

La necesidad de reconfigurar el Estado Colombiano, es una constante histórica no resuelta, dado que nuestra Nación no logra aun la estabilidad social, económica y política que refleje un modelo democrático y en equilibrio con su medio natural. Son sintomáticos de lo inacabado del Estado colombiano los constantes cambios de la regulación pública en materia de descentralización, regionalización, competencias y participación en los ingresos del presupuesto de la Nación, por parte de las diversas entidades territoriales del país, entre otros. En tal sentido, no puede dar cuenta de la estabilidad político-administrativa que requiere un Estado para propiciar un desarrollo sostenido y equitativo de sus jurisdicciones administrativas y su población. Los cambios normativos y las instituciones públicas que los agencian no perduran, pero perdura sí la visión centralista que explica que las constantes reformas legislativas se propician para que en el fondo no cambie el modelo de organización centralista vigente desde hace casi 130 años. Por tanto, el Estado que Colombia ha construido no acoge todas las demandas de la población; esta es una cuestión siempre presente y con muchos interrogantes abiertos por parte de una Nación que sin duda tiene déficits notables frente a la necesidad de construir relaciones modernas en todo sentido.

Así las cosas, la disputa entre defensores de diversos modelos de organización territorial del Estado está en la base de las contradicciones entre nuestra Nación y su modernidad, ubicando en unas y otras posturas ideológicas los argumentos a favor o en contra del cambio, la distribución o la concentración, según la concepción de la realidad y los intereses que de ello dependa; la sociedad no es racional y la modernidad antes que unir divide (Touraine, 2000).

Adentrándonos en el modelo vigente -y dejando momentáneamente de lado el debate sobre su modernidad- el conjunto de relaciones que hacen operativo el Estado en materia de organización territorial reciben el nombre de competencias, y a cada entidad territorial, siendo parte de la estructura político administrativa vigente (conformada por la Nación, los departamentos, municipios y distritos), le corresponden unas competencias específicas definidas por la Constitución y las leyes que regulan la materia. En este aspecto específico Colombia ha dado un giro importante en la desconcentración de funciones desde el Gobierno central hacia las entidades territoriales (sub-nacional y locales), mediante un proceso de descentralización administrativa que data de hace 30 años (1985 – 2015) y cuyo inicio (gobierno de Belisario Betancur) coincide, como en la actualidad, con la

1 Ponencia derivada de: Proyecto de tesis denominado "La reconfiguración territorial del Estado nación moderno en Colombia. El caso de Buenaventura en el departamento del Valle del Cauca 1985 - 2015".

realización de un proceso de Paz entre el Gobierno nacional (de Juan Manuel Santos) y la guerrilla de izquierda denominada Fuerzas armadas revolucionarias de Colombia, Ejército del pueblo (FARC-EP), con algo más de 50 años de existencia.

Tal proceso de descentralización, siendo una iniciativa de las FARC-EP (Castro, 2015) además de propiciar la elección popular de gobernadores (para los departamentos) y alcaldes (para los municipios y distritos), entregó gradualmente competencias en materia de prestación de servicios sociales básicos y servicios públicos domiciliarios, así como el cobro de ciertos tributos a los departamentos, municipios y distritos, sumados estos recursos a las transferencias que desde la Nación (así se denomina la entidad territorial central) se hace a las demás entidades territoriales por cuenta de la participación de estas en sus rentas. La estructura financiera de las entidades territoriales sub-nacional y locales en Colombia cambió drásticamente con el avance de la descentralización (Castro, 2003), no obstante las principales decisiones en materia de desarrollo económico, de gran infraestructura, entre muchas otras, quedan sujetas a una recia centralidad. Es en parte por ello que en lo fundamental el Estado Nación en Colombia ha cambiado muy poco.

En reconocimiento de esta realidad surge la conocida sentencia de que "Colombia tiene más territorio que Estado y más Población que Gobierno". Es Colombia un Estado en construcción por algo más de doscientos años, de los cuales ha estado cuestionado, entre tantos actores, por una guerrilla de izquierda cuyo aporte más significativo en cincuenta años de existencia pudo haber sido la iniciativa por la Descentralización. ¿Qué tiene entonces que ver la descentralización con la Paz? Indudablemente el territorio y el modelo de organización territorial son plataforma del conflicto social, político y militar que durante décadas ha padecido Colombia y en el cual todos los actores tienen un proyecto, sino de organización del Estado, por lo menos de ordenamiento del espacio en el cual hacen presencia armada, contribuyendo a su cuestionamiento, entre otras, con sus propias acciones de territorialización.

Por esa razón, y cuando compartimos con el pasado la esperanza renovada de un proceso de paz con la guerrilla más antigua del continente americano, son validas unas nuevas preguntas: ¿Qué es debido hacer hoy en el marco de un nuevo proceso de paz con las FARC-EP, treinta años después del proceso de paz que dio paso a la descentralización en Colombia? ¿Es momento de revisar el modelo de organización territorial del Estado en razón al nuevo proceso o en razón a lo avanzado desde el proceso de paz fallido hace 30 años? ¿Interesan al Gobierno nacional o al grupo insurgente la discusión del modelo de organización territorial del Estado? ¿Están hoy las principales exigencias del grupo insurgente en otros aspectos de la vida político-administrativa del país? ¿Depende un nuevo modelo de organización territorial del Estado de los acuerdos entre estos dos actores? ¿Es por el contrario una necesidad manifiesta que supera los probables acuerdos de paz, dados los diversos conflictos sociales, ambientales, de productividad que tiene el país? ¿Se deja el modelo de organización territorial del Estado para una nueva Asamblea Nacional Constituyente? ¿A qué se refiere el Gobierno Nacional cuando habla de una paz territorial (Jaramillo, 2014)? ¿Habrá mayor descentralización desde el Estado central sin necesidad de nueva Constitución? ¿Se frenó la descentralización cuando avanzó significativamente en materia administrativa y fiscal, para no permitir su avance en lo político? ¿Habrá que salvar la Descentralización? ¿Ya dio todo de sí o aún tiene espacio en un modelo de organización en vía de reconcentración del poder? ¿Es necesario dar un salto cualitativo a otro modelo de organización territorial del Estado con real autonomía de sus entidades territoriales? Motivan estas cuestiones una ineludible reflexión en el seminario, sobre la relación entre territorio y paz.

Bibliografía

•Borja, M. (1999). Estado, sociedad y ordenamiento territorial en Colombia. Santafé de Bogotá: Instituto de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales, Universidad Nacional de Colombia.

•Castro, J. (2003). La cuestión territorial. Bogotá: Oveja Negra

•Jaramillo, S. (2013, Octubre 16). Intervención Sergio Jaramillo, Alto Comisionado para la Paz, en el Congreso Latinoamericano de Ciencia Política, Universidad de los Andes. Retrieved May 15, 2015, from http://www.altocomisionadoparalapaz.gov.co/herramientas/discursos/Documents/Interve ncion_Sergio_Jaramillo_Congreso_de_ciencia_politica_16_de_octubre.pdf

•Novoa, E. (2010). La metamorfosis de la cuestión espacial en Colombia. Santafé de Bogotá: UNIJUS Universidad Nacional.

•Touraine, A. (2000). Crítica de la modernidad. Bogotá: Fondo de Cultura económica.

Politicas públicas y vivienda de interés prioritario - caso: proyecto plaza de la hoja[1]

Jennyfer Marcela Franco, jmfrancot@unal.edu.co
Juliana Salcedo, jusalcedomo@unal.edu.co
Mónica Parra Ovalle, myparrao@unal.edu.co
Diana Alexandra Muñoz, damunozr@unal.edu.co
Manuel David Vega, mdvegac@unal.edu.co
Andrés Julián Buitrago, ajbuitragol@unal.edu.co

El tema del desplazamiento forzado en el país ha sido coyuntural como elemento vital para comprender el desarrollo social, político, económico y jurídico sufrido en la nación, esto para sondear y esclarecer cuáles son las expectativas a futuro en éste campo. Se hace vital entrar a analizar la efectividad de la política pública que otorga a las víctimas del conflicto armado viviendas de interés prioritario en orden a proteger sus derechos fundamentales a la vida, el mínimo vital y la vivienda digna. Urge pues que el aparato estatal responda a la emergencia social no sólo con medidas de contingencia de mediano y corto plazo sino también con soluciones que mitiguen la problemática a largo plazo, esto es, con la construcción efectiva de las viviendas de interés prioritario que le brinden a dicha población las garantías necesarias para salir de su situación de vulnerabilidad y los impulsen a implementar los mecanismos necesarios para ejercer una vida plena. Para establecer, mediante la investigación documental, si la política vigente en Colombia se dirige efectivamente a la protección del núcleo familiar del desplazado se toma la concepción de Pierre Muller, quien define la política pública como un proceso de mediación social, donde el objeto de cada política pública es recaudar los desajustes generados entre un sector y otros sectores, o entre un sector y la sociedad global. En pro de garantizar la continuidad de la acción pública las políticas deben operar en tres dimensiones: la cognitiva, la normativa y la instrumental.

El propósito de este trabajo de investigación consiste en la realización de un análisis socio jurídico que permita dilucidar si la política pública que pone en práctica los planteamientos de la Ley 387 de 1997 y de la Ley 1448 de 2011 –Ley de Víctimas-, ha sido efectiva y si ha dado respuesta eficaz a la reparación y reubicación de las víctimas del conflicto armado sobre todo en el tema del otorgamiento de vivienda digna. Para ello se decidió en primer lugar estudiar ambas leyes -junto con su marco histórico- para poder comparar el espíritu del texto frente a la realidad evidenciada específicamente en el caso "Plaza de la Hoja" un complejo de cerca de 450 viviendas de interés prioritario (VIP) ubicado entre la avenida 30 y la carrera 32, entre las calles 19 y 22 en la ciudad de Bogotá.

Teniendo lo anterior como base se procedió a estudiar los diferentes decretos y autos que han pretendido materializar y ejecutar los planteamientos de la ley, esquematizando 4 indicadores clave que condujeron a entender cuáles habían sido los temas fundamentales sobre los que la Corte Constitucional en sentencia T-025 de 2004, hizo énfasis en su búsqueda por proteger los derechos de la población desplazada, a saber "vivienda, salud, educación y generación de ingresos". Para efectos de la investigación se dio enfoque al indicador de la vivienda, resaltando por ello los Autos 109 y 233 del 2007, junto con el Auto 116 del 2008. Estos Autos dieron una guía para comprender que la política pública que desarrollará y abordará la problemática del otorgamiento de vivienda a la población desplazada por la violencia debía a su vez cumplir con los siguientes requisitos:

- Buena localización de las viviendas
- Lograr la Inclusión social
- Renovación Urbana y acceso a Equipamientos
- Protección de la familia, confort y calidad de vida

Dichos requisitos fueron clave para lograr el objetivo último de la investigación y determinar la efectividad de la política pública en aquellos 4 focos diferenciales; siendo así se abordó desde una perspectiva multidisciplinar tomando los conocimientos adquiridos de las diferentes carreras que involucradas por parte de los integrantes del grupo de investigación, fueron vitales para evidenciar el cumplimiento de los mismos, estudiándolos por separado y constituyéndolos tópicos de especial análisis y desarrollo.

Se expondrá a continuación las conclusiones generales a las que llegó el grupo luego de realizado el trabajo de investigación.

Conclusiones generales

•Cuando se habla de localización de viviendas, es importante no solo hacer alusión a la ubicación geográfica del proyecto; se debe tener en cuenta la apropiación generada por parte de la población; buscar, amparar y potenciar las culturas a través del territorio; al establecer la población se debe garantizar el ac-

1 Universidad Nacional de Colombia. Facultad de Artes. Escuela de Arquitectura y urbanismo. Curso de contexto, "El hábitat, el entorno de lo urbano, la salud y la vivienda".

ceso a suplir las necesidades básicas y secundarias de las numerosas familias desplazadas por la violencia.

•Es importante valorar desde una perspectiva social la concepción del proyecto, tomar en cuenta los choques sociales que se pueden presentar entre la población residente en el territorio y la que llega a asentarse en este; ambos grupos con diferentes concepciones acerca de la ocupación del territorio, diferentes percepciones acerca de la problemática del país; es importante lograr una buena integración por parte de las poblaciones que van a convivir en un mismo territorio.

•No basta con la creación de viviendas y resguardo a la población vulnerada, es importante garantizar el acceso a educación, recreación, salud, capacitación y empleo que garantice el buen establecimiento de la población generando nuevas formas de apropiación por el territorio.

•El desarrollo del proyecto debe darse más allá de los aspectos financieros, tomando a la población no como una cifra a ubicar; se debe considerar a la población como seres humanos integrales con diferentes necesidades, culturas y costumbres, planteando las soluciones de acuerdo a sus formas de desarrollo y acercamiento al territorio.

•Se debe garantizar la permanencia por parte de la población, dentro de los flujos de una ciudad como lo es Bogotá, lo que requiere que la población esté en capacidad de suplir los gastos económicos a los que obliga la misma, el desenvolvimiento dentro de las dinámicas propias del nuevo territorio, y puedan llegar paulatinamente a apropiarse e identificarse con aquel.

• Así pues, se concluye con base en el análisis socio jurídico realizado, que el espíritu de la ley y la política pública que plantea el gobierno es ineficaz y no cumple efectivamente con la realidad que vivencia la población desplazada por la violencia, en tanto las autoridades administrativas y los actores responsables de ejecutar la normatividad, no proveen soluciones integrales a la situación de vulnerabilidad que afrontan diariamente más de 200.000 personas en la ciudad de Bogotá. Se mantiene que la política asistencialista por parte del Estado, dirigida únicamente a suplir la necesidad de alojamiento y refugio de la población vulnerable, es insuficiente y debe ser replanteada en orden a encontrar soluciones a largo plazo para aquellas personas que llevan afrontando el drama de la violencia en el país por más 5 décadas.

Bibliografía

•Higuera E., Ricardo. (Noviembre 2 de 2013). Políticas sobre vivienda de interés social y vivienda de interés prioritaria en Colombia. Facultad de Ciencias Económicas, Universidad Militar Nueva Granada. Gestión de desarrollo administrativo. Bogotá D.C.

•Secretaria Distrital del Hábitat, Proyecto de Vivienda de Interés Prioritario Plaza de La Hoja, Apuestas y propuestas de política de hábitat Bogotá Humana para el plan de desarrollo nacional.

•Guerrero B., Martha Helena, (2010). Análisis institucional de la política pública frente al desplazamiento forzado. Universidad Católica de Colombia.

•Restrepo, Gloria Inés. (2004). La Perspectiva Histórica del Desplazamiento Forzado en Colombia. Aspectos históricos del desplazamiento en Colombia. Módulo 2, 12-20.

•Redacción Bogotá. (15 de Noviembre de 2014). El reto de la mezcla social. EL ESPECTADOR.

•Redacción Bogotá. (17 de Diciembre de 2014). Gestionan empleo a beneficiarios de vivienda VIP en centro de Bogotá. EL TIEMPO

•Zamora, S. (2009). Vivienda Social en Altura. Bogotá D.C: Universidad Nacional de Colombia.

•EL ESPECTADOR. (21 de Enero de 2014). Recuperado el 01 de Mayo de 2015, de http://www.elespectador.com/noticias/bogota/plaza-de-hoja-ya-esta-obra-articulo-469921.

•EL ESPECTADOR. (15 de Noviembre de 2014). Recuperado el Mayo de 2015, de http://www.elespectador.com/noticias/bogota/el-reto-de-mezcla-social-articulo-527814

•Pareja, A. (2014). Condiciones de vida de jefas de hogar desplazadas en Medellín y la reparación integral propuesta por la ley 1448 de 2011.VII SEMINARIO NACIONAL DE FAMILIA: Retos y Posibilidades para las Familias, las Instituciones y el Estado frente a la Violencia, la Exclusión y la Pobreza.

•Comisión de seguimiento a la política pública sobre desplazamiento forzado. (2010). III Encuesta Nacional de Verificación de los Derechos de la Población Desplazada 2010. Bogotá D.C.

Los jóvenes, los barrios populares y la paz con justicia social

César Echezuría, cesar.echezuría@gmail.com
Clara Vásquez, vivianavasquezf@gmail.com
Corporación para la investigación y el desarrollo AITUE, 123poraitue@gmail.com

Introducción: El colectivo

Dentro del trabajo comunitario y barrial de una gran cantidad de organizaciones sociales en la ciudad de Bogotá, como en Colombia y Latinoamérica, hay muchas que le apuestan a la educación popular y los niños como eje central.

AITUE traduce 'la tierra que uno ama' de la lengua de los indígenas mapuche, y es una iniciativa de trabajo de educación popular y comunitaria en los barrios San Cristóbal, El Quindío y Buenos Aires, en la localidad de San Cristóbal. Se trata de un trabajo permanente con la comunidad, principalmente con jóvenes en escenarios de formación sobre temas relevantes para pobladores de barrios de origen informal.

Se busca forjar una identidad y arraigo con su territorio y empoderar a la gente en espacios de toma de decisiones conjuntas para mandatar sobre los aspectos que les concierne. Por eso, se apoya las iniciativas de una asamblea nacional constituyente con espacios locales abiertos a la participación masiva. Ante la marginalidad y exclusión, nos pensamos alternativas de trabajo popular por la defensa de la vida digna. Esto, de la mano de investigaciones y la formación propia de los integrantes del colectivo en diferentes temas relevantes para el campo urbano y comunitario.

Antecedentes

Durante más de cinco años se ha hecho recorridos territoriales por la localidad y por los barrios en los que trabajamos con ejercicios de cartografía social para reconocer el territorio y apropiarlo. Además, se hacen ejercicios de memoria, que son encuentros intergeneracionales con los abuelos de los barrios para contar a toda la comunidad sobre el proceso de construcción de los barrios, sobre la lucha para ganarse un lugar en la ciudad. Para ello, se ha contado con la participación de CENAPROV, la Central Nacional Provivienda.

Hemos hecho encuentros comunitarios en los que se ha discutido acerca de la lucha por permanecer en el territorio como el caso del plan de construcción de la Avenida de los cerros en los años setenta, al cual resistieron las comunidades de los barrios de la zona. También tenemos espacios de reconocimiento del territorio y proyecciones de películas y documentales en el ejercicio de reconstruir lazos de hermandad y solidaridad comunitaria con un espacio de encuentro. Por último, se realiza escuelas de formación y talleres con actividades recreativas, pedagógicas y proyecciones.

Trabajo político y barrios informales

La historia de estos barrios es como la de la gran mayoría en las zonas marginales y como ha sucedido en toda la franja de los cerros orientales de Bogotá. Son barrios de origen informal, en los que por diferentes razones la gente llegaba con pocos recursos al rebusque, a buscar el techo y el pan. Pero se encontraron un panorama muy triste, la escaza posibilidad de satisfacer la creciente demanda de vivienda en la ciudad. El mercado de la vivienda solo existió para la gente de los estratos altos, porque ahí es donde está el negocio lucrativo, con la venia y ausentismo de la nación y el distrito.

"Lo que encontraron los migrantes que llegaron a trabajar en Bogotá, a ser la mano de obra barata que el capital necesita, fue la incapacidad del Estado y el desinterés del capital en dotarlos de los valores de uso colectivo." (Torres Alfonso, 1993: 26)

Las personas de menores ingresos se vieron en una lucha por su supervivencia. Con lo que pudieran y tuvieran a la mano empezaron a construir sus propias casas. Esto fue clave para empezar a ver la necesidad de organizarse y crear lazos de unidad. Entorno al territorio, como su casa, su barrio, las personas se unieron y así lograron terminar sus casas, conseguir los servicios públicos y el reconocimiento formal.

"Dada la incapacidad del Estado para solucionar el problema, ha llevado a los mismos pobladores a hacerse su lote al margen de las autoridades, construyendo paulatinamente su vivienda y los servicios complementarios" (Torres Alfonso, 1993: 30).

En ese sentido un barrio no es solamente un grupo de casas, unas manzanas y unas calles. Son historias, son lazos de familiaridad y convivencia, en distinta medidas y en sus contextos. Se trata de una causa y un origen común. Todo eso crea lazos, identidad y arraigo al territorio, algo que aprender de muchos barrios de origen informal.

"Un asentamiento o urbanización se convierten en barrio, en la medida en que es escenario y contenido de la experiencia compartida de sus pobladores por identificar necesidades comunes, de elaborarlas como intereses colectivos y desplegar acciones conjuntas, a través de lo cual forman un tejido social y un universo simbólico que les permite irse reconociendo como vecinos y relacionarse distintivamente con otros citadinos."[1]

1 Seminario de Investigación. Profesor: Marco Valencia,Alumna: Natalia Moreno. Barrios de Santiago: Ruptura o continuidad. Universidad Central de Chile. Tomado de: Metton A. Le quartier, étudegeographique et y psichosociologique. Pág.229.

Los jóvenes y el trabajo barrial

Todo esto ha sido importante pero no es suficiente. Queda mucho más por hacer, mucho más por lo que organizarse. Las necesidades y la carencia en muchos aspectos sigue existiendo. Los que se ven en la obligación de construir sus casas para sobrevivir son castigados por la ley. Pero por otro lado, hay permisividad con los agentes de construcción, y así en los cerros de la zona norte de la localidad de San Cristóbal, que en ocasiones tienen problemas de riesgo. Pocas alternativas y posibilidades existían para resolver el problema de la vivienda para las masas que hacían crecer la ciudad y se convertían en su sustento.

"(…), la comunidad se ha ido organizando para construir un techo, un abrigo, servicios básicos, mejorar sus condiciones de vida y tener una mayor participación política. Situación que ha llevado a asumir, mediante variadas formas y mecanismos, diferentes etapas de confrontación con el estado, en procura de encontrar soluciones y mejorar la calidad de vida. Este agente social se caracteriza por encontrarse durante todo el proceso de formación, transformación y consolidación de barrios, su actuación en el territorio es permanente y continua." (Torres Carlos, 2009: 62)

En nuestra localidad vemos la disparidad socioeconómica y de posibilidades. La urbanización como negocio da frutos y se expande por toda la ciudad pero los barrios populares se ven amenazados, con su arraigo, su memoria y un mar de cultura y significado que dan identidad a la ciudad. Por eso, creemos que es de vital importancia que los jóvenes se formen y adquieran conciencia de lo territorial y la historia de sus barrios, para que a futuro continúen el proceso de organización barrial y defensa de su territorio.

La memoria colectiva es la que mantiene vivo el barrio en su esencia, el arraigo e identidad. Se trata de una construcción social que les permite dar sentido a su propia vida y ponerla en relación con el entorno. Por otro lado, en la construcción social del territorio en barrios de origen informal y periféricos, los más chicos son una población clave por varias razones: son una población vulnerable a problemáticas sociales como la drogadicción o la delincuencia. También, porque la niñez requiere de tiempos y espacios para su recreación, el juego y disfrute como parte de su aprendizaje, y pensando en la importancia de la formación de la juventud en temas sociales.

Conclusiones

Los trabajos en los barrios populares y en especial con los jóvenes son muy importantes para la defensa del territorio, de los barrios con sus historias y tradiciones. Es importante encaminar y fortalecer las luchas por las reivindicaciones en vía de mejorar la calidad de vida, integrarse en la ciudad en temas de salud, oportunidades laborales, educación, participación, etc. lo que se enmarca en el derecho a la ciudad y su democratización.

Allí se inscribe el trabajo con las comunidades y barrios del colectivo AITUE. Ante el avance de la urbanización que destruye barrios y su tejido social es necesario organizarse, participar, opinar y pensarse una ciudad, otra realidad. Aquí se abren espacios para soñar otro mundo posible, para soñar con la paz con justicia social y transformar nuestra sociedad.

Bibliografía

•Echezuría César. Transformaciones urbanas y conflictividad social: El caso de la quebrada Callejas en los cerros orientales de Bogotá

•Seminario de Investigación. Profesor: Marco Valencia, Alumna: Natalia Moreno. Barrios de Santiago: Ruptura o continuidad. Universidad Central de Chile, Santiago, Chile, 1969. Tomado de: Metton A. Le quartier, étude géographique et y psychosociologique.

•TORRES Carlos Alberto. Ciudad informal colombiana. Bogotá, Universidad Nacional de Colombia. Editorial Universidad Nacional de Colombia, 2009

•TORRES Alfonso. La ciudad en la sombra. Barrios y luchas populares en Bogotá: 1950-1977. Bogotá, Colombia. CINEP, 1993

Efecto de la resistencia social contra la actividad minera dentro del ejercicio de las competencias de ordenamiento territorial. Proceso de Cajamarca - Tolima

Mariana Rodríguez Patarroyo. Investigadora Posdoctoral, Facultad de Derecho, Universidad de Los Andes, md.rodriguezp@uniandes.edu.co

En los últimos años se ha visto intensificada la actividad minera en el país y es concebida por el Gobierno Nacional como de importancia estratégica. Tan es así que esta actividad se proyecta como una de las fuentes económicas que han de impulsar las iniciativas de paz ante un eventual acuerdo con la guerrilla de las FARC. En estos términos, el Gobierno plantea la necesidad de contar con un sector minero fuerte, organizado y competitivo. Sin embargo, la expansión de las actividades mineras a su vez ha resaltado la invisibilización de las comunidades en la toma de decisiones dentro de este sector. Este hecho ha provocado el empoderamiento de la población civil desencadenando enfrentamientos contra el Gobierno y las empresas mineras.

El propósito de este estudio es el de reconocer el efecto de la resistencia social contra la actividad minera dentro del ejercicio de las competencias de ordenamiento territorial. El caso de estudio es el municipio de Cajamarca, departamento del Tolima. Este municipio es de vocación agrícola y a su vez en su territorio se asienta, con altos niveles de probabilidad, una de las reservas de oro más grandes del mundo. El proyecto minero es llamado La Colosa, operado por la multinacional Anglogold Ashanti y se encuentra en etapa de exploración. La investigación propuesta es de carácter dogmático en el que se hace una revisión bibliográfica y seguimiento de la prensa nacional y regional.

Referentes teóricos

Dentro del ámbito jurídico se entiende el ordenamiento territorial, de acuerdo con la Ley 1454/2011, Ley de ordenamiento territorial, como un instrumento de planificación y de gestión de las entidades territoriales para lograr una adecuada organización político-administrativa del Estado en el territorio. La finalidad del ordenamiento territorial es promover el aumento de la capacidad de descentralización, planeación, gestión y administración de sus propios intereses para las entidades e instancias de integración territorial, fomentando así el traslado de competencias y el poder de decisión de los órganos centrales o descentralizados del gobierno en el orden nacional hacia el nivel territorial pertinente (Art. 2 Ley 1454/2011).

Los municipios, en ejercicio de su autonomía, tienen la competencia de establecer el ordenamiento de su territorio, el uso equitativo y racional del suelo, y la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural que se encuentre bajo su jurisdicción (Art. 311 CN; Arts. 1 y 5 Ley 388/1997). Gracias a las competencias de las autoridades territoriales, como los Consejos municipales, se decide localmente sobre el uso del suelo (Art. 313.7 CN), y se definen así las actividades económicas permitidas a través de la expedición de sus planes y esquemas de ordenamiento territorial. Téngase en cuenta que estos instrumentos de planeación y gestión de largo plazo pueden declarar áreas de protección, preservación y especial significancia ambiental, con lo que se excluye el ejercicio de otras actividades, como podría ser en principio, las actividades mineras.

En relación con la explotación de los recursos no renovables, como la minería, la Constitución Nacional (CN) declara que el Estado es propietario del subsuelo y de los recursos naturales no renovables, como son clasificados los minerales, sin perjuicio de los derechos adquiridos (Arts. 80, 332, 334 y 360 CN). La Constitución asigna en favor del Estado la competencia de que por mandato de ley intervenga en la explotación de los recursos naturales y el uso del suelo (Art. 334 CN).

Por su parte el Código de Minas prohibió que las autoridades territoriales puedan establecer zonas del territorio que queden permanente o transitoriamente excluidas de la minería (Art. 37 Ley 685/2001). De esta forma el Código creó una delimitación de las materias competenciales de las entidades territoriales para definir la ordenación del territorio. Y es que Además, por ley se declara que la industria minera es de utilidad pública e interés social en todas sus ramas y fases (Código de Minas Ley 685/2001, Arts. 1 y 13; Decreto 934/2013 –suspendido-, Art. 2).

La Corte Constitucional, a través de la Sentencia C-123/2014, indicó que el precepto aludido se ajusta a la Constitución siempre y cuando la autorización de las actividades de exploración y explotación minera se haya surtido un acuerdo entre las autoridades del orden nacional y el territorial aplicando los principios de coordinación, concurrencia y subsidiariedad, los cuales se fundan en el principio constitucional de autonomía territorial. En este sentido, una autorización al respecto deberá dar la oportunidad de participar

activa y eficazmente a las entidades municipales o distritales involucradas en dicho proceso, mediante acuerdos sobre la protección de cuencas hídricas y la salubridad de la población, así como, del desarrollo económico, social y cultural de sus comunidades.

Respecto a la incidencia de la participación ciudadana en temas mineros, la sentencia aludida tiene dos interpretaciones: la primera corriente es la de que los municipios no tienen competencia alguna frente actividades mineras, ya que esta materia solo le corresponde a las autoridades nacionales, y en este sentido, no sería procedente adelantar o hacer cumplir mecanismos de participación ciudadana como la Consulta Popular en un municipio que involucre asuntos mineros. La interpretación alter a es que aun cuando no existe la competencia sobre temas mineros por parte de los municipios, sí operaría la participación ciudadana como la Consulta Popular.

Metodología

Aproximación de carácter teórico. Para analizar los conflictos competenciales se consultará la Constitución Nacional, la Ley 134/1994, la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial (Ley 1454/2011), el Código de Minas (Ley 685/2001), Decreto 934/2013 y el Auto del Consejo de Estado que suspendió tal Decreto. En materia jurisprudencial, entre otras, la Sentencia C-983/2010 y C-123/2014. El impacto de la resistencia social contra la actividad minera dentro del ejercicio de las competencias de ordenamiento territorial se valorará de acuerdo con la revisión del material periodístico, reportes institucionales, normas jurídicas, jurisprudencia y doctrina.

Resultados esperados

La población de Cajamarca que resiste a la entrada de las actividades mineras en su territorio no es atendida. El ordenamiento territorial no es impactado por los movimientos de resistencia y prevalece el interés por realizar la explotación minera en este municipio.

Bibliografía

- Código de Minas, Ley 685/2001
- Constitución Nacional
- Decreto 934/2013
- Ley de ordenamiento territorial, Ley 1454/2011
- Ley 388/1997
- Sentencia C-983/2010
- Sentencia C-123/2014

EJE TEMÁTICO 5

Papel de la Universidad y el dialogo de saberes en la Gestión Social del Territorio y la Ciudad

El lugar que ha jugado la Universidad Pública (en algunos casos la Universidad Privada) en los procesos de construcción social del territorio y la ciudad, ha sido fundamental en los procesos de responsabilidad social con sus escenarios de actuación. La academia no sólo es depositario de su propia función natural de generador de conocimiento, de igual manera, en los últimos tiempos se ha volcado a la sociedad, ha salido de sus claustros y viene generando sinergias con una sociedad que reclama, cada vez más, atención, gestión y compromiso con sus necesidades más vitales. Sociedad que mediante el dialogo de saberes aporta en la construcción y gestión social de la ciudad y el territorio.

En tal sentido la Universidad, desde los diferentes campos del conocimiento, pero particularmente, desde las ciencias sociales y humanas, contribuye a la reflexión y a la formación de esa ciudadanía que, si bien no hace parte del conglomerado académico, constituye un escenario de debate, producción, creación y aplicación de saberes y conocimientos construidos desde sus propios imaginarios en dialogo con el conocimiento cifrado que genera la comunidad académica.

En este contexto, este Eje es fundamental para evidenciar los escenarios y acciones de dialogo entre la academia y los saberes generados desde los procesos sociales y los diferentes territorios donde subyacen. Es la oportunidad para visibilizar los logros y dificultades de estos encuentros; pensar nuevas estrategias e intercambiar experiencias y metodologías, en función de una GSCT integral, que profundice y cualifique los niveles de articulación de actores, apropiación territorial e incidencia en la formulación de las políticas públicas, soportes del desarrollo urbano.

Así mismo, este Eje busca reflexionar sobre las experiencias de construcción conjunta entre Universidad y comunidad, las propuestas de trabajo e investigación conjuntas, los niveles de conceptualización y reflexión con organizaciones locales. De igual modo debe reflexionar sobre los alcances de esa construcción conjunta, y los avances y desafíos para la Universidad en el trabajo mancomunado.

PANEL CENTRAL EJE 5

Logros y dificultades: Diálogo de saberes entre Sociedad y Universidad

Dra. Arq. Bertha Lilia Salazar Martínez, PTC Facultad de Arquitectura Universidad Veracruzana. bertha_salazarma@yahoo.com.mx; **Dr. Arq. Luis Arturo Vazquez Honorato,** PTC Facultad de Arquitectura Universidad Veracruzana. luisvh08@yahoo.com.mx; **Dr. Arq. Daniel Rolando Martí Capitanachi,** PTC Facultad de Arquitectura Universidad Veracruzana. martícapitanachi@hotmail.com

Es un hecho que ha sido universalmente reconocido la necesidad de actualizar la educación, pero también resulta importante resaltar que es un proceso que no puede ser sistematizado, debido a las diferentes realidades que vive cada sociedad, como es el caso de la diferencia en el acceso a la Educación Superior en México, al considerar que 1 de cada 4 jóvenes mexicanos entre 19-23 años asisten a la Universidad (Gil Antón, 2013), por lo tanto los estudiantes no reciben una misma educación según las distintas regiones de nuestro país.

Así mismo, se agregan variables que influyen en los sistemas y procesos educativos influenciados por el mundo productivo y comercial, de tiempos que han transformado la historia, dada su inclusión, como nunca, en contextos políticos, sociales, tecnológicos y económicos específicos, produciendo nuevas condiciones de vida para la colectividad, condiciones de vida menos confortables, inseguras e insalubres, de gastos desmedidos de recursos y de tiempo, tanto para su población como para sus gobiernos, con la alienación del individuo, la perdida de identidad, la condición de consumidor cautivo, la preponderancia del vehículo sobre el peatón en la construcción de la habitabilidad, el deterioro ambiental, con la fragmentación social, funcional y perceptual del entorno urbano, en donde se promueve la falsa concepción de "éxito" siendo en la mayoría de las ocasiones un verdadero fracaso (Morín, 2008. Pág. 4).

No se debe soslayar que parte importante de la enseñanza educativa es el aprendizaje de la organización: *"…lo que significa educar de un nuevo modo de percibir concebir y pensar de modo organizacional lo que nos rodea, lo que llamamos realidad…"* (Morín, 2008. Pág. 5).

La apertura a nuevas estrategias educativas, son relevantes debido a que influyen directamente en la tarea más trascendental de la enseñanza: preparar para la vida. De tal manera que es de gran importancia en nuestras universidades que los docentes se involucren en el proceso del aprendizaje de estrategias con una metodología clara para poder llevar una transformación desde las aulas, de tal manera que se organicen los conocimientos y la forma de pensar con la finalidad de obtener resultados con distintos niveles de complejidad y que permitan la integración de otras disciplinas, es decir que sean propuestas de trabajo e investigación transdisciplinarios.

Es por lo anteriormente mencionado que el papel de la Universidad en la generación del conocimiento, requiere de una construcción permanente de aprendizaje e investigación. Al involucrar la enseñanza-aprendizaje con casos reales que la sociedad demanda, se tiene el vínculo de los estudiantes de fin de carrera con estudiantes de posgrado, dando como resultado respuestas pertinentes que impulsan el bienestar de la población en colaboración con la Universidad.

Si bien es cierto que una de las tantas definiciones de la Gestión Territorial es "la tarea de llevar a cabo acciones o actividades que promuevan el uso sustentable del territorio" (INBIO, 2014), se debe incentivar desde al aula, que dichas acciones tienen que ser realizadas en conjunto con el grupo de actores interesados, y no imponer desde nuestra profesión la respuestas a las necesidades que la sociedad demanda, de tal manera que se apliquen a los casos prácticos metodologías que ayuden a convertir dichos territorios en espacios-proyecto. Debido a la complejidad social y a la globalización, los problemas a resolver siempre presentan características diferentes, tan es así, que la investigación y la formación no son exclusivos de las universidades. (Rodríguez y Villeneuve, 2000). Por lo que …"La universidad debe comprender y enfocarse hacia la sociedad en la que vive y al territorio al que sirve en sus diferentes escalas"… (Rodríguez y Villeneuve, 2000).

Por lo que esta presentación pretende dar una muestra de algunas de las experiencias obtenidas entre estudiantes y profesores de nuestra Universidad en conjunto con la sociedad, en la búsqueda de la creación de ambientes comunitarios más armónicos y de satisfacción a las necesidades que nuestra región requiere.

Casos de aplicación:

El taller de Proyectos y construcción Arquitectónica IV y V, así como los estudiantes de la Maestría en Arquitectura, han trabajado en colaboración por varias generaciones, se expondrán tres casos de aplicación, un referente internacional, otro regional y por último uno local.

Internacional: Naruto, Chiba, Japón. Nombre del proyecto: "Naruto Spirit of Green and Water" y "Naruto Sonido de Mar de Arroz". Año de intervención: 2013. Ubicación: Naruto, perteneciente a la provincia de Chiba, Japón. Actores participantes: La población de Naruto, Autoridades de la localidad de Naruto, Académicos de distintas Universidades (Universidad Veracruzana, México, tres académicos, Universidad de Chiba, Japón, dos académicos y Universidad de las Palmas de Gran Canarias, España, tres académicos), con la finalidad de sustentar las propuestas de solución que los habitantes requieren, un grupo de trabajo de seis estudiantes pertenecientes del séptimo al noveno semestre del Taller de Proyectos y dos tesistas de la Facultad de Arquitectura de la Universidad Veracruzana, así como 8 estudiantes de la Maestría de la Universidad de Chiba. Metodología: La metodología utilizada es la que promueve el Dr. Toshio Kitahara, académico de la Universidad de Chiba, Japón. Esta metodología recibe el nombre de Machizukuri[1].

Regional: Xico, Veracruz, México. Nombre del Proyecto: "Xico: Una ciudad para todos". Año de intervención: 2014-2015 Ubicación: Municipio de Xico; Veracruz, México. Actores participantes: La población de Xico, Ver., Autoridades Municipales y Académicos de la FAUV, con la finalidad de sustentar las propuestas de solución que los habitantes requieren, un grupo de trabajo de estudiantes pertenecientes al noveno semestre del Taller de Proyectos de la misma Entidad, siendo un total de 40 estudiantes de licenciatura y 4 de la Maestría en Arquitectura cada uno planteando una propuesta articulada en un "Plan Maestro".

Metodología: Sistema Livingstone a través de entrevistas estructuradas.

Local: Rehabilitación del Barrio de San Bruno, Xalapa, Veracruz, México. Nombre del Proyecto: "Reutilización de la fábrica de San Bruno". Año de intervención: 2015

Ubicación: Municipio de Xalapa, Veracruz, México. Actores participantes: La población del Barrio de San Bruno, Autoridades Municipales y Académicos de la Universidad Veracruzana, donde intervienen, arquitectura, y carreras del área de humanidades, entre otras, con la finalidad de sustentar las propuestas de solución que los habitantes requieren, un grupo de trabajo de estudiantes pertenecientes al noveno semestre del Taller de Proyectos de la Facultad de Arquitectura siendo un total de 30 estudiantes de licenciatura y 9 de la Maestría en Arquitectura cada uno planteando una propuesta articulada.

Metodología: Sistema Livingstone a través de entrevistas estructuradas.

Bibliografía.

- Gil Antón, Manuel; Desigualdad, rasgo de identidad en Educación Superior; Observatorio Académico Universitario, 2013. Recuperado el 21 de enero de 2014. http://red-academica.net/observatorio-academico/2013/01/14/desigualdad-rasgo-de-identidad-en-educacion-superior-gil-anton/
- INBIO; Gestión Territorial; Costa Rica. 2014. Recuperado el 10 de abril de 2015. http://www.inbio.ac.cr/conservacion/gestion-territorial.html
- Morin, Edgar; "Introducción al pensamiento complejo"; Barcelona: GEDISA; 1995
- Morin, Edgar; "Los siete saberes necesarios para la educación del futuro"; Paris: ONU; 1999
- Morin, Edgar et al; "Educar en la era planetaria"; Barcelona: GEDISA; 2002
- Morin, Edgar; Reformar la educación, la enseñanza, el pensamiento; Barcelona: Este País 202. 2008.
- Rodríguez Fermín y Villeneuve Robert; El papel de las universidades en el proceso de desarrollo territorial; Eurexter; 2000. Recuperado el 8 de abril de 2015. dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/34932.pdf

1 El término Machizukuri está compuesto de dos palabras "machi" y "zukuri", que traducido al español sería "hacer ciudad" o "hacer barrio", y representa un estilo japonés de planeación y diseño comunitario; se basa en una construcción mediante consenso y el compromiso positivo de todos los involucrados.

Experiência do labhabitat nos projetos e na gestão social do território e da cidade. Darq-ufrn / natal - Brasil

Maria Dulce P. Bentes Sobrinha, dubentes@gmail.com. **Amadja Henrique Borges,** amadja@ufrnet.br. **Ruth Maria da Costa Athaíde,** rataide_58@hotmail.com. Professoras do Programa de Pós Graduação em Arquitetura e Urbanismo da Universidade federal do Rio Grande do Norte – DARQ/PPGAU-UFRN/ Natal-Brasil

I. LabHabitat: contexto de criação, objetivos e metodologia de atuação

Este artigo apresenta uma sistematização do trabalho desenvolvido pelo Laboratório de Habitação - Habitat e Cidadania do Departamento de Arquitetura da Universidade Federal do Rio Grande do Norte / Brasil (DARQ/UFRN), visando refletir sobre as metodologias de interação com grupos, organizações sociais e agentes públicos. Outro objetivo é destacar a incidência das ações realizadas nas lutas cotidianas das comunidades envolvidas e nas Politicas Territorial e Urbana, que se desenvolvem em Municípios do Estado do Rio Grande do Norte (ações no Campo) e na Região Metropolitana de Natal – RMNatal (ações na Cidade).

O LabHabitat é um ambiente institucional constituído a partir de 2009 para nuclear atividades de extensão e de pesquisa aplicada em habitação social, além de questões sócio ambientais. Visa promover a articulação de docentes, discentes e técnicos que atuam nessa temática, junto aos Movimentos Sociais e à Politica e Projetos Territoriais e Urbanos (Campo e Cidade), sob a ótica do Direito à Moradia e do Direito à Cidade.

Ressalta-se que o curso de Arquitetura e Urbanismo da UFRN, desde a sua fundação em 1979, realiza diálogos e projetos junto à sociedade em geral, mas principalmente com grupos, organizações sociais e agentes públicos. O expressivo envolvimento de docentes e discentes[1] nas lutas sociais, que marcaram o processo de restabelecimento do Estado democrático no Brasil no início dos anos de 1980, concorreu para a formação de uma cultura acadêmica comprometida com a efetivação dos Direitos Humanos, e visões sobre o Direito à Cidade, entendido como a ideia de construção de uma ética urbana fundamentada na Justiça Social e na Cidadania[2]. Interessa conhecer, iluminar e interagir com os saberes e processos criativos que se nscrevem nas lutas das comunidades. Busca-se estimular o conhecimento e a visão crítica desenvolvidos na esfera acadêmica, através do diálogo com as ações propositivas das comunidades do campo e da cidade, sobre a produção do espaço e a gestão participativa e colaborativa, que se constituem na busca de soluções para os problemas de exclusão social e, portanto de violação de Direitos Humanos.

Nessa perspectiva, o LabHabitat atua a partir dos seguintes eixos temáticos: (i) Política e Gestão da Habitação Social; (ii) Habitação e Meio Ambiente; (iii) Projeto e Processos Construtivos da Habitação Social: Cidade e Campo; (iv) História da Política e da Produção da Habitação Social.

II. Refletindo sobre a prática extensionista : ações e métodos

Para reflexão sobre as ações desenvolvidas, destaca-se o seguinte:

(i) Junto aos grupos e organizações sociais, colocam-se trabalhos que buscam a efetivação dos instrumentos para o exercício da função social da propriedade e da democratização da gestão social do território e da cidade, tais como: (a) Assistência Técnica – Moradia no Campo: ações de pesquisa e extensão junto ao Movimento Sem Terra (MST)[3]; (b) Monitoramento dos instrumentos de regulação do uso e ocupação do solo urbano, visando à qualificação da politica fundiária e dos projetos habitacionais, para inclusão das populações que vivem em assentamentos informais; e controle social sobre as ações de violação do Direito à Moradia[4]. São exemplos, as ações realizadas com a comunidade do bairro Mãe Luiza e aquelas desenvolvidas em articulação com os fóruns populares (Movimento Natal Sustentável, Comitê Popular da Copa – Natal 2014 e Comitê Natal de Direitos); (ii) Junto aos setores da gestão pública, verificam-se os projetos que objetivam a incidência dos princípios de Direitos sobre a Politica Nacional de Desenvolvimento Urbano, e seus desdobramentos no âmbito Estadual e Municipal. Assim, pontua-se a assessoria técnica a esse segmento nos processo de planejamento, a exemplo da formulação de Planos de Habitação, Planos Diretores e Planos de Desenvolvimento Metropolitano. São referências ainda os Laudos Técnicos produzidos por solicitação do Ministério Público para instruir processos de defesa do patrimônio ambiental diante de ações que violam direitos urbanos e direito ao meio ambiente, tais como a Análise de impactos na Paisagem do Morro do Careca e Dunas Associadas e Regulamentação das Zonas de Proteção Ambiental, no

1 Dentre os quais as autoras se incluem.

2 SAULE JUNIOR (1997).

3 Aprofundamento metodológico ver BORGES (2001)

4 Tais ideias são amplamente referenciadas no pensamento do autor Henri Lefebvre (2008). Com relação à experiência brasileira destacam-se os trabalhos de Nelson Saule (2008)

âmbito do Plano Diretor de Natal.

III.Universidade, movimentos sociais, gestão pública: avanços e desafios para Projetos, Gestão Social do Território e da Cidad.

Concluindo, apresenta-se uma reflexão sobre os avanços e desafios que estão postos na interação entre Universidade, Movimentos Sociais e Gestão Pública, considerando o processo de definição e implementação de projetos e de uma gestão social do território e da cidade comprometidos com os princípios de Direitos.

Referências

- ATAIDE, Ruth Maria da Costa. INTERÉS AMBIENTAL FRENTE A INTERÉS SOCIAL: La gestión de los conflictos socio-espaciales en los espacios naturales protegidos: los retos de la regularización urbanística de los asentamientos informales en Natal, RN. Brasil. Tese Doutorado. Universidade de Barcelona. Barcelona, 2013.
- BORGES, Amadja Henrique. MST: Habitats em Movimento. Tese Doutorado. Universidade de São Paulo. Faculdade de Arquitetura. São Paulo, 2001
- LEFEBVRE, Henri. Espaço e Política. Belo Horizonte: Editora da UFMG, 2008
- MORAES, Lucia Maria, VIVAS, Marcelo Dyrell, BENTES SOBRINHA, Maria Dulce P.(Orgs); CLEMENTINO, Maria do Livramento Miranda (Colaboradora). Efetivação do Direito à Moradia na Cidade do Natal. Monitoramento e Controle Social na Missão da Relatoria Nacional do Direito Humano à Moradia Adequada e Terra Urbana – Plataforma DHESCA. Natal, RN: Editora da UFRN, 2008.
- SAULE JUNIOR, Nelson. A Proteção Jurídica da Moradia nos Assentamentos Irregulares. Porto Alegre: Sérgio Antonio Fabris Editor, 1997.

La universidad en la gestión social del territorio: relaciones entre la academia y la comunidad en un contexto de gentrificación[1]

Axel D. Murillo, URBANO FACTO, urbanofacto@gmail.com

En esta ponencia se estudia la relación entre una institución de educación superior y su entorno inmediato, el cual está caracterizado por el fenómeno de la gentrificación. Este fenómeno ocurre cuando las clases populares salen de sus viejas casas y venden la tierra para que la gente con dinero la ocupe. Está pasando con el barrio de La Candelaria de Bogotá, y también en el entorno urbano que rodea la Universidad Manuela Beltrán, en la localidad de Chapinero.

Cuando la gentrificación ocurre en determinado sector, generalmente el precio de la tierra tiende a subir, y lo que eran lugares que estaban destinados a los más pobres, rápidamente se vuelven atractivos para los sectores de la población de mayores ingresos; aumenta la presión por comprar terrenos en el sector, los dueños finalmente venden, y donde había modestas viviendas comienzan a levantarse conjuntos habitacionales, generalmente en mayor densidad, orientados a la población de mayor poder adquisitivo.

En el caso de barrios como Bosque Calderón y Los Olivos en la localidad de Chapinero, que conforman el entorno de la Universidad Manuela Beltrán, al mismo tiempo que se produce el fenómeno de la gentrificación, se extraña la llegada de servicios de mejor calidad, así como la mejora del comercio y el equipamiento urbano. Por el contrario, el entorno urbano se caracteriza por la deficiencia en los espacios peatonales, la inexistencia de nuevos equipamientos urbanos y la obsolescencia de los espacios públicos.

Aunque la construcción de nuevas unidades residenciales ha generado la aparición de parques, gracias a las barreras urbanas que supone la gentrificación, tales espacios públicos han caído en obsolescencia. En este escenario, la propia universidad se ha constituido como una barrera o frontera urbana. Por este motivo, se propone en esta ponencia debatir la experiencia de la universidad y su papel en medio de un proceso de gentrificación, así como la relación con las organizaciones comunitarias en la gestión social del territorio

Referentes teóricos o empíricos: Se utiliza el trabajo de reflexión teórica de Vergara Constela (2013) sobre las relaciones entre gentrificación y renovación urbana con foco en América Latina, con la reestructuración productiva a escala global como contexto. Se discuten críticamente las teorías que hacen referencia a la idea de modernización de la ciudad, en la que prevalece una visión empresarial de competitividad, idea que tiene como fondo el paradigma de Manhattan, el modelo de Le Corbusier y como la idea de gentrificación (gentrification, gentry), responden a ese discurso.

1 Axel David Murillo Paredes, Organización URBANOFACTO. E-mail: urbanofacto@gmail.com

Se utilizan las teorías que explican la gentrificación desde la oferta, en particular la propuesta del geógrafo escocés Smith (1979), quien ha señalado que más que una vuelta de la población al centro de la ciudad, lo que retorna en gran medida es el capital productivo. Este autor, asume una posición "estructural" ante el fenómeno de la gentrificación, según la cual la definición de los agentes urbanos que promueven la gentrificación aporta mayor claridad para el análisis del proceso.

También se analiza la gentrificación como transformación del paisaje urbano, en el que

"(...) los cambios en la matriz paisajística de ciertas zonas vienen a ser el correlato o la cristalización de ciertos cambios a nivel barrial y a nivel de ciudad, que no sólo hablan de un barrio con una nueva dinámica, sino que también hablan de la transformación de la identidad territorial de un lugar" (Nogué, 2005, citado por Vergara Constella).

Se tienen como referentes a autores colombianos que sugieren que se debería cambiar la expresión de "renovación urbana" por "rehabilitación". En este enfoque, el proceso de renovación de la ciudad es entendido como

"La restauración o reconstrucción urbana de un sector de la ciudad a través de micro proyectos, intervenciones delicadas con reconocimiento y fortalecimiento de la representación legal de la comunidad y su legitimidad; el aval de la propuesta por parte de la comunidad se da a través de las organizaciones de base" (Cortés, 2011)

Algunas premisas básicas de este enfoque son la memoria urbana (mantener tejidos y trazados), el fortalecimiento de la actividad residencial en el sector, a través de la construcción de las llamadas viviendas de interés social y viviendas de interés prioritario, y la propuesta de tipología residencial de vivienda popular en el área, así como los usos mixtos de espacios polivalentes y flexibles (Cortés, 2011).

Metodología de análisis: Para debatir el papel de la universidad en el contexto de gentrificación, se utiliza un enfoque de participación con incidencia que busca poner a las comunidades vulnerables en una relación con la academia en un lugar visible, incluyente, que supere la exclusión y segregación en la cual ha sido históricamente mantenida.

Se utilizan metodologías cualitativas como entrevistas semi-estructuradas para responder a preguntas de caracterización tanto de los antiguos como de los nuevos habitantes: ¿Cómo nace la motivación de habitar esta zona de la ciudad? ¿Qué elementos posee esta zona que genera el deseo de ser habitada? Esto, como dispositivo para encontrar la dimensión y la relevancia de la universidad en su contexto urbano.

Esto, desde la idea de la ciudad como un conjunto formado no solamente por las infraestructuras y edificaciones, sino también por sus habitantes, quienes construyen un tejido social, cultural y económico, establecen una red de vecindarios y una comunidad, de la cual varias generaciones se suceden en el tiempo y desarrollan un entorno social y urbano

Resultados esperados: Se espera encontrar si la universidad está en la capacidad de generar procesos sostenibles en el tiempo y en el espacio, garantizado la consolidación de iniciativas ciudadanas, la consolidación de los desarrollos no formales, el fortalecimiento de dinámicas de gestión interinstitucional, así como la continuidad y el empoderamiento ciudadano.

Enseñanzas y posibles propuestas: Como propuesta, se quiere que la universidad adopte una responsabilidad ante el proceso de gentrificación, procesos, como agente catalizador en medio de un proceso legítimo de resignificación del territorio, donde su intervención lea la compleja realidad del territorio donde se interactúa.

La universidad se debe proyectar como un agente que, en consonancia con los actores territoriales, determina las acciones a implementar, en función de propuestas concertadas de cara a una gestión integral, que recojan las dinámicas de la ciudad y, por ende, del territorio.

Bibliografía

• Cortés, Fernando. (2011) Plan piloto de renovación urbana San Martín: elementos para la determinación de un urbanismo solidario, en Debates de Gobierno Urbano: La visión de los afectados por planes y proyectos de renovación urbana, universidad nacional de Colombia;

• Smith, N. (1979). Toward a theory of gentrification a back to the city movement by capital, not people. Journal of the American Planning Association., 45, (4), pp.538-548;

• VERGARA CONSTELA, Carlos. (2013) Gentrificación y renovación urbana. Abordajes conceptuales y expresiones en América Latina Rev. Anales de Geografía, núm. 1 219-234.

#NoVaHaberNovaBH: la actuación del grupo de investigación Indisciplinar

Janaina Marx Pinheiro,Universidad Federal de Minas Gerais/Universidad Internacional del Ecuador (UIDE) (UFMG) janainamarx@gmail.com; **Joviano Mayer**, jgmmayer@gmail.com, Universidad Federal de Minas Gerais (UFMG) / Grupo de investigación Indisciplinar; **Natacha Renal**, natacharena@gmail.com. [1]Universidad Federal de Minas Gerais (UFMG) / Grupo de investigación Indisciplinar. .

En las últimas décadas las ciudades brasileñas sufrieron una profundización de la segregación socio espacial. Cada vez más, nuestras ciudades se convierten en víctimas de la lógica neoliberal, donde el modelo de gestión empresarial del espacio y de la planificación urbana contribuyen para el desarrollo del capital inmobiliario en prejuicio del desarrollo urbano. En este modelo sobresale la figura de las asociaciones público-privadas aplicadas a la planificación urbana. En Brasil, la legislación urbanística, conocida como Estatuto de la Ciudad, prevé un instrumento para la realización de dichas asociaciones, denominado operaciones urbanísticas. Estas de definen por ley como un "conjunto de intervenciones y medidas coordinadas por el poder ejecutivo municipal, con la participación de propietarios, moradores, usuarios permanentes e inversores privados, con el objetivo de alcanzar en una área transformaciones urbanísticas estructurales, mejorías sociales y la valorización ambiental". Estas intervenciones son financiadas a partir de inversiones públicas y privadas, provenientes de la venta de certificados de potencial adicional de construcción adicional, los CEPACs, alcanzados por medio de la flexibilización de los controles del uso y ocupación del suelo. Es interesante resaltar que las operaciones urbanísticas vienen asumiendo prioridad en relación a los demás instrumentos de política urbana propuestos por el Estatuto de la Ciudad. La predilección en su utilización es corrientemente justificada por el hecho de que la mayor parte de nuestras ciudades parecen estar inmovilizadas desde un punto de vista financiero. El instrumento se apoya en cuatro justificativas: la falta de recursos públicos para la realización de transformaciones urbanas; la convicción de que las inversiones públicas generan una valoración inmobiliaria que podría ser capturado por la municipalidad; la convicción de que la flexibilización de los controles del uso ocupación del suelo seria la "moneda" utilizada por la municipalidad y finalmente, la crítica a las estrategias actuales de control y uso del suelo derivadas de su incapacidad de captar las singularidades de cada territorio. Aunque la ley supone el instrumento sea utilizado para afirmar el interés colectivo y la reducción de las desigualdades socio espaciales, su utilización viene traduciendo el paradigma de la ciudad-empresa, contribuyendo la agravación de la segregación en la ciudad. Así que, el medio para alcanzar dichas transformaciones es justamente a través de la valorización del suelo urbano y del refuerzo de la propiedad privada, lo que genera una creciente subordinación de la política urbana a los intereses privados de propietarios de tierra, agentes inmobiliarios y grandes constructoras.

En Belo Horizonte desde el año de 2011 se elabora una operación urbanística sobre dos grandes ejes viales de conexión metropolitana, que podrá interferir en aproximadamente 7% del territorio municipal (25 km2) y afectar directamente cerca de 170 mil habitantes. Desde el principio, el proyecto denominada Nova BH, estaba siendo desarrollado por el equipo técnico de la municipalidad y por empresas de consultoría contratadas por la misma, sin cualquier participación de la población, como requiere el Estatuto de la Ciudad. Este escenario se agrava, cuando en el mismo año la municipalidad autoriza a grandes empresas constructoras a desarrollar los estudios urbanos, económicos, financieros y legales para un área coincidente con los límites de este proyecto. Así, el proyecto Nova BH pasa a ser directamente diseñado por el capital privado y su prioridad se eleva en el ámbito político, desconsiderando los estudios hechos hasta el momento. Este hecho, entre otros, posibilitó que los fiscales iniciaran la investigación sobre irregularidades en el proyecto Nova BH. Solamente al final de año 2013 el municipio presentó por primera vez el proyecto a la comunidad, con un proyecto urbano listo, que concentraba inversiones en áreas ya abastecidas de infraestructura. Sin embargo, la falta de transparencia y la inexistencia de participación en el proceso generó fuertes descontentamientos en la comunidad. Desde 2011, una avalancha de anuncios de grandes proyectos e intervenciones en la ciudad, como por ejemplo la más grande torre de Latinoamérica; la remoción del asentamiento informal Vila Dias; la propuesta de un nuevo eje cultural; la poda de árboles existentes desde la fundación de la ciudad para la construcción de un parqueadero subterráneo y el nuevo centro administrativo de la municipalidad, anunciaban el avance del neoliberalismo sobre Belo Horizonte. Frente a estos

procesos el grupo de Investigación Interdisciplinar[1] (de la Universidad Federal de Minas Gerais) empieza a cartografiar la privatización del espacio público en la ciudad. Estas cartografías críticas posibilitarían la construcción de un escenario de los procesos de gentrificación y el avance del mercado inmobiliario. Esta metodología indicó que los proyectos e intervenciones que aparentemente acontecían de manera aislada, en realidad ya anunciaban la operación urbanística Nova BH, que hasta el momento era elaborada sigilosamente por el municipio en conjunto con grandes empresas constructoras. Así, el grupo Interdisciplinar pasa a acompañar sistemáticamente las acciones del gobierno municipal, además convoca audiencias públicas y elabora acciones judiciales (denuncias) contra las ilegalidades encontradas en el proceso, convirtiéndose en el principal apoyo técnico de la fiscalía (Ministerio Público). A partir de una acción tecnopolítica, todo material de investigación y monitoreo alimenta el blog[2] y las redes sociales[3], proporcionando informaciones para toda la sociedad. Paralelamente se llevan a cabo varias asociaciones con colectivo de artistas, urbanistas y arquitectos latinoamericanos que trabajan con acciones directas, propuestas de intervención y movilización social por medio del activismo urbano.[4] Las acciones movilizadas por el grupo posibilitaron que la fiscalía solicitara la interrupción del proceso, impidiendo la ejecución de la asociación público-privada en la planificación de la ciudad a pesar de los intereses y necesidades de la población, significando un precedente importante en la lucha por el ejercicio de la democracia real. De hecho, la acción de grupo a partir de un abordaje transversal e interdisciplinar tiene construidos vínculos importantes con la comunidad, haciendo que el mismo se convierta en un importante apoyo para los movimientos urbanos. Además, el trabajo constante de activismo urbano proporciona que estos procesos muy poco publicitados en la prensa local y nacional lleguen a la población en lenguaje accesible. Sin embargo, el trabajo del grupo sigue y el proyecto es visto con tal interés, que en 2014 la municipalidad por medio de un acuerdo judicial, asume diversas obligaciones como condición para poner fin a la demanda presentada por la fiscalía (Ministerio Público) y presenta el proyecto con el nuevo nombre: Operación Urbana Antonio Carlos – Pedro I/ Este – Oeste (OUC ACLO).

Bibliografía

Câmara Dos Deputados, Brasil. (2001). Estatuto da Cidade: Lei 10.257/2001 que estabelece diretrizes gerais da política urbana. Brasília, 1ª Edição.

Hardt, M.; Negri, A. (2009). Commonwealth. El proyecto de una revolución del común. Madrid: Akai.

Harvey, D. O (2012). Neoliberalismo. História e implicações. São Paulo: Edições Loyola.

Harvey, D. A (2006). Produção Capitalista do Espaço. Tradução de Carlos Szlak. São Paulo: Annablume.

1 Las acciones del grupo están centradas en la producción contemporánea del espacio urbano. El grupo está formado por profesores, investigadores, estudiantes de pregrado y posgrado de diferentes campos del conocimiento y varias instituciones académicas más allá de la Universidad Federal de Minas Gerais.

2 http://oucbh.indisciplinar.com

3 https://www.facebook.com/pages/OUC-ACLO-_-Nova-Bh/1587393064840548?fref=ts

4 (://oucbh.indisciplinar.com/?page_id=515

Metrópole biopolítica, urbanismo neoliberal e ocupações enquanto resistências biopotentes

Joviano Mayer[1], jgmmayer@gmail.com
Natacha Rena[2], natacharena@gmail.com

Este artigo aponta algumas questões importantes para compreender a produção sua produção biopolítica do espaço nas metrópoles contemporâneas, seja através das relações de biopoder que avançam sobre o comum urbano, seja através das resistências positivas ao Estado-capital constituídas por grupos multitudinários. Estruturado em três momentos, o texto: Primeiro traça um panorama conjuntural genérico sobre a constituição da metrópole biopolítica, da configuração do espaço construída a partir da lógica neoliberal, mas também, das múltiplas frentes de resistência aos processos de políticas públicas participativas típicas da democracia representativa que foge à lógica cidadã crescente que exige participação-decisão e constituição autônoma dos espaços; Num segundo momento, aborda-se as políticas públicas brasileiras envolvendo o projeto de reforma urbana e habitação de interesse social, acompanhado de uma forte crítica ao urbanismo neoliberal e os seus instrumentos urbanísticos que não garantem a função social da propriedade; Num terceiro momento aborda-se os movimentos sociais multitudinários que resistem ao urbanismo neoliberal apontando uma tendência em resistir ocupando.

As políticas públicas neoliberais, impostas pelo Estado-Capital sobre o território urbano, configuram evidências claras de como a cidade vem se tornando um palco de disputa territorial. Se a fábrica configurava o campo de exploração do trabalho até os anos 1970, atualmente o Estado-Capital extrai a mais-valia em todo o espaço. Em tempos de capitalismo rentista, no qual a tendência da produção cotidiana junto ao mercado vem construindo redes de trabalho voltadas para setores criativos e sociais, as biopolíticas implementadas vão consolidando uma dinâmica de produção do espaço complexa, realizando processos de exclusão social em diversos níveis. Compreender essas novas estratégias de políticas territoriais é fundamental para mapearmos os campos de luta mais importantes nas nossas cidades. O que está em disputa é, principalmente, a metrópole contemporânea como uma usina de produção de mais-valia.

Temos, supostamente, as leis e os instrumentos urbanísticos considerados os mais avançados do mundo, um Ministério das Cidades, o Estatuto das Cidades (nossa lei da Reforma Urbana), planos, conselhos, fundos, em vários níveis administrativos. Porém, o Programa Democrático-Popular e seu capítulo da Reforma Urbana não apenas não realizou o que prometeu, mas deu no seu contrário, numa Anti-Reforma, ou numa privatização/mercantilização crescente das cidades com diversos projetos de expansão urbana baseadas em dados quantitativos e não qualitativos, desconsiderando-se o processo complexo de produzir espaços de forma participativa e colaborativa. Por mais que se ataque o déficit de teto para morar, esse modelo de produção da casa-mercadoria não reverte nosso principal déficit, que é o de falta de qualidade urbana, pois a urbanização que promove é (des) urbanizadora.

Referências

• Harvey, D. O neoliberalismo. (2012) História e implicações. São Paulo: Edições Loyola.
• Hardt, M.; Negri, A. Commonwealth. (2009) El projecto de una revolución del común. Madrid: Akai.

1 Abogado; Magister de la Escuela de Arquitectura da UFMG; investigador del Grupo de Investigación Indisciplinar y militante de las Brigadas Populares

2 Arquitecta y urbanista; Profesora Doctora de la Escuela de Arquitectura de la UFMG e investigadora del Grupo de Investigación Indisciplinar

Colección de arte contemporáneo Pardo Rubio. Una experiencia de diálogo y visibilización estética de saberes, entre la Facultad de Artes y la comunidad del barrio Pardo Rubio, cerro del cable, Bogotá. (resumn)

Arq. MsC. PhD. Cabanzo Francisco, francisco.cabanzo@gmail.com, **Mtra. Esp. Moncada Leonor,** leo.moncada@gmail.com , Universidad Antonio Nariño, Facultad de Artes, Sede Bogotá - Circunvalar

El testimonio y la reflexión crítica a-posteriori de la experiencia presentada, sirven como evidencias del dialogo establecido en el 2014 entre la facultad de artes de la UAN y la comunidad del barrio obrero-popular Pardo Rubio, en el marco de un conflicto institucional interno y un conflicto territorial propio del contexto. El ejercicio realizado configura, por una parte un espacio de sensibilización de estudiantes y profesores hacia otros saberes y estéticas del hábitat popular, para su reconocimiento dentro de la categoría "patrimoniable" (Cabanzo, Moncada, 2014). Por otra contribuye a la legitimación de espacios creativos experimentales de reconocimiento de esos "otros" saberes en la academia. Recurriendo al uso irónico y ambiguo del lenguaje museográfico/curatorial y asumiendo un discurso estético surrealista/realismo mágico, se hacen circular los resultados del diálogo por los espacios del sistema del arte[1], configurando una estrategia de visibilización de estéticas populares y del arte colaborativo en el circuito principal de la cultura, como mecanismo para pensar nuevas prácticas de apropiación territorial y regeneración urbana.

Eje: 5. Papel de la Universidad y el dialogo de saberes en la Gestión Social del Territorio y la ciudad

Referentes teóricos y/o empíricos

Como plantea de Sousa Santos, la resistencia contra-hegemónica a la globalización neoliberal debe traducirse en estrategias de globalización alternativa (Buenaventura de S., 2007), siguiendo la línea de la antropofagia (De Andrade, 1928). La resistencia como propuesta da continuidad a: el proyecto de investigación-acción (De Sousa S. 2007, Pg. 66, Fals Borda, 2009), la ecología de saberes (De Sousa S. 2007 pg. 67-68), y la dilución de los límites entre oficios y saberes para establecer un dialogo, al cual agregamos el lenguaje y las prácticas artísticas (Freire, 1985). Así se determina la necesidad de redefinir el papel de las universidades en el campo de extensión y asesoría como extensión inversa "de fuera hacia dentro" (De Sousa S. Pg. 67) para un diálogo de saberes científicos, humanísticos y artísticos (community based research y living knowledge), con saberes populares y ancestrales, enfocado a promover valores que apuntan al cumplimiento de la función social de la universidad, en aras de una mayor equidad, dejando de promover la perpetuación de saberes y estructuras hegemónicas de poder por medio del conocimiento. La deriva, la inmersión, y la acción creativa como prácticas artísticas insertadas en ese diálogo de saberes, son empleadas como estrategias colaborativas, en el marco de la pedagogía artística[2]. Recurriendo al juego irónico de la simulación del ejercicio de curaduría-producción artística, formas culturales periféricas, marginales, que sufren el "ninguneo" o la imposición del discurso estético-artístico hegemónico, son visibilizadas en espacios "sacralizados" del circuito cultural del sistema hegemónico del arte. Por otra parte la ambigüedad en el uso de códigos de representación entre al arte popular y algunos íconos del arte contemporáneo de la corriente principal, mimetizados en un mestizaje simbólico de surrealismo/realismo mágico y contemporaneidad, prefigura un ejercicio "sacralizante" de lo profano, lo popular.

Metodología y proceso de participación-acción artística

El colectivo DEMARCHA, formado por estudiantes y docentes de los programas de Artes Plásticas y Visuales y de Arquitectura, plantea y desarrolla un taller básico común, (diseño, expresión y sensibilización cultural), donde se rompen las fronteras físicas y de saberes existentes entre comunidad y universidad, mediante el ejercicio que duró un semestre. Se desmoronan simbólicamente las grandes tapias que separan el campus del barrio, en el cual está inmersa la universidad. Se realizaron ejercicios de deriva con registro fotográfico y sonoro, se inició un diálogo con registro de testimonios. Se realiza la curaduría y el diseño para un montaje expositivo-museográfico, donde se realizan-simulan los procesos de producción, crítica del arte, puesta en escena y montaje de una "colección de arte privado", en una lógica de auto celebración del coleccionismo burgués como expre-

1 Muestra realizada por el Museo de Arte Contemporáneo de Bogotá – MAC, 30 noviembre 2014, Workshop ¿Qué es patrimonio para usted?, - Memorial de América Latina Marta Traba, Sao Paulo, noviembre 4, 2014.

2 Dewey: aprendizaje experiencial - Montessori: aprendizaje por descubrimiento- Piaget: aprendizaje construido- Vygotsky: interacción social- Gardner: inteligencias múltiples – habilidad de resolver problemas en un contexto cultural, Munari: la creación lúdica, aprender y crear jugando, Goleman: inteligencia emocional, Eisener: pedagogía artística para la creación, Freire: pedagogía del oprimido para transformar y liberar al sujeto de las circunstancias de opresión e injusticia social, Careri: la deriva, el caminar como acción estética en el paisaje y su huella en el territorio.

sión de prestigio y estatus socio-económico-cultural. Finalmente se documenta el proceso de socialización y reconocimiento público.

Resultados obtenidos, enseñanzas y posibles estrategias propuestas.

La acción simbólico-estética termina por incidir en estructuras de poder, constituyendo un ejemplo de la reversibilidad[1] de estas relaciones de poder (Castro- Gómez 2010). Al revés de lo esperado, a partir de un desarrollo de prácticas sociales comunitarias de reciclaje, construcción solidaria, lucha territorial creativa[2], se potencia una iniciativa estudiantil paralela, la cual en una conducta contra-hegemónica que transfiere esos valores al interior de una institución, en la cual a pesar del enunciado de valores y misión, en nuestras prácticas cotidianas tendemos a favorecer un conocimiento teórico estandarizado, basado en la necesidad socio-económica de profesionalizar mano de obra calificada, acrítica y funcional, útil al mercado laboral en la producción de "obras". Obras concebidas para ser comercializadas dentro de una tendencia consumista y burguesa-coleccionista de tradición occidental, en pro de la consecución de una supremacía de status y de la concentración de bienes de capital. (Gutiérrez Girardot, 2000, Pg. 20).

Bibliografía

- CABANZO Francisco, MONCADA Leonor. Hacia una red latinoamericana de observatorios de lo "patrimoniable": categorías, casos, rastros, registros de obras trayecto-tránsito en Colombia. En Revista CLIO. History and History teaching, No. 40. 2014. ISSN: 1139-6237. http://clio.rediris.es
- GARCIA CANCLINI, Néstor. Los usos sociales del Patrimonio Cultural" En Aguilar Criado, Encarnación. 1999. En Cuadernos Patrimonio Etnológico. Consejería de Cultura. Junta de Andalucía. Pgs.16-33
- CARERI Francesco, 2006. Walkscapes, camminare come prattica estética. Einaudi, Torino. ISBN 88-06-18067-3
- CASTRO–GÓMEZ Santiago, 2010, Historia de la gubernamentralidad. Razón de estado, liberalismo y neoliberalismo en Miguel Foucalult. Siglo del Hombre editores, ISBN 978-958-665-166-0
- DE ANDRADE Oswald, Manifiesto antropófago. En revista de Antropofagia, año 1, No. 1, mayo 1928, Sao Paulo.
- DE SOUSA, SANTOS Boaventura, 2007. La Universidad en el siglo XXI para una reforma democrática y emancipatoria de la universidad. Plural Editora, Bolivia. ISBN 978-99954-1-078-0
- FALS BORDA Orlando, 2009. Una sociología sentipensante para América latina. Antología. Siglo del Hombre, Bogotá. ISBN 978-9658-665-142-4
- FREIRE, Paulo. 1985. Pedagogía del oprimido. Montevideo, Tierra Nueva. Siglo XXI Editores, México.
- GUTIERREZ GIRARDOT Rafaél, 2000. Estratificación social, cultura y violencia en Colombia, El Aleph. No 112, 2000, ISNN 0120-0216. Pg. 10-25.

1 (Foucault, 1999d: 405) del libro de Castro-Gómez Santiago, Historia de la Gubenamentalidad, Razón de Estado, liberalismo y neoliberalismo en Michel Foucault, Siglo del Hombre Editores 2010, pag. 42.

2 El Señor Euclides desde hace veinte años ha transformado en un jardín-huerto, reciclando deshechos de construcción, cierra y protege un espacio residual urbano, un "no lugar" reconocido como una "olla" del barrio, en una acción no-violenta de lucha territorial con los traficantes locales.

Territorio intervenido: un análisis socioespacial del Parque Biblioteca España de Medellín, Colombia[1]

Jaime Bornacelly[2]

La Medellín actual, es un escenario contradictorio y paradójico que amenaza su futuro y la esperanza de hacer de la ciudad un lugar donde se garanticen el disfrute del derecho a la ciudad y que las personas vivan dignamente. Es posible constatar que pese al aumento de la inversión en cultura y educación y el acelerado proceso de urbanización, crónicos fenómenos de la conflictividad social perviven en muchos de los territorios de la ciudad, lo cual se ha hecho visible en que, Medellín y su área Metropolitana aunque tiene le mayor Producto Interno Bruto después de Bogotá, es también la que presenta mayores niveles de indigencia y pobreza, la de mayor índice de desigualdad entre las principales áreas metropolitanas y la segunda ciudad con mayores índices de homicidios de Colombia (Medellín Cómo Vamos, 2014). Pese a ello, o tal vez, debido a estos procesos sociales, se han construido movimientos urbanos y culturales que resisten a los desarrollos geográficos desiguales y a prácticas hegemónicas.

En lo corrido del siglo XXI en Medellín, una serie de prácticas espaciales y representaciones del espacio tales como el Urbanismo Social y el Urbanismo Cívico Pedagógico se han implementado para solucionar las injusticias sociales y la segregación socioespacial, generado posibilidades de uso y disfrute del espacio público, movilidad y educación en territorios donde la población presenta menores índices de calidad de vida y donde se presentan violaciones sistemáticas a sus derechos humanos. No obstante, estas acciones urbanizadoras también han provocado, procesos de desterritorialización donde no siempre se ha logrado satisfacer las demandas de los ciudadanos obligados a salir de sus espacios habitados y a desvincularse de sus territorios seculares. En otras situaciones, se han afectado las condiciones de vida de quienes han tenido que migrar involuntariamente, sin encontrar en el lugar de llegada posibilidades de arraigo o sin los acompañamientos adecuados de estrategias económicas, culturales y políticas que les permitan rearticular sus lazos sociales y territoriales.

Como consecuencia, estas prácticas espaciales urbanas que destruyen y crean lugares, han generado a su paso espacios de representación, esto es, sensaciones vividas, imágenes, emociones, pasiones, sueños, fantasmas, utopías, frustraciones, y visiones por parte de sus habitantes. En este contexto, se han generado acciones colectivas por parte de los pobladores, reivindicando el derecho cultural y político a decidir sobre el tipo de intervenciones urbanas que desean en sus territorios sobre la base de una permanencia con dignidad que se ajuste a sus necesidades, identidades, estéticas y memorias, esto es, apelando a la: "libertad para hacer y rehacernos a nosotros mismos y nuestra ciudad". (Harvey, 2013, p. 20).

Es en este contexto de conflictividad social y de luchas por el derecho a la ciudad, nos preguntamos: ¿Cómo se relacionan los contextos sociales, las representaciones, las prácticas y experiencias espaciales en la construcción del Parque Biblioteca España en Medellín? En concordancia con ello, esta ponencia pretende analizar, desde coordenadas socioespaciales, la construcción del Parque Biblioteca España –Barrio Santo Domingo Savio - proceso acontecido en el periodo comprendido entre el año 2005 y 2007 en relación a su contexto social, las representaciones, las prácticas y vivencias espaciales que lo produjeron, en el marco de las relaciones dialécticas de la producción social del espacio y las luchas por el derecho a la ciudad.

La investigación parte de asumir que El Parque Biblioteca España es un espacio social producido, por tanto se descifra y se lee (Lefebvre, 2013, p. 77), por cuatro elementos centrales relacionados dialécticamente:

1.Un proceso geohistórico que permitió la configuración de la ciudad, los territorios y la emergencia de dichos proyectos urbanos.

2.La producción de un espacio mental o concebido donde tienen lugar conocimientos expertos, saberes e ideologías.

3.La producción de un espacio físico entendido como prácticas espaciales y acción material en el territorio.

4.La producción de experiencias en el espacio o espacio vivido y apropiado.

En correspondencia con lo anterior, la ponencia se divide en cuatro momentos, en el primero, se encuentran los Referentes teóricos y metodológicos de

1 Esta ponencia es resultado de la investigación: Análisis territorial y discursivo de los Parque Biblioteca de Medellín: entre la ciudad vivida y la ciudad imaginada.

2 Profesor e investigador de la Escuela Interamericana de Bibliotecología Universidad de Antioquia, miembro del grupo: Información, Conocimiento y Sociedad. Politólogo de la Universidad Nacional de Colombia, Bibliotecólogo y Magister en Estudios Socioespaciales de la Universidad de Antioquia. Correo electrónico: jaime.bornacelly@udea.edu.co

la investigación. Para nuestro análisis, se recurrió a la teoría sobre la producción social del espacio y al concepto derecho a la ciudad, como también, a los aportes epistemológicos y metodológicos de las corrientes de la geografía crítica. El segundo, llamado: Configuración socioespacial de Medellín, es un análisis socioespacial del contexto de Medellín y la Comuna Uno Popular donde tiene lugar el Parque Biblioteca España. Este momento, busca describir la conflictividad social de Medellín, los contextos de oportunidad política y las condiciones de emergencia que justificaron el emplazamiento de los Parque Biblioteca en Medellín, como también, el lugar que ocupa el Urbanismo Social y el Parque Biblioteca España en el proceso de transformación urbana de Medellín.

El tercer punto, Las representaciones del espacio bibliotecario, presenta los imaginarios y concepciones en la escala continental, nacional y local sobre la biblioteca pública. En especial, nos interesó reconocer los discursos y las funciones educativas y culturales y políticas asignados a este espacio social en determinados momentos históricos del siglo XX y XXI y, el lugar que ocupa los Parque Biblioteca en Medellín en la planeación urbana, entendida esta última, como el lugar donde la administración pública ha construido un discurso y un pensamiento sobre los ensamblajes biblioteca pública y ciudad.

Las materializaciones, como cuarto momento, donde se hace referencia al proceso de construcción del Parque Biblioteca España, contrastada con la mirada planificadora o institucional y las voces de los pobladores, que reflejan las vivencias, percepciones, experiencias, expectativas, frustraciones, simbologías, sueños y deseos que produjo dicha intervención territorial. En este mismo capítulo y, a modo de reflexión final o apuntes de salida, se retoma la experiencia de la construcción del PBE para pensar en algunas líneas de acción significativas que relacionen la biblioteca pública con el derecho a la ciudad y como espacio de esperanza. Para este último momento la investigación produjo un video documental llamado "Biblioteca España sí, pero no así", donde se evidencia los significados, discursos y sentidos que generó la intervención territorial, como también, se demuestra la producción de bibliotecas populares en los territorios informales de Medellín enmarcados en la Construcción Social del Hábitat.

Bibliografía

•Bornacelly, J. & Rocha, J. (2015). Biblioteca España sí pero no así [Documental inédito]. Medellín: Universidad de Antioquia. Disponible en:

•https://www.youtube.com/watch?v=6XzctMx-DIUo&list=PLlO2yv7AVi7CFW18VPbmgDY-PWcIEmpQe&index=47

•Carrizosa, C., & González, M. (2011). Entre la planeación urbana, la apropiación del espacio y la participación ciudadana. Los pactos ciudadanos y el Parque Biblioteca España de Santo Domingo Savio. Estudios Políticos, 39, 117-140.

•Castrillón, A. & Cardona, S. (2014). El urbanismo y la planeación moderna Glocalidades en la formación de la modernidad urbana de Medellín. Revista Historia y Sociedad, 26, 17-51.

•Harvey, D. (2013). Ciudades rebeldes: Del derecho de la ciudad a la revolución urbana. Madrid: Akal.

•Harvey, D. (2012). Espacios de esperanza. Madrid: Akal.

•Harvey, D. (2007). Espacios del capital. Hacia una geografía crítica. Madrid: Akal.

•Harvey, D. (Mayo de 2004). Space as a Key Word, paper for Marx and Philosophy. Conference of Institute of Education, London.

La discapacidad visual y accesibilidad urbana, desde el diseño

Fernando Camelo Pérez[1]
Henry Enrique García Solano[2]

El papel de la universidad trasciende con la interrelación que se origina entre las entidades o actores territoriales, el entorno urbano, la universidad y la población que lo habita, este ejercicio investigativo de discapacidad visual y accesibilidad urbana, desde el diseño; genera un escenario de debate y aplicación de saberes de la institucionalidad, la universidad y la sociedad, a partir de los imaginarios de la comunidad objeto de estudio. Acciones que pretenden determinar la detección de necesidades de la población con discapacidad visual en el espacio urbano y proponer las acciones a implementar, en función de propuestas concertadas entre los actores bajo una gestión integral y dotar de una nueva resignificación del territorio urbano de los Municipios de Tunja, Paipa y Villa de Leyva del departamento de Boyacá, los cuales se caracterizan por la gran actividad comercial, educativa, turística y administrativa.

Planteamiento y Justificación. Taller 11, Grupo de Investigación en Diseño adscrito a la escuela de diseño industrial de la Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia-Uptc, se ha relacionado con Instituto Nacional para Ciegos-INCI, quienes han detectado que los productos desarrollados se relegan únicamente a consideraciones formales y/o funcionales originadas de necesidades puntuales, pero que no tienen una conexión y contextualización con la población, estas limitaciones observadas en el proceso de desarrollo de productos, evidencian la necesidad de realizar un análisis desde la Investigación aprovechando la experiencia de la Uptc, quienes dentro de su línea de ergonomía y diseño, han desarrollado proyectos tendientes a lograr la accesibilidad de las personas en sus entornos de desarrollo físico y laboral.

Con base en lo anterior, el proyecto busca contribuir al mejoramiento de la accesibilidad de las personas con discapacidad visual en las actividades cotidianas en el entorno urbano, basados en metodologías de Diseño centrado en el usuario y Ergonomía participativa, creando un banco de necesidades que estarían disponibles para el desarrollo de posteriores proyectos de espacio, producto o comunicación para permitir una inclusión físico espacial.

Objetivo General

Detectar las necesidades de accesibilidad en las actividades urbanas cotidianas de la población con discapacidad visual de Paipa, Tunja y Villa de Leyva del departamento de Boyacá.

Objetivos Específicos

Determinar las actividades cotidianas urbanas de la población con discapacidad visual.

Aplicar metodologías de diseño centrado en el usuario y ergonomía participativa para la recolección de información e interacción con la población.

Conformar un banco de necesidades factibles de ser solucionadas a través de la disciplina del diseño.

Metodología. Este proyecto se desarrollará a partir de un corte cualitativo, pues busca una comprensión interpretativa de las actividades cotidianas urbanas de la población con discapacidad visual, con el fin de determinar la manera en que comprenden, interpretan, perciben y ejecutan el espacio urbano. Se apoya en técnicas de observación etnográfica, abordada a través de la identificación y análisis de las experiencias de interacción de las personas con discapacidad en sus recorridos y permanencias urbanas. Para el cumplimiento de los objetivos del proyecto, para lo cual se proponen tres momentos investigativos: identificación de actividades, sistematización de información y una última referida a la etapa de construcción de banco de necesidades.

Para la ejecución de la investigación se diseñaran instrumentos de recolección de información (bitácora de campo, entrevista a población e instituciones, cartografía social) y el registro de los resultados de cada etapa, permitiendo un diseño sistematizado de las experiencias y resultados validados desde el diseño y ergonomía participativa.

Resultados Esperados:

Fortalecimiento de la relación interinstitucional de investigación de la Uptc, INCI y la población con discapacidad visual.

Las entidades de asesoramiento técnico en discapacidad y rehabilitación podrán seguir contando con la Uptc-Diseño industrial, Taller 11, como referente para diferentes tipos de proyectos de espacio, producto o comunicación.

1 Fernando Camelo Pérez, Diseñador Industrial, Especialista en Salud Ocupacional, Magister en Prevención de Riesgos Laborales. Docente Asistente, Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia. Escuela de Diseño Industrial. Facultad Seccional Duitama, miembro de Taller 11. Grupo de Investigación en Diseño, fernando.camelo@uptc.edu.co

2 Henry Enrique García Solano, Diseñador Industrial, Especialista en Alta Gerencia en Mercadotecnia, Magister en Hábitat – Estudios en vivienda. Docente Asistente, Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia. Escuela de Diseño Industrial. Facultad Seccional Duitama, miembro de Taller 11. Grupo de Investigación en Diseño, henry.garcia@uptc.edu.co

Construir un banco de necesidades útil para la materialización por parte de diferentes profesiones y universidades.

Promover experiencias en el desarrollo investigativo de la carrera de Diseño Industrial, la Uptc y las entidades de asesoramiento técnico en discapacidad y rehabilitación.

Contribuir a la normalización y legislación en temas de discapacidad bajo nuevas estrategias y metodologías como soporte para el desarrollo urbano de los municipios beneficiados.

Bibliografía

•Bauselas, Esperanza. Análisis de Necesidades en el Proceso de Diseño de un Programa de Orientación. U de león OMILL, Nilda. Necesidades: definiciones y teorías. 2008.

•Boudeguer, Andrea et al. Manual de accesibilidad universal, Santiago de Chile. 2010.

•Bürdek, Bernhard. Design: Geschichte, Theorie und Praxis der Produkgestaltung, Colonia. 1994; versión castellana: Diseño: Historia, teoría y práctica del diseño industrial, Barcelona. 1994.

•Organización Nacional para Ciegos Españoles ONCE. Discapacidad Visual y Autonomía Personal, enfoque práctico de la rehabilitación, Madrid. 2011.

•Sevilla, Gustavo. La naturaleza relacional entre la discapacidad y el diseño: modelo sistémico de análisis persona en situación de discapacidad – entorno construido, Bogotá. 2011.

•Corporacion ciudad accesible, Guia de cosnsulta de accesibilida universal, Ciudades y espacios para todos. Edicion 2014. http://www.ciudadaccesible.cl/wpcontent/uploads/2011/08/Gu%C3%ADa-de-Accesibilidad-Universal-2014.pdf

•Ministerio de salud y protección social. Sistema nacional de discapacidad.

•http://www.minsalud.gov.co/proteccionsocial/promocionsocial/Discapacidad/Paginas/sistema-nacional-discapacidad.aspx

•ONCE Ayudas técnicas y adaptación de materiales para la educación. http://www.once.es/new/servicios-especializados-en-discapacidadvisual/educacion/ayudas-tecnicas-y-adaptacion-de-materiales-para-la-educación

Programa VACA: aprendizaje, compromiso y disfrute para la superación de la pobreza utilizando como herramientas la participación, - el empoderamiento - constructivo comunitario y la recuperación de técnicas vernáculas

Amaya Barrera Gonzalez, amaiabg@gmail.com. **Juan Carlos Loyo Martínez,** juancarlosloyo@gmail.com. **Sara Márquez Martín,** sarammrowe@gmail.com. **Teresa Moran Servan,** teresa.moran.servan@gmail.com. Investigadores independientes. Institución: Programa VACA A.C. programavaca.wordpress.com

VACA (Verano, Aprende, Construye, Ayuda) es una plataforma de aprendizaje, compromiso y disfrute entre profesionales y estudiantes de arquitectura, comunidades, patrocinadores e instituciones públicas dentro de un programa universitario. A través de la investigación-acción-participación se reconoce el impacto del programa en dos líneas: la valorización de técnicas constructivas vernáculas y la superación de la pobreza, y sus diversas dimensiones, mediante el alcance de la Habitabilidad Básica. En 2013 se realizó la primera edición de VACA en Izúcar de Matamoros en colaboración con el ITESM (Tecnológico de Monterrey) sede Puebla. En 2014 tuvo lugar la segunda edición en Sta. María de Cocos con la UAQ (Universidad Autónoma de Querétaro).

1. Caso de estudio: el programa VACA

Existe una enorme brecha entre los ejercicios de análisis hechos en las escuelas de arquitectura y las problemáticas y necesidades de vivienda e infraestructura en condiciones de pobreza. En las universidades se dota a los futuros profesionales de las herramientas y capacidades técnicas para la resolución de determinados problemas pero entre ellos no suelen incluirse los relacionados con los sistemas informales. Tal como establece Barreto (2005), para el abordaje académico interdisciplinario del hábitat social se hacen necesarios cambios curriculares desde las políticas educativas para que la complejidad sea asimilada por los alumnos a nivel general.

Con estas premisas, se establece un programa de verano, de tres semanas de duración en el que los alumnos viajan hasta el contexto de trabajo, para diseñar y construir un proyecto junto a los habitantes de una comunidad.

VACA responde paralelamente a cuatro objetivos: fomentar la participación con incidencia diseñando y construyendo con los beneficiarios del proyecto; formar a estudiantes de manera empírica; recuperar el uso de técnicas y materiales vernáculos y empoderar a todos los participantes del programa en su papel

como actores responsables de la superación de la pobreza en sus respectivos contextos.

Figura 1: Frentes en los que incide el Programa VACA.

2. Hacia el empoderamiento constructivo a través de las técnicas vernáculas y de la Investigación-Acción-Participación aplicada al diseño y construcción.

La ciudad significa una posibilidad de acceso a recursos y oportunidades pero provoca también condiciones de vulnerabilidad y exclusión en los migrantes, VACA trabaja en la mejora de las condiciones de habitabilidad de las poblaciones rurales y los nuevos asentamientos informales periurbanos. Estos ámbitos ofrecen dos ventajas con respecto a la ciudad consolidada: acceso directo y gratuito a materiales de construcción locales y sistemas de organización del trabajo y de gestión territorial colectivos.

El contexto de trabajo es especialmente propicio para el desarrollo de sistemas de participación comunitaria como la define Guimaraes (2008) "un acto voluntario de interacción social dirigida a tener parte en alguna actividad pública de modo de intervenir en su curso y beneficiarse de ella" En VACA se aprovechan estas estructuras sociales colaborativas para empoderar y potencializar los procesos de autogestión.

El proceso de aprendizaje que se establece durante el programa se ajusta a las habilidades propuestas por el "movimiento disfrutista": el interés, la imaginación, la capacidad de generarse retos, la concentración y el sentido del humor (Archilla, 2008). Estableciéndose un escenario que favorece los puntos de encuentro e intercambio intergeneracional e intercultural. Mujeres, hombres, jóvenes, estudiantes, profesores y niños forman una red compleja dónde se establecen fuertes lazos de la confianza. Estos lazos favorecen tanto la negociación de soluciones de obra como la responsabilidad compartida ante el trabajo a desarrollar.

Conclusión. Las universidades y profesionales de la arquitectura deben crear plataformas en las que el compromiso social se pueda canalizar como medio de aprendizaje. Un ejemplo en el que esta canalización se ha realizado con éxito es la experiencia académica de VACA. El programa ayuda a poner en valor un proceso de diseño y construcción participativo con técnicas vernáculas en el que todos los actores aprenden y transmiten conocimientos, resolviendo problemas conjuntamente y llegando a un resultado final creado colectivamente

Figura 2: Proceso IAP y resultados

Bibliografía

•Archilla, D. (2008). Metodología del disfrute: cinco habilidades a desarrollar en el proceso. Tesis Doctoral, Departamento de Proyectos Arquitectónicos, Escuela Técnica Superior de Arquitectura de Madrid.

•Barreto, M.A. (2005). La interdisciplina en el abordaje académico del hábitat social "informal": Fundamentos, líneas de acción y obstáculos a partir de la carrera de arquitectura. Revista INVI. 21(56) 16-30

•Bronfman, M., Gleizer, M. (1994). Participación Comunitaria: ¿Necesidad, excusa o estrategia? O de qué hablamos cuando hablamos de Participación Comunitaria. Cad. Saúde Pública, Rio de Janeiro. 10(1). 111-122

•Guimaraes, R.P. (2008). Participación Comunitaria, estado y desarrollo hacia la incorporación de la dimensión participativa en la formulación e implementación de programas de desarrollo. Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social. Documento SD-16.

El jardín en la Nacho: percepción y apropiación ciudadana de espacios verdes en la Universidad Nacional de Colombia

Natalia Bejarano Ochoa[1], Jardín Botánico José Celestino Mutis, nataliabeoa@gmail.com

En las últimas décadas la urbanización ha cambiado aceleradamente los paisajes, afectando los ecosistemas y reduciendo los espacios verdes de las ciudades e influyendo en las dinámicas sociales, culturales, políticas y económicas de sus habitantes. El campus de la Universidad Nacional de Colombia, conforma un paisaje excepcional dentro de la ciudad ya que incluye un ecosistema de humedal, cerca de 8.000 árboles y arbustos y una amplia diversidad de especies de aves. Cabe resaltar que un 40 % del área de la Universidad está conformada por espacios verdes.

El Jardín Botánico de Bogotá a través del programa de Investigación en Aspectos Socioculturales, se interesa en reconocer la mirada y el conocimiento de la ciudadanía en relación a la apropiación, el sentido de pertenencia y la percepción sobre estos espacios verdes urbanos. Por esta razón, y como parte de la participación en el grupo de investigación "ESTEPA", en el segundo semestre de 2014, se llevó a cabo junto al grupo de Bienestar Universitario de la Facultad de Ciencias Humanas de la Universidad Nacional de Colombia, un ejercicio de investigación titulado "El Jardín en la Nacho". Este constituyó un ejercicio piloto en el marco de una propuesta investigativa en "Percepción y apropiación ciudadana de espacios verdes y ecosistemas en Bogotá-región".

Para la construcción de esta investigación, se propuso la categoría de percepción como el proceso que permite la captación de información sobre situaciones y transformaciones de los estados interiores o exteriores de un individuo. "Debido a la percepción, el ser humano puede asimilar los fenómenos que ocurren dentro y fuera de su cuerpo, después de haber recibido información sobre ellos" (Ríos, 2003; p. 74). Cuando hablamos de percepción ciudadana, se deben tener en cuenta los pensamientos, ideas y formas de aprendizaje de las personas o comunidades frente a los espacios de la ciudad.

Así pues, son diferentes las teorías que se han encargado de estudiar las respuestas o percepciones ciudadanas, entre las que sobresalen: la teoría cognitiva, la teoría del aprendizaje social y la teoría de la sicología social. La primera, se ocupa de la relación del conocimiento con el pensamiento de las personas. La siguiente, trata del estudio sobre las respuestas de la comunidad a determinadas problemáticas.

De otra parte, la sicología social entiende la percepción como el resultado de una serie de impresiones individuales del sujeto, sin que se marginen las necesidades colectivas o las exigencias sociales. Al contemplar estas visiones teóricas entendemos la percepción no solo como información, sino también como los significados simbólicos que proceden de la experiencia, de los pensamientos y del lugar de enunciación (Ríos, 2003)

Bajo esta idea, se aplicó la herramienta de encuesta a 143 estudiantes con edades entre 20 y 53 años, de los cuales 123 fueron de pregrado y 20 de posgrado de la Facultades de Ciencias Humanas, Ingeniería, Enfermería, Ciencia Política y Ciencias Sociales. El análisis de estas encuestas permitió evidenciar la importancia que tienen los espacios "donde predomina la vegetación", ya que, además de generar una sensación de tranquilidad, en ellos se realizan diferentes actividades de tipo recreativo, político y cultural que constituyen la vida cotidiana universitaria. Cabe mencionar que el 85% conoce el ecosistema de páramo en la ciudad de Bogotá, mientras que un 74% dice desconocer la biodiversidad vegetal que persiste en los espacios verdes del campus.

A partir de los resultados se concluyó que la Universidad Nacional es un territorio verde importante, en el que se hace presente la biodiversidad vegetal de la ciudad, pero también revela, entre otras problemáticas, venta y consumo de sustancias psicoactivas y espacios para riñas, agresiones verbales y físicas entre los estudiantes, generando espacios de miedo e inseguridad.

De esta manera, se resalta la importancia de generar ejercicios pedagógicos e investigativos que permitan la apropiación de los espacios verdes del campus, como fomentar el estudio en aspectos socioculturales sobre la universidad, para reconocer su valor histórico y etnobotánico, sin dejar de lado, saberes referentes al cambio climático, con el fin de consolidar y potencializar su valor biológico y cultural.

Bibliografía

•Cardona Rendón, Beatriz. (2008) Espacios de ciudad y estilos de vida. El espacio público y sus apropiaciones City spaces and lifestyle. Public space and its appropriations en Revista Educación física y deporte, n. 27–2, 39-47. Funámbulos Editores.

•Castillo, Ginna. (2013) Indicadores Ambientales de espacio público en Bogotá. Barcelona, España.

1 Licenciada en Educación Básica con énfasis en Ciencias Sociales de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas; candidata a magister en Estudios Culturales de la Universidad Nacional de Colombia; "Profesional de Apoyo en el Programa de Investigación en Aspectos Socioculturales vinculados a la transformación de ecosistemas en Bogotá- Región" del Jardín Botánico José Celestino Mutis.

•Edney, Glenn. Honouring Traditional Ecological Knowledge. (2012) A qualitative approach to assessing the health of marine ecosystems. Schumacher College & Plymouth University.

•Economist Intelligence Unit y Siemens. (2010) Índice de ciudades verdes de América Latina.

•Guerrero, Marcela y Culos, Gastón. (2007) Indicadores ambientales en la gestión de espacios verdes. El parque cerro la Movediza. Tandil, Argentina. Revista ESPACIOS, VOL 28 N° 1. Argentina.

•Perpiñán Guerra, Adrián y Marbello Pérez, Ramiro. (2014) Metodología de apoyo a la decisión para la gestión integrada del agua en el sector institucional. Articulo Revista Gestión y Ambiente- UNAL; VOL 17. Bogotá D.C.

•Rivas Torres, Daniel. (2007) Planeación, espacios verdes y sustentabilidad en el Distrito Federal. México.

•Rios, Martínez, Gloria. (2009) La dimensión social del desarrollo urbano sostenible: construcción de indicadores de percepción ciudadana. Caso: observatorios para el desarrollo sostenible del municipio de Manizales. Universidad Nacional de Colombia, sede Manizales.

•Secretaria Distrital de Planeación. (2009) Bogotá Ciudad de estadísticas. N° 4 Ciudad Verde. Bogotá D.C.

Academia en la gestión y regularización del territorio. Experiencias en ciudad de México.

Dra. Clemencia Santos Cerquera[1], Universidad Nacional Autónoma de México. csantos@igg.unam.mx.
M.C. Omar Ortiz Meraz, Universidad Nacional Autónoma de México. oortiz@liur-unam.com

El proceso de crecimiento de la ciudad historicamente ha sido producto de los Asentamientos Humano Irregulares (AHI) (Santos Cerquera, Escamilla, & Guarneros, 2009), los cuales varían en sus características socioeconómicas y urbanas, comprendiendo desde barrios de escasos recursos hasta zonas residenciales. La forma de apropiación de la tierra está sujeta de una evolución ligada a los momentos políticos y agendas reinantes, primero prevalecía la invasión, actualmente predomina la compra-venta de suelos de conservación, aptos para uso forestal y agrícola por uso habitacional. Es por ello que se necesita la interación de la academia con los tomadores de decisiones, mediante una participación activa. En el presente estudio, se exponen los primeros indicios de acercamiento en el ámbito social a dicha participación, por convenios realizados entre el Instituto de Geografía de la UNAM y entidades del gobierno.

Marco conceptual. Como respuesta al proceso de urbanización del territorio en la Ciudad de México, se crea el Suelo de Conservación (SC), con la finalidad de proveer de servicios ambientales a la Ciudad de México (Rodríguez y López Blanco, 2013), sin embargo, dentro del SC se identifican localidades como los "poblados originarios" que por su antigüedad, herencia cultural y actividades agrícolas forman parte del SC (Santos Cerquera, 2013).

No importando la creación del SC, la ciudad se sigue expandiendo, por lo cual establer un límite absoluto del crecimiento de la Ciudad de México, no evita la urbanización en las zonas aledañas (Santos Cerquera et al., 2009). Los poblados originarios localizados en el SC sufren de está misma dinámica, tienen sus propios procesos de expansión urbana, ocupando espacios de zonas destinadas para cultivos o bosques.

El aumento de la poblacón en el SC se incrementa cada año de forma dramática (Pérez Campuzano, 2006), por la movilidad social resultado de las condiciones sociales y económicas de la realidad nacional y local. En estudios realizados se aprecia como la migración hacia las zonas periféricas de la ZMCM, se lleva a cabo por personas que residen en la zona urbana de ésta, independientemente de su lugar de nacimiento (Santos Cerquera et al., 2014).

Método de análisis

La Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM) históricamente se ha destacado por colaborar con la sociedad mexicana y la comunidad internacional de muchas maneras, en años recientes los aportes dados en diferentes líneas de investigación van desde biotecnología aplicadas a cepas (Boletín UNAM-DGCS-231, 2015), hasta cooperaciones con el CERN en el Gran Colisionador de Hadrones y esfuerzos de búsqueda de vida extraterrestre (El Universal, 2014; UNAM, 2015).

En las ciencias sociales, recientemente el Instituto de Geografìa (IGg) - UNAM comenzó a tener acercamiento al tema de la gestión territorial de forma aplicada. Un esfuerzo notable se dio cuando el Instituto de Geografía junto a otras instituciones de investiga-

1 Instituto de Geografía - Universidad Nacional Autónoma de México (Ciudad Universitaria, México, D.F.)

ción en 2008, participa en la realización del Programa de Ordenamiento Ecológico General del Territorio (POEGT) de México en sus etapas de caracterización, diagnóstico, pronóstico y propuesta (Hernández-Santana, Bollo-Manent, & Méndez-Linares, 2013) Sin embargo, el programa fue desarrollado a escala nacional, por lo que los factores sociales, así como la integración de la participación ciudadana, no fungieron como ejes rectores del mismo. Para el año 2010, el Programa Universitario de Estudios sobre la Ciudad (PUEC) de la UNAM elaboró el reporte "Rescate de ríos urbanos", en el cual se concentran propuestas conceptuales y metodológicas para la restauración y rehabilitación de ríos urbanos y se enfoca en los ríos Magdalena y Eslaba (González Reynoso, Hernández Muños, Perló Cohen, & Saenz, 2010).

Al iniciar la presente década, la UNAM a través de proyectos desarrollados en el IGg, con fondos gubernamentales, transforma su papel de espectador y crítico de la dinámica de expansión urbana y los procesos sociales, al de guía y mediador entre tomadores de decisiones de diferentes niveles y funciones de gobierno.

Resultados

La universidad ha desarrollado estudios que permiten ofrecer una aportación académica, técnica desde varios puntos de vista del desarrollo urbano. Entre los proyectos más destacados se encuentra la regularización de una selección de AHI en el SC de la Delegación Tlalpan (Santos Cerquera et. al., 2014), en los cuales se analizan y evalúan elementos como las formas de posesión, los tipos de tenencia de la tierra, los factores socioeconómicos, servicios urbanos con aportaciones metodológicas, se propone un reordenamiento territorial para el AHI. Cada estudio culmina en tres puntos.

i)La cuantificación económica causada por la pérdida de servicios ambientales, dada la transformación del suelo de natural/rural a urbano;

ii)La compensación causada por la transformación del SC por uno o varios de los actores involucrados

iii)Finalmente, la utilización del recurso generado por compensación en programas ligados a participación ciudadana, para su aplicación en el mismo AHI en cuestiones ambientales y sociales.

Conclusiones

La participación cada vez más activa en la toma de decisiones, sobre la problemática de la expansión urbana y sus medidas de regulación por parte de la academia, han generado expectativas favorables, por parte de los grupos involucrados debido a que se utilizan métodos incluyentes que consideran los puntos de vista de los involucrados, mediante las encuestas in sitú.

Cabe mencionar que los estudios de integración academia -gobierno no se presenta sin escollos, la integración, la homologación de términos, técnicas y procesos de análisis, requiere trabajo constante por ambas partes, por tanto existe un largo camino por recorrer para la incorporación de las investigaciones académicas en el ámbito territorial urbano, contemplando la parte social, en la integración y apoyo a los tomadores de decisiones.

Bibliografía

•Boletín UNAM-DGCS-231. (2015). Logran en el Instituto de Biotecnología que cepas microbianas en cultivo sean más eficientes. Recuperado 8 de mayo de 2015, a partir de http://www.dgcs.unam.mx/boletin/bdboletin/2015_231.html

•El Universal. (2014). El Universal - Cultura - La NASA reconoce aportes de científico de la UNAM. Recuperado 8 de mayo de 2015, a partir de http://www.eluniversal.com.mx/cultura/2014/impreso/la-nasa-reconoce-aportes-de-cientifico-de-la-unam-74959.html

•González Reynoso, A. E., Hernández Muños, L., Perló Cohen, M., & Saenz, I. Z. (2010). Rescate de ríos urbanos. (Programa Universitario de Estudios sobre la Ciudad, Ed.) (Primera Ed). Ciudad de México: UNAM.

•Hernández-Santana, J. R., Bollo-Manent, M., & Méndez-Linares, A. P. (2013). Ordenamiento Ecológico General del Territorio Mexicano: Enfoque metodológico y principales experiencias. Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles, (63(2013)), 33.56.

•Pérez Campuzano, E. (2006). Reestructuración urbano regional y nuevos derroteros de la migración en la Región Centro de México. El caso de la ZMCM. Estudios Demográficos y Urbanos, 2(62), 331–367. Recuperado a partir de http://www.jstor.org/stable/10.2307/40315222

•Rodríguez, M. de L., & López Blano, J. (2013). Cambio de Cobertura Vegetal y Uso de Suelo 1970-2007 en el Suelo de Conservación. En A. G. Aguilar & I. Escamilla Herrera (Eds.), La Sustentabilidad en la Ciudad de México (Primera Ed, pp. 149–178). Ciudad de México: Porrua.

•Santos Cerquera, C. (2013). Interaciones y Tensiones entre la Expansión Urbana y el Suelo de Conservación. En A. G. Aguilar & I. Escamilla Herrera (Eds.), La Sustentabilidad en la Ciudad de México (Primera Ed, pp. 67–108). Ciudad de México: Porrua.

•Santos Cerquera, C., Escamilla, I., & Guarneros, L. (2009). La expansión urbana en la zona norte de la periferia metropolitana de la Ciudad de México. En A. G. Aguilar & I. Escamilla (Eds.), Periferia Urbana (First, pp. 53–71). Mexico City: Porrua.

•Santos Cerquera, C., Ortiz Meraz, O., Ávila Cedillo, R., Mondragón Martínes, E. G., Plata Puebla, B.,

de Lara Fragoso, R. C., … Aldana, R. M. (2014). Estudio de Asentamiento Humano Irregular con Norma de Ordenación Particular Sujeto a Regulación Especial-Asentamiento Verano. Ciudad de México.

•UNAM. (2015). » 100 años de aportaciones de la UNAM. Recuperado a partir de http://www.fundacionunam.org.mx/de_la_unam/100-anos-de-aportaciones-de-la-unam/

Experiencia semillero investigación interdisciplinario con RH+: una estrategia de comunicación para el fortalecimiento de Ágape por Colombia

Victoria de la Morena García. vdelamor@uniminuto.edu.co, Docente Investigadora Especialista en Comunicación- Educación; **Carmen Lucía Bohórquez Bello.** cbohorqu@uniminuto.edu, Docente Investigadora Magister en Educación por el TEC de Monterrey; **Daniel Ciprian Colmenares.** danielcipriancolmenares6@gmail.com, Estudiante Comunicación Social y Periodismo. Semillero Estrategias de Comunicación con RH+; **Grupo de investigación Comunicación, Lenguaje y Participación de la Facultad de Ciencias de la, Comunicación , UNIMINUTO**

La presente ponencia, da cuenta de los avances alcanzados en el semillero de investigación "Estrategias de comunicación para la Reconciliación Con RH +", que está siendo desarrollado por el grupo de investigación Comunicación, Lenguaje y Participación de la Facultad de Ciencias de la Comunicación (FCC) de Uniminuto. Este semillero surge a partir de la necesidad de ampliar los alcances logrados por la asignatura Gestión de Proyectos para el Cambio Social de la FCC, desde la cual se había intentado articular el desarrollo académico y humano de los estudiantes con la organización Ágape por Colombia, cuya apuesta central es por la reconciliación enfocada hacia el fortalecimiento del tejido social entre diversos actores del conflicto armado en Colombia.

Se generó un proceso de articulación entre ambas entidades apoyado en la Investigación Acción Participativa (IAP) como metodología que atravesó las tres etapas del proceso: un diagnóstico de comunicación, la identificación de estrategias de comunicación, y la implementación de las mismas; como finalidad se pretendió apoyar la consecución de los objetivos de reconciliación trazados por Ágape, desde la comunicación para el cambio social. La presente ponencia navega por el desarrollo de dichas etapas, y muestra los aprendizajes obtenidos para ambas instituciones.

El objetivo general del semillero fue "Apoyar a la Asociación Ágape en la consecución de sus objetivos de reconciliación a través de la colaboración en la realización de una estrategia de comunicación pertinente con su misión". En cuanto a los objetivos específicos, estos fueron: Identificar cuáles son sus necesidades de comunicación; Seleccionar las necesidades y grupos de interés prioritarios para la asociación; Diseñar participativamente la planeación de una estrategia de comunicación; y ejecutar dicha estrategia a partir de la creación de las herramientas, espacios o productos comunicativos pertinentes.

Dichos objetivos se materializaron a través de la implementación de tres fases en el proyecto: en primer lugar, un diagnóstico comunicacional de la Organización Ágape por Colombia; en segundo lugar, la planificación o diseño de la estrategia de comunicación; en último lugar, la selección de una estrategia y su implementación.

Todas estas fases fueron atravesadas por la metodología IAP, como modelo de investigación implicativo, lo que significó la constitución de unos grupos de trabajo que permitieron coordinar la participación entre el semillero y la Fundación Ágape por Colombia, para avanzar en el proyecto; se conformaron tres: un grupo investigador formado por los estudiantes y profesores del semillero (GI); y dos grupos GIAP: uno con los miembros de la organización que viven en Canadá (GIAP_CA), y otro con voluntarios y sobrevivientes de Bogotá participantes de las actividades de la misma (GIAP_BO).

La apuesta teórica. El soporte teórico se propuso a partir del Campo de la Comunicación desarrollando el enfoque bajo el paraguas de una categoría principal, eje de todo su planteamiento: la comunicación para el cambio social. Para (Rocha, C. 2015, p. 490) citando a (Gumucio, C. 2004) la Comunicación para el Cambio Social es una comunicación ética, es decir, de la identidad y de la afirmación de valores; amplifica las voces ocultas o negadas y busca potenciar su presencia en la esfera pública.

Según el mismo autor, la Comunicación para el

Cambio Social se define también como un proceso de diálogo y debate, basado en la tolerancia, el respeto, la equidad, la justicia social y la participación activa de todos y cuestiona el medio que por décadas ha desplazado a los actores y al discurso de éstos.

Organizaciones Sociales. Se aborda conceptualmente el/los significado/s de organización social, para poder analizar la comunicación para el cambio social desde ese marco institucional de acción, dado que la Fundación Ágape por Colombia es una organización social con unas particularidades y una estructura que condiciona los procesos de comunicación que se realizan a su interior y con su entorno.

La pertinencia estriba en que en los diversos estudios realizados se ha podido constatar que las organizaciones sociales no consideran la comunicación (interna y externa), como un eje estratégico de la planificación de sus objetivos y acciones por un lado. Y por otro, que cuando éstas abordan aspectos comunicacionales, lo hacen desde una óptica muy instrumental, dando primacía a los productos o herramientas de comunicación, sin articularlos con procesos de diagnóstico de las necesidades que tienen, y mucho menos, sin una concepción de la comunicación para el cambio social.

La vinculación del semillero con la Fundación Ágape por Colombia, fue por tanto una apuesta por acompañar a una organización social con un objetivo como la reconciliación, tan importante para el contexto histórico del país, en realizar procesos hacia el interior y exterior de la misma, desde una comunicación con mayor sentido y pertinencia hacia ese objetivo, el cual demanda coherencia en construir procesos participativos tanto en la propia manera de organizarse internamente, como en las formas de trabajo y relación con sus beneficiarios y aliados.

Estrategias de Comunicación. Teóricamente es importante desarrollar el concepto dado que las estrategias describen cómo se va a trabajar para el logro de los objetivos, debe precisar qué hacer, para quiénes, con quiénes, y de qué manera, para definirlas nos preguntamos ¿Cómo poder lograrlo? Las actividades pueden ser diversas y esto dependerá de las posibilidades de cada organización social y su grupo de trabajo. Estas estrategias serán el resultado de un proceso de planificación. (Enz, A. 2012: 112).

"Una estrategia de comunicación diseñada y aplicada, aumenta las posibilidades de éxito de un determinado programa o proyecto de desarrollo (...)" (Espitia, 2006, p.64). Y cobra relevancia, en el presente estudio, ya que son la meta que persigue la investigación, desde la Comunicación para el Cambio Social y a la apuesta de las organizaciones sociales, cuál es la estrategia de comunicación más asertiva que puede implementar una Fundación como Ágape para alcanzar sus objetivos de Reconciliación.

Conclusiones. A continuación enunciamos los diversos aprendizajes que se alcanzaron con esta experiencia:

- Se logró comprender la estructura organizacional de la Fundación, identificar las tensiones de la misma, sus fortalezas y debilidades, y los retos que le supone a la organización en clave de comunicación.
- La Metodología de investigación se constituyó en un reto pues, aunque en la academia se enuncian muchas metodologías implicativas, a la hora de hacer partícipe a todos los actores de la investigación no es fácil, ni para los líderes del semillero ni para los participantes de la organización: se requiere tiempo para construir relaciones de confianza; no es fácil ajustar tiempos y dinámicas.
- Los estudiantes manifestaron que tanto el trabajo de campo, como la revisión bibliográfica desarrollada les permitió conocer una realidad muy lejana para ellos: las consecuencias del conflicto armado en Colombia desde las voces de las propias víctimas.
- Se aprendió a realizar una mirada comunicacional de una organización social, comprendiendo que la comunicación es un eje estratégico de planificación que va más allá de los medios, y se basa principalmente en procesos. Se transcendió la visión de la comunicación como algo meramente instrumental.
- Se visibilizó la necesidad de la construcción de espacios de investigación y debate sobre los propios procesos de la organización, para su fortalecimiento institucional dado que la organización, por su orientación hacia la acción, no los había creado.
- Para los miembros de la organización fue importante poner sobre la mesa las distintas lecturas que cada uno hace sobre la propia organización, y llegar a consensos que orienten el quehacer de la organización, para rentabilizar sus energías. Esto le fortalece institucionalmente, permite mayor cohesión grupal.
- Apropiar conceptos, metodologías de investigación, afianzar relaciones interpersonales, construir relaciones sociales fue uno de los aspectos que cobró relevancia en el desarrollo de la investigación.
- Se identificó sólo una estrategia de comunicación adecuada a los tiempos de los que se disponían. Sin embargo queda mucho por desarrollar, el alcance de la estrategia está en su primera fase, se pretende continuar con una segunda fase, en la cual se puedan abordar todos los aspectos que no se han desarrollado.
- El semillero hizo evidente la fortaleza de articular sinergias interinstitucionales, UNIMINUTO y Ágape, se unieron y esto permitió interpelar a la academia

en el papel que está llamada a cumplir en el fortalecimiento de las organizaciones sociales.

- Así mismo desde la univesidad pudimos experienciar la aplicación de los conceptos teóricos en una realidad concreta, que permite validarlos o cuestionarlos.

Bibliografía

•Ágape por Colombia (2012) Informe reporte de actividades del primer encuentro. Montreal.

•Durán Bravo, P. y Fernández Fuentes, M.B. (2010): "La comunicación en las organizaciones del tercer sector", en Revista Latina de Comunicación Social, 65. La Laguna (Tenerife): Universidad de La Laguna, páginas 595 a 603 recuperado el 19 de octubre de 2014, de http://www.revistalatinacs.org/10/art3/921_Puebla/43_Duran.html

•Enz, A. (2012) Manual de comunicación para organizaciones sociales: hacia una gestión estratégica y participativa. Asociación Civil Comunia: Buenos Aires.

•Espitia, J., & Flórez, A. (2005). Guía de comunicación para la gestión y el desarrollo social. Editorial Javegraf.

•Gumucio A. (2011) Comunicación para el Cambio Social: Clave del desarrollo participativo. En Comunicación Desarrollo y Cambio Social, pag. 32.

•López, J. R. (2005). Tercer Sector: Una aproximación al debate sobre el término. Revista de Ciencias Sociales, 11(3). Recuperado el 10 de diciembre de 2014 de: http://200.74.222.178/index.php/rcs/article/view/13330/13315

•Rocha,C., Bustamante, P., Gumucio, Al, Cortes, C. (2015) La constitución del campo de la comunicación, el desarrollo y el cambio social. Un campo de resistencia al paradigma dominante. En: Comunicación, Educación, un campo de Resistencias. pp 455-532. Edit. Corporación Minuto de Dios: Bogotá.

EJE TEMÁTICO 6

Prácticas y retos de gestión social para la sostenibilidad ambiental del territorio

El comienzo del siglo XXI evidencia no solo la fragilidad de la sostenibilidad ambiental de las ciudades, sino que en la escala global la variabilidad y el cambio climático amenaza la sostenibilidad del planeta y de millones de personas y ecosistemas de maneras diferentes, debido a la implementación de modelos de desarrollo basado en la utilización de energía fósil, que aumenta el calentamiento, la contaminación atmosférica, se evidencia la disminución de hielo y nieve, el nivel del mar sigue aumentando, así como la concentración de gases de efecto invernadero, la pérdida de biodiversidad y la vulnerabilidad hídrica.

La perspectiva ambiental propuesta para el análisis de los territorios se inscribe desde el campo teórico de la articulación sociedad-naturaleza, y desde el avance de indicadores de ecoeficiencia y de calidad de vida, que permita definir variables sobre el comportamiento ambiental de los procesos que configuran el funcionamiento de las ciudades y la relación que establecen con la ruralidad y con la región.

La sostenibilidad ambiental del territorio se debe evaluar a la luz de un conjunto de indicadores, que permita revisar el modelo de sostenibilidad y de ocupación de los asentamiento humanos en torno a la edificabilidad y edificación, la emisión atmosférica, la gestión de residuos, las fuentes energéticas, la gestión del agua, los estándares urbanísticos, la movilidad limpia, la gestión del riesgo y los esquemas de gobernanza y corresponsabilidad.

Una de las preguntas centrales en este eje seria ¿Qué tipo de indicadores permitirán medir la sostenibilidad ambiental de los territorios?

El observatorio de la sustentabilidad de Nuevo León: una forma de gestión social para avanzar hacia la sustentabilidad ambiental

Elizabeth Gálvez Santillán[1], elizabethglvez@gmail.com. **Julio César Puente Quintanilla**[2], jcpuente@gmail.com. **Jesús Osorio Calderón**[3], economiajesus@yahoo.com.mx

El medio ambiente es una de las dimensiones clave cuando se habla de Desarrollo Sustentable, este debe interactuar con otras dimensiones como la económica, la social y la gobernanza para avanzar hacia el desarrollo sustentable, es decir, aunque exista todo lo demás, la sustentabilidad no podría lograrse si no existe el cuidado y la preservación del medio ambiente. Esta reflexión descansa en lo que señala el informe Brundtland, el cual define desarrollo sustentable de la siguiente manera:

"Es el desarrollo que satisface las necesidades del presente sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades" (CMMAD, 1987:24).

Entre los desafíos ambientales de mayor importancia a los que se enfrentan las sociedades en general, se encuentran: el cambio climático, la pérdida de biodiversidad, la sobreexplotación y degradación de los recursos naturales, la pérdida de la capa de ozono de la atmósfera, la contaminación y acidificación oceánica, el agotamiento y contaminación de los acuíferos, y la erosión y desertificación del suelo a gran escala.

En esta ponencia se pretende presentar el Observatorio de la Sustentabilidad de Nuevo León como una propuesta de gestión social para contribuir al logro de la sustentabilidad ambiental de una ciudad o región.

Con relación a la metodología y análisis, el observatorio (el cual es el resultado final de este trabajo que se presenta) surge de un arduo trabajo académico de reflexión teórica, manejo de datos estadísticos, creación de indicadores y búsqueda de información relacionada. El observatorio ha logrado reflejar la situación en que se encuentra el estado con relación al tema de la sustentabilidad.

La importancia de esta presentación es que se busca dar a conocer un ejemplo de lo que puede hacer la sociedad para contribuir a la sustentabilidad del medio ambiente, consideramos que es una valiosa aportación y que puede enriquecer el trabajo de otros que estudian el tema.

Bibliografía

•Aguirre, O., 2006. Producción forestal maderable, en Martínez A. (coord.), Tratado sobre el medio ambiente y los recursos naturales de Nuevo León, Monterrey, Nuevo León, UANL.

•Conanp (Comisión Nacional de Areas Naturales Protegidas), 2009. ¿Qué son las Áreas Naturales Protegidas?, consultado en www.conanp.gob.mx/q_anp.html

•De León, G., 2006. Aguas subterráneas, en Martínez, A. (coord.), Tratado sobre el medio ambiente y los recursos naturales de Nuevo León, Monterrey, Nuevo León, UANL.

•González, R. y Cantú, S., 2006. Suelos, en Martínez, A. (coord.), Tratado sobre el medio ambiente y los recursos naturales de Nuevo León, Monterrey, Nuevo León, UANL.

•GNL, Gobierno de Nuevo León, 2009. Recursos naturales de Nuevo León, consultado en www.nl.gob.mx/?P=nl_recursos_naturales.

•IMCO (Instituto Mexicano para la Competitividad, A. C.), 2006. Competitividad estatal de México. Preparando a las entidades federativas para la competitividad: 10 mejores prácticas. México, IMCO-ITESM/EGP, consultado en http://imco.org.mx/docbase/capitulosPublicaciones/archivoCapítulo(47).pdf

•INE (Instituto Nacional Ecología), 2009. Sistema de Unidades de Manejo. México, INE, consultado en www.semarnat.gob.mx/gestionambiental/vidasilvestre/Pages/umas.aspx

•INEGI (Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática), 2009. Estadísticas a propósito del día mundial del medio ambiente, datos de Nuevo León, consultado en www.inegi.org.mx

•Jiménez, P., 2006. Áreas Naturales Protegidas, en Martínez, A. (coord.), Tratado sobre el medio ambiente y los recursos naturales de Nuevo León, Monterrey, Nuevo León, UANL.

•López, A. y Zamudio, C., 2006. Arbolado urbano, en Martínez, A. (coord.), Tratado sobre el medio ambiente y los recursos naturales de Nuevo León, Monterrey, Nuevo León, UANL.

1 Profesora-Investigadora del Instituto de Investigaciones Sociales (IINSO) de la Universidad Autónoma de Nuevo León (UANL), Avenida Lázaro Cárdenas Ote. y Paseo de la Reforma s/n. Campus Mederos, Nuevo León, México. C.P. 64930 Teléfono: 52(81) 8329-4237

2 Profesor-Investigador del Instituto de Investigaciones Sociales (IINSO) de la UANL. Avenida Lázaro Cárdenas Ote. y Paseo de la Reforma s/n. Campus Mederos, Nuevo León, México. C.P. 64930 Teléfono: 52(81) 8329-4237

3 Profesor-Investigador de la Facultad de Contaduría Pública y Administración de la UANL. Pedro de Alba s/n, Cd. Universitaria, San Nicolás de los Garza, Nuevo León, México. C.P. 66450 Teléfono: 52(81) 8329-4080

•Martínez, A., 2006. Fauna Silvestre, en Martínez, A. (coord.), Tratado sobre el medio ambiente y los recursos naturales de Nuevo León, Monterrey, Nuevo León, UANL.

•Mejía, V., 2006. Calidad del aire, en Martínez, A. (coord.), Tratado sobre el medio ambiente y los recursos naturales de Nuevo León, Monterrey, Nuevo León, UANL.

•Pando, M., 2004. Recursos forestales no maderables, en Martínez, A. (coord.), Tratado sobre el medio ambiente y los recursos naturales de Nuevo León, Monterrey, Nuevo León, UANL.

•Rodríguez, H. et al., 2006. La degradación de los suelos, en Gutiérrez Garza, E., L. Palacios y K. Acuña (coords.). Desarrollo sustentable: diagnóstico y prospectiva para Nuevo León, México, Plaza y Valdés, UANL.

•SEMARNAT (Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales), 2008. Informe de la situación del medio ambiente en México. Compendio de Estadísticas Ambientales. México, Semarnat, consultado en http://appl.semarnat.gob.mx/dgeia/informe_2008/index_informe_2008.html

•Treviño, E., 2006. Cambio de uso de suelo y su impacto en el desarrollo, en Gutiérrez Garza, E., L. Palacios y K. Acuña (coords.). Desarrollo sustentable: diagnóstico y prospectiva para Nuevo León, México, Plaza y Valdés, UANL.

Las áreas verdes urbanas como generadoras de ecoservicios para el bienestar humano

Masiel Melissa Pereira Prado[1], masiel.pereira@javeriana.edu.co. **Maritza Duque Gutiérrez**[2],maritzaduque@uninorte.edu.co

Fue en el año 2000 cuando pasamos a ser 6 mil millones de habitantes y ésta proporción siguió incrementándose, para alcanzar en el año 2014 un asombroso 7,2 billones de personas y prediciéndose que a final de siglo la población llegará a los 11 billones. Más de la mitad de esta población vive ahora en las áreas urbanas. El crecimiento poblacional, junto con la expansión urbana hace de las ciudades ecosistemas heterótrofos con un metabolismo lineal altamente demandante de recursos y servicios, generando residuos y desechos con graves consecuencias para los ecosistemas de los cuales depende. Actualmente las ciudades presentan grandes desafíos, pero también oportunidades sin precedentes para mantener el funcionamiento ecológico del sistema urbano, y es a través de sus áreas verdes urbanas como los parques y de los ecoservicios que generan, donde las ciudades y sus ciudadanos pueden aunar esfuerzos para incrementar la resiliencia socioambiental ante los cambio propios del antropoceno y del cambio climático.

Las áreas verdes urbanas representan zonas de amortiguación y regulación ante eventos ambientales extremos, al igual que atenúan los efectos causados por la polución, disminuyen las temperaturas productos del efecto isla de calor, son sumideros urbanos de carbono al integrar elementos arbóreos y constituirse como áreas estratégicas para la arborización de la ciudad. Socialmente, los parques urbanos incrementan el bienestar y la calidad de vida de los ciudadanos, como por ejemplo a través de la generación de servicios culturales como la reducción de estrés, proveer sensación de tranquilidad y salud. De igual manera los parques urbanos son espacios de compartir y construir tejido social, generando lazos de apropiación convirtiéndose en iconos naturales barriales. Sin embargo, se ha visto que los parques se han reducido en cantidad y calidad debido a los impulsores directos de cambio, como los cambios de uso del suelo resultado del proceso de urbanización, y los impulsores indirectos de cambio, como el crecimiento poblacional. Reflejo de esto es la pérdida de casi 400 parques en Bogotá, pasando de 5206 parques en el año 2000 a 4815 parques en 2015. Y teniendo en cuenta el indicador de áreas verdes por habitante planteado por la Organización Mundial de la Salud (OMS), se pasó de 4,7 m2/hab (2008) a 3,9 m2/hab en 2014. Lo cual incide de manera indiscutible en el flujo de ecoservicios que generan y de los cuales depende el bienestar del ser humano.

La presente investigación realiza un abordaje de los parques urbanos desde el concepto servicios de los ecosistemas y su relación con el bienestar humano. Para lo cual por medio de una exhaustiva revisión

1 Pontificia Universidad Javeriana. Secretaria Técnica SIGA-U.D.C.A. Ingeniera Forestal, candidata a Magistra en Gestión Ambiental.

2 Universidad del Norte. Ingeniera Agrónoma, Magister en Ciencias Ambientales y PhD en Tecnología Ambiental del. Laboratorio de Socioecosistemas Universidad Autónoma de Madrid.

de los servicios que generan los parques (regulación, abastecimiento y culturales), los hemos definido como Unidades Suministradoras de Servicios Urbanos (USSU). Siendo elementos claves que estructuran y conectan la Estructura Ecológica Principal de Bogotá y son componentes determinantes para el reconocimiento de la relación que se tejen entre sociedad-naturaleza, permitiendo definir estrategias y acciones de gestión para las áreas verdes urbanas.

El objetivo general de la investigación enmarcada en un trabajo de investigación de maestría, es proponer recomendaciones de gestión para los parques de Bogotá, cuyo lugar de aplicación es la Localidad de Engativá por ser un territorio socioambientalmente estratégico. Al ser una localidad clave para la conectividad entre los diferentes componentes de la EEP, los cerros Orientales y el parque regional La Florida. Este último es un punto esencial de recepción y presencia de avifauna migratoria y endémica, siendo estratégico para la diversidad urbana. Sumando a esto, la localidad presenta un alto potencial para arborización, al tener aún espacios en su borde nororiental disponibles para este fin. Socialmente, la localidad tiene gran diversidad de población y características socioeconómicas, ya que es receptora de población desplazada y vulnerable (UPZ Minuto de Dios), pero también presenta un bueno nivel educativo, solidaridad comunitaria y conciencia ambiental (UPZ Bolivia).

Para el cumplimiento del objetivo general se realiza una investigación cualitativa de tipo aplicada, descriptiva y propositiva cuyo abordaje se dio en primer lugar bajo una amplia revisión de investigaciones de carácter científico para analizar la tendencia del conocimiento de las áreas verdes urbanas. Esta información fue empleada para la caracterización y definición del concepto, estado y manejo que se da a los parques en diferentes escalas: mundial, regional, nacional y local. En segundo lugar, la percepción de los usuarios sobre los servicios que reciben de los parques se convierte en una herramienta de gran importancia para la gestión de las áreas verdes, la cual debe basarse en fortalecer las potencialidades de aquellos servicios que generan mayor bienestar y que a su vez son altamente valorados por los ciudadanos, sin desconocer la necesidad de aumentar y gestionar aquellos que no tiene la misma valoración social. Para esto, por medio de la aplicación de encuestas en las UPZ Minuto de Dios y Bolivia, se identificaron las percepciones de los ciudadanos con respecto a ecoservicios y aspectos como proximidad, características físicas de los parques, limitaciones, gestión, entre otras. Se encontró que los ciudadanos perciben mayormente los servicios culturales, como la reducción de estrés, el contacto con la naturaleza y la actividad física. Seguido por los de regulación con el mejoramiento de la calidad del aire y en tercer lugar los de abastecimiento. Las percepciones de la comunidad junto con la aplicación de entrevistas semiestructuradas dirigidas a expertos en el manejo de los parques urbanos, áreas verdes y espacio público, representan una herramienta para los gestores y tomadores de decisiones.

De esta forma como resultado de la presente investigación se plantea una propuesta de gestión de parques urbanos, enmarcada en la Evaluación de los ecosistemas del Milenio (2005) MA, pensada en el bienestar humano atendiendo a la necesidad de planificación y gestión de ciudades para el cumplimiento del Objetivo 11 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible propuestos en 2015. De igual manera, nuestro planteamiento se estructura desde una base de conocimiento científico y teniendo en cuenta las percepciones de los ciudadanos y expertos, planteamos un cambio de perspectiva para re-pensar los parques como unidades sumistradoras de ecoservicios urbanos que aportan al fortalecimiento del bienestar del ser humano y del tejido social para la construcción de paz.

Bibliografía

•Alberti, M. (2010). Maintaining ecological integrity and sustaining ecosystem function in urban areas. Current Opinion in Environmental Sustainability, 2(3), 178–184. http://doi.org/10.1016/j.cosust.2010.07.002

•Buchel, S., & Frantzeskaki, N. (2014). Citizens ' voice : A case study about perceived ecosystem services by urban park users in Rotterdam , the Netherlands. Ecosystem Services, 12, 1–9. http://doi.org/10.1016/j.ecoser.2014.11.014

•Chiesura, A. (2004). The role of urban parks for the sustainable city. Landscape and Urban Planning, 68(1), 129–138. http://doi.org/10.1016/j.landurbplan.2003.08.003

•Colding, J., & Barthel, S. (2013). The potential of "Urban Green Commons" in the resilience building of cities. Ecological Economics, 86, 156–166. http://doi.org/10.1016/j.ecolecon.2012.10.016

•Elmqvist, T., Fragkias, M., Goodness, J., Güneralp, B., Marcotullio, P. J., McDonald, R. I., … Wilkinson, C. (2013). AUrbanization, Biodiversity and Ecosystem Services: Challenges and Opportunities. (Springer, Ed.).

•Gómez-Baggethun, E., & Barton, D. N. (2013). Classifying and valuing ecosystem services for urban planning. Ecological Economics, 86, 235–245. http://doi.org/10.1016/j.ecolecon.2012.08.019

•Kabisch, N., Qureshi, S., & Haase, D. (2015). Human–environment interactions in urban green spaces

— A systematic review of contemporary issues and prospects for future research. Environmental Impact Assessment Review, 50, 25–34. http://doi.org/10.1016/j.eiar.2014.08.007

•Millennium Ecosystem Assessment. (2005). Ecosystems and Human Well- being. Washington.

•Peschardt, K. K., & Stigsdotter, U. K. (2013). Associations between park characteristics and perceived restorativeness of small public urban green spaces. Landscape and Urban Planning, 112, 26–39. http://doi.org/10.1016/j.landurbplan.2012.12.013

•ONU Habitat. (2012). UN System Task Team on the post-2015 UN Development Agenda. Sustainable Urbanization.

•Steffen, W., Broadgate, W., Deutsch, L., Gaffney, O., & Ludwig, C. (2015). The trajectory of the Anthropocene : The Great Acceleration. The Anthropocene Review. http://doi.org/10.1177/2053019614564785

•The World Bank. (2015). The World Bank. Obtenido de http://data.worldbank.org/

Hacia la sostenibilidad ambiental urbana una alternativa tecnologica y economica de gestion social

Diego Andrés Medina Montoya, dmedinam@ucentral.edu.co. **Julio Cesar Rios.** j.cesar.ing@gmail.com
ECOSOLIDOS S.A.S. – Colectivo REBER-DE-SER. creberdeser@gmail.com

El bajo aprovechamiento de los residuos sólidos domiciliarios en la ciudad de Bogotá y la baja infraestructura adecuada para potencializar este aprovechamiento, acompañado de la falta de inversión en educación ambiental focalizada a grupos poblacionales específicos, demuestra la necesidad de crear mecanismos más eficientes que permitan optimizar y orientar desde la separación en la fuente, la reincorporación de estos residuos sólidos potencialmente aprovechables al ciclo de vida productivo, para motivar así un uso eficiente de los mismos.

De acuerdo con información de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de Colombia, diariamente se generan en el país cerca de 25.000 toneladas de residuos sólidos, de las cuales el 92.8% tienen una disposición final adecuada. El 7,16% restante, correspondiente a 1.796 ton/día, es dispuesto en botaderos a cielo abierto, en cuerpos de agua, mediante quemas o enterradas en condiciones inadecuadas. En los últimos años el número de empresas aumentó significativamente, mejorando así la cobertura y en algunos casos la calidad en la prestación del servicio. No obstante, estos avances se concentran especialmente en ciudades capitales e intermedias, ya que en municipios menores de 10.000 habitantes aún predomina la prestación directa (68%).

En Bogotá a pesar de ser la ciudad colombiana donde está mejor regulada la gestión integral de residuos sólidos, se generan 7.875 ton/dia de residuos solidos, y solo se logra aprovechar el 5 % de los mismos, esto es 473 toneladas/día, aproximadamente, de igual manera se estima que el 52% de los residuos solidos generados son organicos, de los cuales no se tienen datos exactos de su aprovechamiento.

Lo anterior sumado al desconocimiento y falta de implementación de instrumentos económicos que permita a las comunidades y sus territorios, beneficiarse económicamente por el aprovechamiento de residuos sólidos, hace que se siga enterrando en rellenos sanitarios y botaderos a cielo abierto entre otros, el potencial económico y generador de suelo, para la ciudad y el país de este tipo de residuos.

Por tal motivo el desarrollo y la implementación de tecnologías comienzan a hacerse necesarias, de tal manera que sean las comunidades de los diferentes territorios las que participen activamente y se beneficien económicamente, haciendo una sociedad que contribuye desde su cotidianidad, en la mejora de las condiciones ambientales de la ciudad, y recibiendo réditos económicos.

La presente investigación demuestra a partir de indicadores ambientales y económicos, los cuales son aplicables a toda la ciudad; como los residuos sólidos orgánicos, pueden aprovecharse económicamente, a través de la implementación de una tecnología diseñada y desarrollada, aplicable a todos los sectores de la ciudad, la cual es de fácil implementación y de bajo costo de operación.

A partir de la tecnología desarrollada se elaboró un modelo financiero que permite estimar los costos de producción, del aprovechamiento de los residuos sólidos orgánicos. Y a partir de una muestra piloto se comprobó que puede ser aplicable en toda la ciudad.

El proyecto piloto ECOSOLIDOS se inicia con una caracterización física de los residuos sólidos en un conjunto residencial, para determinar el potencial de

aprovechamiento, se instala la Planta RE- VER-DE-SER ECO-1 la cual realizará el proceso de producción de humus líquido y sólido el cual será comercializado posteriormente, la gestión social y capacitación de la comunidad en separación en la fuente de los residuos orgánicos, el cual es el componente fundamental y más complicado dentro del proceso de producción (incluye capacitación, actas de compromiso personalizadas por usuario participante, y la participación es voluntaria), se realiza la recolección de residuos solidos orgánicos y el procesamiento de los mismos, posteriormente se realiza la recolección del producto terminado (humus solido y humus liquido) y es despachado in-situ, a los compradores de este tipo de abonos orgánicos.

Se determinó que la tasa de producción real es de 1.2 kg de humus seco y de 1.1 galones de humus liquido bimestrales por cada 10 kg de residuo solidos orgánicos generados; lo anterior para un usuario (apartamento) de 4 habitantes.

De acuerdo con el modelo financiero, se estima que cada usuario recibe por este concepto un monto de $4.500 bimestrales; lo cual implica que para el estrato 3 que en promedio paga $13.263 bimestrales de servicio de aseo, representará un 33% del pago de su factura de aseo; eso sin calcular los ingresos que por concepto de pago por servicio ambiental debería recibir.

A partir de allí se cualifican y cuantifican los usos y los impactos ambientales positivos que se generan a partir de la gestión social de los residuos sólidos orgánicos; dentro de los cuales se destacan, la creación de suelo, la disminución del uso agroquímicos en la agricultura, el aporte de microorganismos bioremediadores de suelos contaminados. Lo anterior por la interacción de tecnología, territorio, y participación de la comunidad.

Bibliografia

•Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA) - Unidad Administrativa Especial de Servicios Publicos (UAESP) Informe Final, Proyecto de Estudio del Plan Maestro para el Manejo Integral de Residuos Sólidos en Bogotá, D.C., Noviembre de 2013.

•Ecosolidos S.A.S. Estudio de caso urbanización, proyecto piloto economía ecológica urbana, Urbanización Nueva Santa Fe – Multifamiliar el Rincón, Bogotá, 2014.

•Ley 142 de 1994 "Por la cual se establece el régimen de los servicios públicos domiciliarios y se dictan otras disposiciones".

•Nadolny. H. Reprodução e Desenvolvimento Das Minhocas Em Resíduos Orgânicos Domésticos. Curitiba- BR. 2009

•Unidad Administrativa Especial Servicios Publicos (UAESP). Caracterizacion de residuos sólidos domésticos, Bogotá 2011.

•Zapata, L. Jaramillo, G. Aprovechamiento de Los residuos sólidos orgánicos en Colombia. Medellin-COL. 2008

Gestión social en la recuperación de territorios afectados por riesgo en el distrito capital. *"Porque una vida digna si es posible en Bogotá Humana"*

Ing Javier Pava Sánchez Director General del Instituto Distrital de Gestión del Riesgo y Cambio Climático.
Apoyo: **Ing Carlos Andrés Gómez Agudelo** – **Arq Jefferson Moya Álvarez**. - Instituto Distrital de gestión del Riesgo y Cambio Climático.

Altos de la Estancia está ubicado en la localidad de Ciudad Bolívar al sur occidente de Bogotá, en límites con el municipio de Soacha, en uno de los bordes más complejos no solo por la situación de pobreza, sino también por la degradación ambiental y la perdida de cobertura vegetal y del suelo; es considerado como el segundo fenómeno de remoción en masa más grande en áreas urbanas de América Latina y el más extenso de la ciudad, con un tamaño de 73.1 hectáreas.

Fenómenos como la ocupación informal y explotación desmesurada de las canteras a finales de la década de los 70s, generó para la zona una problemática sin precedentes. A las condiciones iníciales de inestabilidad del terreno, se sumaron las actividades propias de los asentamientos informales de viviendas, en especial el precario e incluso inexistente manejo de drenaje que produjo un aporte excesivo de agua a la ladera que afectará las unidades de roca y suelo que terminaron por transformar el problema en un deslizamiento de gran magnitud.

Altos de la Estancia como piloto de recuperación integral de suelo de protección por riesgo en la ciudad y en el cual se lograron importantes avances y resultados en cuanto a la disminución de nuevas ocupaciones mediante la apropiación social del territorio, la recuperación socio ambiental, la gestión predial, el reasentamiento de familias, la construcción de obras de mitigación, el manejo integrado de aguas, y el mejoramiento del área de influencia del proyecto mediante la articulación interinstitucional entre otros logros, permitió a la entidad avanzar e implementar este modelo en la ciudad, especialmente en los territorios priorizados e identificados con alta complejidad, las intervenciones definidas corresponden a un conjunto de acciones articuladas que permiten que progresivamente se vaya avanzando en la estabilización del terreno y simultáneamente se reubiquen las familias y se logre el ejercicio pleno del gobierno sobre la zona inestable y sus alrededores.

Este proyecto plantea, la gestión y definición de los usos del suelo de protección por riesgo, caracterización y modelamiento de los sitios de recuperación, así como el saneamiento y adquisición de los predios que conforman el suelo de protección por riesgo, como parte de asegurar la sostenibilidad, seguridad territorial y los derechos e intereses colectivos; para consolidar un esquema de gestión del riesgo integral en la ciudad que esté intrínsecamente asociado con la planificación del desarrollo seguro y con la gestión ambiental territorial sostenible.

Ésta alternativa prioriza la humanización de la intervención inter-institucional, como la adquisición de los predios para lograr mayores niveles de gobernabilidad. La alternativa comprende el territorio en el sentido de brindar respuestas sociales oportunas, y a su vez entiende la necesidad de reducir a cero la presencia de nuevas ocupaciones en el interés de preservar la vida de las personas. Acciones que articuladas a la continuidad en las medidas de mitigación lograrán la estabilidad y estarán ligadas a la participación de la comunidad en la recuperación ambiental de los territorios.

El proceso de recuperación integral, se ha consolidado como un proyecto modelo a seguir en diferentes ciudades del mundo, en las que se presenta este tipo de fenómenos de alta complejidad, es por esta razón que se ha contado con múltiples delegaciones nacionales e internacionales de países como Brasil, Costa Rica, España, México entre otros, que frecuentemente visitan el Parque de Especial Protección por Riesgo Altos de la Estancia, buscando experiencias exitosas que brinden soluciones reales a los problemas que presentan. Visitas guiadas por lo general por los pobladores que, de forma organizada, han venido participando en el proceso mediante iniciativas con participaciónn comunitaria.

En los últimos años los esfuerzos han sido orientados a convertir a Altos de la Estancia en un espacio público dedicado al bienestar social, esparcimiento y recreación de las comunidades, asegurando la prestación de servicios sociales, culturales y ambientales, lo anterior bajo la figura de Parque de Protección por Riesgo.

Pero más allá de las obras, la gestión social ha sido trascendental en la recuperación de este territorio afectado por riesgo, significó en todo el proceso una forma efectiva de reducción de las vulnerabilidades. Son destacables las obras de bioingeniería realizadas en la zona, construidas junto con la comunidad con el fin de controlar la erosión, la estabilización de suelos y el manejo de drenaje, convirtiéndose en medidas efectivas de reducción del riesgo por remoción en masa.

Se generó e implementó un Plan de Acción con un único objetivo el de materializar la recuperación inte-

gral de la zona declarada como suelos de protección por riesgos y revitalización de su entorno para incorporarlo como área funcional en el entorno urbano con la participación y gestión de los actores sociales en el territorio, lo que al tiempo significó la realización de un ejercicio efectivo de gobierno y de coordinación pública interinstitucional. El Plan de Acción Participativo contó con el acompañamiento de múltiples sectores de la población representados por organizaciones sociales y comunitarias en donde se generaron espacios de discusión permanente según las necesidades planteadas por los líderes de la comunidad, que habitan los barrios del área de influencia directa del polígono de afectación, se identificaron las líneas o ejes de intervención, así mismo la necesidad de determinar cuáles acciones se realizarían al interior y fuera del polígono.

Esta experiencia y sus lecciones aprendidas han sido reconocido como una de las 20 mejores iniciativas a nivel mundial en la reducción de riesgos y desastres, centrada en la población, la sostenibilidad y la innovación en el Foro Global de Riesgo de Davos – Suiza 2015, (RISK AWARD).

El IDIGER como coordinador de Sistema de Gestión del Riesgo y Cambio Climático ha participado en diferentes espacios de gestión interinstitucional, y en este marco ha promovido la gestión y la ejecución de políticas, planes, convenios interinstitucionales y acciones que se derivan en la Recuperación de territorios afectados por riesgo como los son los suelos de protección por riesgo, en este sentido, con entidades distritales en diferentes espacios como la Alcaldía Mayor, los consejos locales de gestión del riesgo, mesas institucionales y otros, logrando la divulgación, fortaleciendo el conocimiento e intervenciones, con el propósito de reducir el riesgo, la vulnerabilidad y recuperar los territorios afectados y lograr su incorporación al espacio público.

Bibliografía

•Acuerdo Distrital 546 de 2013 "Por el cual se transforma el Sistema Distrital de Prevención y Atención de Emergencias -SDPAE-, en el Sistema Distrital de Gestión de Riesgo y Cambio Climático-SDGR-CC.

•Decrwto 174 del 2014 "Por medio del cual se reglamenta el funcionamiento del Fondo Distrital para la Gestión de Riesgos y Cambio Climático de Bogotá, D.C, - FONDIGER/"

•Decreto 489 de 2012 "Por medio del cual se determinan y articulan funciones en relación con la adquisición predial, administración, manejo y custodia de los inmuebles ubicados en suelos de protección por riesgos en Altos de la Estancia, en la localidad de Ciudad Bolívar y se dictan otras disposiciones"

•Harvey David 1989 La Experiencia Urbana

•Plan de Desarrollo Bogotá Humana en sus eje No. 1 "Una ciudad que supera la segregación y la discriminación social y No. 2 "Un territorio que enfrenta el cambio climático y se ordena alrededor del agua.

•Reciclar ciudad - Repensar las transformaciones de las ciudades – Cátedra UNESCO de Sostenibilidad 2013.

Superando barreras guetos urbanos procesos de rehabilitación e integración

Arq. Jan Corimanya Díaz, FAUA - UNI, Lima - Perú, janpietro_com@hotmail.com

El presente proyecto de regeneración urbana ¨Conjunto residencial San Cristóbal¨ es una propuesta que cuenta con 3 fases en el proceso de diseño del proyecto: investigación – memorias – desarrollos.

La fase DESARROLLOS fue iniciada en el año 2011 en el Taller de tesis ¨B¨; curso de último año de carrera de la facultad de Arquitectura, Urbanismo y Arte, de la Universidad Nacional de Ingeniería. Se conceptualizo y diseño basado en las conclusiones y recomendaciones de la face investigación. Aplicando todo lo aprendido en el ejercicio y experiencia de diseño de ciudad a través del carácter residencial; sustentado por un perfil de proyecto de inversión el cual denota la factibilidad del mismo; e integrado al proyecto urbano de la Municipalidad Metropolitana de Lima ¨Rio Verde¨, que incluye la ¨Vía Parque Rímac¨. Todos estos registros realizados en la face memorias.

Dentro de Cercado de Lima, los AA.HH.s ¨1ero de Mayo¨ y ¨2 de Mayo¨ se encuentran en mayor situación de guetos urbanos; ubicados uno al costado del otro; a riberas del Río Rímac. Emplazados al Oeste del Puente del Ejército. Delimitados al Norte, Este y Oeste por el Rio Rímac y por el Sur por la Av. Morales Duarez. Actualmente el proyecto ¨Vía Parque Rímac¨ contempla solo la reubicación de las viviendas ribereñas de estos AA.HH.s (220 viviendas).

El objetivo de esta propuesta urbano arquitectónica, plantea la reubicación total de los AA.HH.s ¨1ero de Mayo¨ y ¨2 de Mayo¨ (800 viviendas), por encontrarse en zona de alto riesgo de desastre, destinando estas zonas para un Parque Zonal que limitará con la nueva vía. Siendo esta población reubicada en el área residencial de la ¨Ex compañía de agregados calcáreos¨, un terreno ubicado frente al AA.HH. ¨1ero de mayo¨ por el Sur. Ubicación con un potencial tremendo dada su cercanía con la Av. Argentina, un foco económico importante en la ciudad, y también por estar frente a la Av. Morales Duarez, cerca de esta pasará la Vía Parque Rímac. Las 3.2 hectáreas conforman el lugar ideal para explorar la idea de un conjunto residencial abierto (sin barreras físicas, virtuales, ni privatización de espacios públicos), cuyas características de morfología, continuidad de vías, permeabilidad, legibilidad, variedad, versatilidad, y dimensionamiento adecuado; generen un proyecto articulador social a través de la arquitectura al fomentar actividades múltiples que consolidan la identidad de ciudad integrada a su entorno y a la trama urbana, en forma y funciones.

Para que este no genere un gueto urbano más en la ciudad. Contrastando la actual problemática de los conjuntos residenciales cerrados que privatizan el espacio público y priorizan la cantidad antes que la calidad, segregando y fragmentando la ciudad.

El proyecto no solo es un conjunto residencial de 1218 departamentos y 486 estacionamientos. Puesto que cuenta con una habilitación urbana previa como parte del diseño, cediendo un 2% reglamentario al ministerio de educación y más del 8% reglamentario de recreación pública al generar un conjunto residencial abierto; el diseño cuenta con 16 locales comerciales, 2 SUM, 14 locales de alquiler para usos diversos (como: gimnasios, talleres, recreación, etc.), planteando la idea de un conjunto residencial autosuficiente que cuente con todo tipo de servicios e infraestructura ideales para la sociedad residente y no residente.

Cada torre es autónoma, los estacionamientos se encuentran en sótanos para estar seguros y así generar mayor áreas públicas. Para el ingreso a estos sótanos se planteó la prolongación de una calle por el medio del proyecto, generando una continuidad vial en la estructura urbana. La forma del conjunto genera geometría y transformaciones por ADICIÓN. Las torres de alturas variadas con remates de terrazas-jardines, generan la escala urbana de mirador público. Los Principios Ordenadores del proyecto son en base a ejes, ritmos, pautas, jerarquía y transformación por articulación. Así como las cualidades visuales son en base a un Perfil nítido por contraste, Textura visual-plástica, Color policromo, Dimensiones de forma articula con predominio de elementos Horizontales – Longitudinales. Escala a nivel Paisajista de integración por contraste - produce sensaciones de movimiento, a nivel PEATONAL y URBANO, genera transición de alturas entre el interior y el exterior del conjunto así como integración vial. Cuenta con 20 tipos de departamentos de los cuales se distribuyen en las diversas torres por combinaciones, las que generan 19 tipos de torres diferentes, con características de LEGOS, con formas de engranajes variados, que sirvan para generar otras agrupaciones diversas según la necesidad de integrar la ciudad. Desde el confort formal-funcional y orientación-solar, hasta sus

detalles constructivos y su sistema de riego de jardines con agua reciclada de mismo conjunto responden principios de Eco-urbanismo y Planificación territorial sostenible.

El espacio público de calidad produce un impacto positivo en la población y en el lugar estudiado se ha convertido en un elemento articulador social al fomentar actividades múltiples que consolidan la identidad de ciudad. Es la que determina y organiza físicamente.

Bibliografía:

•Corimanya Díaz, J. (2014). Conjunto Residencial San Cristóbal. (Tesis de Arquitectura – M.D. Proyecto de Grado). Universidad Nacional de Ingeniería, Lima, Perú.

Redes de agenciamiento local en la gestión ambiental territorial: Una lectura a las dinámicas de la participación y la sostenibilidad de recursos colectivos en el Departamento de Cundinamarca – Colombia

Manuel Enrique Pérez Martínez[1], manperez@javeriana.edu.co. **Fernando Vargas Navarro**[2], fervana@gmail.com

Las sociedades del tercer mundo se encuentran atrapadas en una profunda transformación, caracterizada por lo que Strange, S (1996) denomina, las especificidades económico- productivas y extractivas de los recursos producidos por la globalización neoliberal. Se surte aquí la evidente tendencia de un modelo económico que separa su razonamiento del mundo físico natural, completando la ruptura epistemológica que supuso, desplazar la idea de sistema económico – con su carrusel de la producción, el consumo y el crecimiento – al campo del valor. De esta forma aparece un sistema de explotación y producción, regido bajo parámetros netamente monetarios. Asunto que da paso, a una orientación económico-productiva que se desentiende del mundo físico, sin dar cuenta de las pérdidas de calidad del entorno social y natural. (Naredo, M. 2010. p. 8).

Se revela así, la injerencia en la extracción y el manejo de los recursos colectivos, pero no su reposición, asunto que termina originando un deterioro manifiesto en las desigualdades territoriales, manifiestas en profundos conflictos en los que intrínsecamente se sustraen contradicciones de orden económico, político y ecológico.

En este sentido, el medio físico natural es reapropiado por la economía, fragmentado y recodificado, como elementos del capital globalizado, operación hermenéutica que bajo las consideraciones de Leff, E (2004), plantea la unificación de los paradigmas de la economía y de la ecología, así como de las diferentes cosmovisiones y significaciones culturales donde se han desarrollado saberes sobre la vida y la producción.

Podemos afirmar entonces, que las implicaciones de los signos económicos del modelo global, determinan la (des) territorialización y (re) territorialización de amplios sectores de las relaciones sociales a escala global que inciden en la escala local, o, lo que es lo mismo, componen la multiplicación e intensificación de relaciones sociales expresadas a través de nuevos flujos, redes y transacciones.

En este orden de ideas, esta ponencia busca responder, mediante un estudio de caso subregional, a tres preguntas: i) ¿cuáles han sido los procesos de (des) territorialización, que desde un contexto de globalización económica, reproducen impactos socio ambientales en espacios geográficos tradicionalmente vinculados a economías de subsistencia? ii) ¿de qué forma vienen emergiendo procesos de (re) territorialización de los agentes locales implicados en el acceso, uso y conservación de recursos colectivos, al tanto de la reproducción de conflictos ambientales generados por los efectos de su extracción? iii) ¿cuáles podrían ser las estrategias de relacionamiento, entre los diversos agentes implicados para definir pactos territoriales que contribuyan a la redistribución, el reconocimiento y la representación de las comunidades implicadas en el marco del desarrollo global?

Para el desarrollo de este estudio se abordaron como ejes de análisis teórico, los conceptos de territorio (Abramovay, R. 2006; Mançano, B. 2009; Raffestin, C. 2011 y Haesbaert, R. 2011), agenciamiento (Giddens, A. 2003 y Deleuze, G y Guattari, F. 1994); sostenibilidad ambiental y conflictos socioambientales (Jiménez, L.M. 2002;

1 Profesor Asociado Pontificia Universidad Javeriana, Bogotá, Facultad de Estudios Ambientales y Rurales. Sociólogo de la Universidad Nacional de Colombia y Magister en Planeación y Administración del Desarrollo Regional de la Universidad de los Andes. Candidato a Doctor en Estudios Territoriales por la Universidad de Caldas (Manizales – Colombia). mperezmartinez1967@gmail.com

2 Profesor Pontificia Universidad Javeriana, Bogotá, Facultad de Estudios Ambientales y Rurales.
Diseñador Industrial. de la Universidad Nacional de Colombia y Magister en Planeación y Administración del Desarrollo Regional de la Universidad de los Andes.

Martinez-Alier, J. 2004; Martítinez, J y Barcena, H. 2012), participación (Sepulveda, S. 2008); y redes sociales (Borgatti, S. 2002; Williner, A, et alt., 2012). Nociones que se utilizan a fin de problematizar las dinámicas y trayectorias de procesos territoriales que se yuxtaponen, de una parte, por la incidencia del modelo de globalización que promueve la explotación de recursos colectivos, mediante alianzas entre agentes privados y públicos; y de otra, por el surgimiento de territorialidades que a través de múltiples interacciones y relacionamientos, hacen que se produzcan prácticas emergentes en el acceso, uso y conservación de recursos colectivos en el territorio.

Los resultados se basan en la aplicación del método de Sistematización Participativa de Experiencias (Berdegué, J; Ocampo, A. y Escobar, G. 2007; Barnechea, M; González, e. y Morgan, M. 1994), procedimiento de trabajo de campo que privilegia la voz de los actores sociales inmersos en las condiciones del cambio económico estructural. Este trabajo se llevó a cabo entre noviembre de 2012 y diciembre de 2013, en cinco subregiones que comprenden la jurisdicción de la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca (CAR)[1]. Se obtuvo la participación de 297 personas: 87 vinculados a la institucionalidad pública y 210 representantes de Organizaciones Ambientales, entre quienes se destacan, asociaciones de acueductos veredales, fundaciones de educación ambiental y popular, líderes ambientalistas, educadores y estudiantes; además de una notoria participación de Productores Agropecuarios y de la Pequeña Minería Artesanal. Los resultados obtenidos dan cuenta de un notorio realce de las estrategias de organización local, que con una alta capacidad de relacionamiento, a múltiples escalas y niveles interinstitucionales, demarcan espacios de posibilidad para el desarrollo de pactos territoriales, como una clara opción para la preservación de los recursos colectivos.

Bibliografía

•Abramovay, R. 2006. Para una teoría de los territorios sociales. En Manzanal, M; Neiman Gy Lattuada, M. Desarrollo, instituciones y territorio. Buenos Aíres. Centro Integral Comunicación, Cultura y Sociedad (CICCUS)

•Barnechea, M.; González, E. y Morgan, M. 1994. "la sistematización como producción de conocimientos". Revista La Piragua no 9. Consejo de Educación de Adultos de América Latina (CEAAL), Santiago, 2o semestre de 1994.

•Berdegué, J; Ocampo, A. y Escobar, G. 2007. Sistematización de experiencias locales de desarrollo rural. Guía metodológica. Fidamérica y Preval.

•Borgatti, S. 2003. Conceptos básicos de redes sociales. Puede consultarse en: http://www.analytictech.com/networks/introduccion2.pdf.

•Deleuze, G y Guattari, F. 1994. Mil Mesetas. Capitalismo y esquizofrenia. Traducción de. José Vázquez Pérez. Editorial Pretextos.

•Giddens, A. 2003. La Constitución de la sociedad. Bases para la teoría de la estructuración. Amorrortu/editores.

•Haesbaert, R. 2011. El mito de la desterritorialización. Del fin de los territorios a la multiterritorialidad. Siglo Veintiuno Editores.

•Jiménez, L. M. 2002. La sostenibilidad como proceso de equilibrio dinámico y adaptación al cambio. se puede consultar en: http://www.revistasice.com/CachePDF/iCe_800_6584__9104052062A6C18eDC01F0D7Cb42bC1e.pdf

•Leff, E. 2004. Racionalidad Ambiental. La reapropiación social de la naturaleza. Siglo XXI.

•Martinez-Alier, J. 2004. Los conflictos ecológicos-distributivos y los indicadores de sustentabilidad. Revista Iberoamericana de Economía Ecológica. http://www.redibec.org/archivos/revista/articulo7.pdf

•Marti nez, J y Barcena, H. 2012. Conflictos socio ambientales, democracia y ciudadanía ecológica. Un análisis comparado entre las Comunidades Autónomas de Cataluña y el País Vasco. Revista Española de Ciencia Política. p. 31 – 54.

•Mançano, B. 2009. Territorio, teoría y política. En Las Configuraciones de los territorios rurales en el Siglo XXI. Centro Editorial Javeriano.

•Naredo, J. 2010. Raíces económicas del deterioro ecológico y social. Más allá de los dogmas. Siglo XXI.

•Raffestin, C. 2011. Por una geografía del poder. El Colegio de Michoacán. México.

•Sepúlveda, S. 2008. "Gestión del desarrollo sostenible en territorios rurales: métodos para la planificación". instituto interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA). se puede consultar en: http://www.territorioscentroamericanos.org/experiencias/Documents/Planificación%20y%20Gestión%20de%20Territorios.pdf

•Strange, S.1996 The Retreat of the State: The Diffusion of Power in the World Economy. Vol. 49. New York: Cambridge University Press.

•Williner, A.; Sandoval, C.; Frías, M. y Pérez, J. (2012). Redes y pactos sociales territoriales en América Latina y el Caribe: sugerencias metodológicas para su construcción. Instituto latinoamericano y del Caribe. Planificación económica y social (ILPES).

1 Entidad del orden Departamental que tiene por objeto la ejecución de las políticas, planes, programas y proyectos sobre medio ambiente y recursos naturales renovables, así como el cumplimiento y oportuna aplicación a las disposiciones legales vigentes sobre su disposición, administración, manejo y aprovechamiento, conforme a las regulaciones, pautas y directrices expedidas por el Ministerio del Medio Ambiente. http://www.car.gov.co/?idcategoria=1

Movilidad y huella de carbono en el área metropolitana de Monterrey. Impacto de la movilidad urbana en la Huella de Carbono, un estudio exploratorio del AMM

Dr. Julio César Puente Quintanilla, jcpuente@gmail.com, julio.puenteq@uanl.mx**; M.C. José Raymundo Galán González,** raygalan@gmail.com. Instituto de Investigaciones Sociales, Universidad Autónoma de Nuevo León. Monterrey, N.L. México

El presente documento pretende medir el impacto que genera en el medio ambiente los actuales patrones de movilidad en el Área Metropolitana de Monterrey, México; la evidencia reciente muestra que el crecimiento del área urbana y del parque vehicular, ha sido cuatro veces mayor al crecimiento poblacional, lo que ha ocasionado una disminución en la densidad poblacional, al pasar de casi 85 hab./ha. En los ochentas a 49 hab./ha. En el 2013.

Al darse éste fenómeno, se ha generado una ciudad cada vez más dependiente del uso del transporte privado, el cual pasó del 31% del total de viajes en 1995, a cerca del 50% en el 2013; evidentemente, las vialidades se han congestionado, la velocidad promedio ha disminuido, los tiempos de viaje se han incrementado, generando mayores niveles de contaminación.

La respuesta del gobierno, ha sido promover mayores inversiones en vialidades para el transporte privado, lo que ha generado una desventaja mayor para los usuarios de transporte público; por lo que nos encontramos en un círculo vicioso en la movilidad. Es decir, altos tiempos de viaje, los cuales son casi el doble para el público en comparación al privado. Lo que baja la rentabilidad de los transportistas, respondiendo con menores frecuencias de paso y/o mala calidad en sus unidades.

De seguir la tendencia actual, el futuro mediato no luce prometedor, ya que sería de esperar una ciudad cada vez más dispersa, con mayor dependencia del vehículo, mayor congestionamiento y niveles de contaminación.

El documento, lo que pretende es analizar y cuantificar la situación tendencial, en comparación al resultado que se obtendría de un modelo de ciudad compacto, con usos mixtos y enfocado al transporte público. Es de esperar que la partición modal, le sea cada vez más favorable al transporte público; e incluso, a los modos no motorizados, generando menores niveles de contaminación en la metrópoli.

Bibliografía

•Agencia para la Planeación del Desarrollo Urbano de Nuevo León, (2008). "Plan de Desarrollo Urbano de la Zona Conurbada de Monterrey", Anteproyecto de ley. Gobierno del Estado de Nuevo León.

•Archondo-Callao y Asif Faiz, (1987). "Estimating Vehicle Operating Costs". Technical Paper 234, World Bank.

•Consejo Estatal de Transporte y Vialidad de Nuevo León, (2009). "Plan Sectorial de Transporte y Vialidad, 2008 – 2030. Gobierno del Estado de Nuevo León.

•Cortés, Guillermo, (2013). "La Planificación de la Metrópoli". Editorial Universidad Autónoma de Nuevo León.

•Galán, J. Raymundo, (2011). "Planeación Urbana en la Zona Conurbada de Monterrey". páginas pi-pf: 187-206. Retos y Políticas Públicas para Nuevo León. Edgardo Ayala y Daniel Flores.. Editorial Universidad Autónoma de Nuevo León.

•"Sistema de Indicadores Metropolitanos". Facultad de Economía, UANL y Agencia para la Planeación del Desarrollo Urbano de Nuevo León.

•Kenworthy, J., (2003) "Transport Energy Use and Greenhouse Gases in Urban Passanger Transport System: a Study of 84 Global Cities, Notre Dame University

La morada, un concepto de vivienda en relación con el agua.

Iván Darío Solano Doncel[1]. idsolanod@unal.edu.co Una investigación de Riverism: River + Urbanism

Como se advierte en los lineamientos de la convocatoria, la evidencia en la fragilidad de la sostenibilidad ambiental de las ciudades y territorios a diversa escala dependen en gran medida por el cambio climático y de esta manera debemos entender cual es la perspectiva del habitante para entender su alta vulnerabilidad, ante los fenómenos de riesgo.

En el año 2010 – 2011, el País sufrió una de sus mayores catástrofes naturales que han dejado sin vivienda a cientos de miles de personas, llegando a los tres millones de damnificados con algún grado de afectación. Vale la pena analizar que históricamente no se había recibido un impacto de esta magnitud, este suceso se ha conocido como el fenómeno de la niña. Este fenómeno, afectó de manera más considerable a la población que tiene su vivienda en situaciones vulnerables, aquellas que poseen o habitan entorno a los principales sistemas hídricos del país, muchas veces por necesidad, otras veces, por el resultado de una pobre planeación en todos los niveles.

Con los resultados del fenómeno de la niña, el estado toma las banderas de la reconstrucción con un trabajo asociado al habitante, a su entorno y a su propio conocimiento. Esta estrategia es conocida como Colombia Humanitaria. Dentro de esta operación funciona Comun-unidad quien trabaja el área de hábitat y hace este re-conocimiento:

Común Unidad reconoce el aporte que las organizaciones de la sociedad civil hacen frente a la construcción de lo público, lo cual va mucho más allá de lo meramente Estatal y trasciende a través del establecimiento y consolidación de relaciones público y privadas que para el caso concreto que nos atañe, busca incidir de manera positiva y sostenible en los procesos de rehabilitación y reconstrucción.(pigmalion)

El área de Hábitat dentro de la gestión Social de Colombia Humanitaria es el resultado de los deseos de los habitantes por recobrar su hogar y por retomar el esfuerzo que conduce a la recuperación de su entorno natural, basado en su propio morar, como entorno básico. Entendiendo el entorno básico como la vivienda y el natural, como lo que sucede afuera de su hogar.

Se reconstruye un país a partir de la recomposición de su morada, de su espacio físico familiar.

Trabajando en el territorio directamente y teniendo en cuenta las condiciones contemporáneas de urbanización, donde se crean ciudades a diferentes escalas y proporciones, no se puede entender que Urbano sea Ciudad, de esta manera en el territorio se debe comprender que Urbano es social, Urbano es asentamiento.

El mayor espacio de afectación por la ola invernal 2010-2011, es el espacio resultante y vinculante entre las grandes ciudades del País, por lo tanto la concepción de la recuperación se basa en una interacción isotrópica del territorio, homogénea y coherente con la densidad y ocupación, tomando como base los habitantes para la reconstrucción.

Las ciudades capitales de los Departamentos no pueden funcionar de una manera absoluta (Spengler), contrario a esto, dependen de su abastecimiento, de su entorno y de los espacios resultantes entre ellas para poder funcionar, estos, son los que fueron en la mayoría, afectados por la inundación. Si se tiene en cuenta que la ciudad no es una colección de construcciones, proyectos, teorías, reglas uniformes o discursos, sino más bien, las trazas de una amplia gama de prácticas, aquellas que modifican continua y de manera reflexiva el estatus de un territorio. (Secchi), se entiende que en la proyección de estos territorios, depende la calidad de sus relaciones con los entornos.

Se entiende entonces que no se debe buscar el éxodo de estos territorios, contrario a esta idea, *el habitante debe reforzar su arraigo, su ser natural y propio del lugar, su adaptación con el ecosistema, con los nuevos fenómenos naturales y su vinculación con los mismos, la relación coherente entre el hombre y la ecología en una forma equilibrada de convivencia de acuerdo a su esencia.*

La Morada, como entorno básico, es el espacio donde se decide vivir y habitar, no es el resultado fortuito o temporal de vivienda, contrario a esto y en consonancia con los resultados de las afectaciones, la morada es el espacio donde han habitado por un largo tiempo y por su propia decisión los pobladores. De esta manera se busca fortalecer la idea de vivir en un espacio con dignidad y sentido de pertenencia.

La vivienda se convierte, entonces, en el eje del proceso de reconstrucción, recomponer el espacio fundamental de la unidad familiar, el generar la conciencia con la ecología y el agua son los complementos

1 Arquitecto con tesis meritoria, , concepto laureado por un proyecto en Austria de la U. Nacional de Colombia, Master of Urbanism de la IUAV de Venezia en conjunto con TU Delft, KU Lovaina y la UPC de Barcelona. Ha Desarrollado su vocación como diseñador y consultor en diseño arquitectónico y urbano por más de 16 años. El oficio ejecutado ha tenido énfasis medioambiental, de actuación sobre el espacio habitable y la vivienda, así mismo, en temas de recuperación, reasentamiento e intervenciones de hogares y territorios afectados por inundaciones o riesgos.

Esta práctica laboral se ha desarrollado en Colombia y Haití. Actualmente es docente de la Maestría de Diseño Urbano de la U. Nacional de Colombia y tutor invitado del Politécnico de Milano. Ha expuesto y publicado en Francia, España y Colombia.

de una actuación consecuente con el hábitat natural del habitante de estos territorios, que rodean y circunscriben las ciudades capitales de los departamentos del País, en donde se busca consolidar una cultura del respeto y de prevención con las estructuras geográficas y la generación de un arraigo en la morada con especial entendimiento de su contexto natural.

La continua investigación se llama Riverism: River + Urbanism que empezó con mis estudios de maestría por varias Universidades en Europa, que concluyeron con la tesis de diseño e investigación: El Río Bogotá, una malla verde en el límite de la habitabilidad y continua de manera reflexiva y analítica en el entorno de la práctica y la docencia, con énfasis en los territorios habitables en relación con la ecología y el agua.

Se proponen para el documento, varios temas que puedan concluir unas reflexiones en torno al trabajo del urbanista, pero sobre todo enfocado al diseño práctico a la hora de intervenir un proyecto sin importar la escala, enfatizando en los habitantes, en su vivienda y entorno básico.

Se entiende entonces que las grandes soluciones o diseños de elementos, se deben aterrizar a la aplicación de la pequeña escala, de la practicidad, de la comprensión del significado de la morada y su entorno natural. Cultura ambiental. Es el entendimiento del Ecostad, según el concepto de los urbanistas Secchi- Viganó. Es la relación que existe entre la especie humana y su hábitat, la posición adoptada frente a la ecología circundante.

Un urbanismo en coherencia con el territorio, una dimensión más cercana al contexto que pueda alimentarse de las teorías contemporáneas, ser transmodernos, pero sin dejar de lado la propia experiencia, generando un conocimiento preciso de cada cultura.

Por dura y amarga que sea, por estancada y amenazadora que resulte la escases de vivienda, la auténtica escases consiste primero en la falta de morada. Como si la falta de patria de los hombres consistiera en que el hombre todavía no piensa en la escases de moradas como miseria (Heidegger)

Bibliografía:

•Secchi Bernardo (2000) Prima lezione di urbanística, Editore: Laterza.

•Cruz Vélez Danilo. (1995) El Misterio del Lenguaje. Planeta.

•Morin Edgar. (2011) La Vía para el Futuro de la Humanidad. Paidós.

•Heidegger Martin (1952) Construir, Morar, Pensar. Revista Arquitectura México No 38. Junio 1952. Conferencia

•ONU-Habitat (2012) Estado de las Ciudades de América Latina y el Caribe.

•Spengler Oswald (2011) Der Untergang des Abendlandes. München 1963. Pigmalion, Colombia Invisible, principales ideas, presentación para Colombia Humanitaria.

Basura Cero un reto para la gestión socioambiental, en Bogotá

Liz Yadira Monroy Delgado. mliz28@gmail.com, lmonroy@uaesp.gov.co Fundadora de la Red Residuo Cero y Funcionaria de la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos UAESP

En Bogotá en el año 2012 l administración Distrital adoptó la el objetivo Basura Cero, como una de los programas del Plan de Desarrollo Distrital sobre la base de tres grandes propósitos Reducir la Segregación Social, enfrentar el cambio climático y Defender lo público; para el programa Basura Cero el contexto que rodea esta decisión incluye varios elementos que imponen un reto ambiental, económico, normativo de inclusión y de gestión social en el territorio y que requieren enormes esfuerzos de carácter, local, distrital y nacional para su adecuada implementación. Nada mejor nos describe esta situación que una frase de la Película (Inception) de 2010 "Una idea nos es para nada simple cuando hay la necesidad de sembrarla en la mente de otro"

Referentes: La ponencia toma como referentes teóricos y empíricos, el trabajo de construcción hecho desde la UAESP en la implementación como administración del Programa Basura Cero, las acciones, documentos y análisis hechos en el contexto de la inclusión de la Población recicladora y la información respecto a la implementación del objetivo Residuo Cero desde las diferentes redes ciudadanas que a nivel global discuten esta política y sus procesos de articulación de los diferentes actores para lograr un trabajo multisectorial.

Proceso de participación desarrollado: Los avances hacia el objetivo residuo cero han requerido diversos escenarios de participación y construcción colectiva, desde los territorios locales, la necesidad de organizar a los recicladores ha significado en el caso de la administración, enormes esfuerzos a fin de establecer y sistematizar de manera clara los comportamientos del gremio en mesas de trabajo locales, Distritales y apoyo en campo , el cambio de paradigma que significa pasar del enterramiento total al aprovechamiento y el reciclaje, ha requerido acciones y estrategias de sensibilización, educación desde la administración y la ciudadanía a fin de garantizar la permanencia del objetivo y la movilización en torno a discusiones nacionales que pueden afectar la consecución del mismo.

Como resultados obtenidos hoy podremos decir que se encuentra un gremio de recicladores empoderado en el distrito al cual se reconoce su trabajo a través de la tarifa, una ciudadanía inquieta con el tema que a través de diversos escenarios se entera de los temas relacionados con Residuo Cero, la conformación de núcleos de discusión del tema.

Como resultados esperados, una ciudadanía que separa y recicla, los recicladores organizados y empoderados en sus territorios, en los que se articulan con la administración para sensibilizar a la comunidad sobre consumo responsable, una administración que consolida una estrategia de coordinación interinstitucional en torno al tema donde se optimizan los recursos y los esfuerzos de manera armónica.

Enseñanzas y posibles estrategias propuestas. En este tema el conocimiento empírico de la ciudadanía y los recicladores se constituye en un elemento fundamental de análisis para la toma de decisiones, la nación es un actor determinante para la implementación del objetivo, es el escenario en el que se define el modelo nacional, tener claro que compartimos el mismo fin resolvería muchas dificultades en el territorio, como estrategias, es necesario profundizar en procesos de educación y acción con enfoque diferencial para entender las necesidades especificas tanto de los territorios como de la ciudadanía en torno al manejo adecuado de los residuos, se requiere de un gran ejercicio de movilización ciudadana para discutir el marco normativo nacional que nos permita avanzar en la consolidación del objetivo, se requiere la vinculación decidida de la academia no solo en la discusión técnica sobre alternativas tecnológicas para llegar a Residuo Cero, se requiere un análisis riguroso de los elementos socio políticos y de poder que ha generado el enfoque actual de disposición final, los impactos que este ocasiona en el ambiente.

Bibliografía

- Plan de Inclusión población recicladora –UAESP
- Plan de Desarrollo Distrital Acuerdo 489 de 2012
- Sentencias y Autos Corte Constitucional T-724 de 2003 y Auto 275 de 2011, T793 de 2009.
- Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018
- Ley 142 de 1994
- Decreto 2981 de 2013
- •Documento Lectura interpretativa del desarrollo del Modelo Operativo de Aprovechamiento – UAESP
- Documentos del equipo www.zerowasteeurope.eu News.zerowasteeurope.eu Facebook.com/zerowasteeurope @zerowasteeurope .Joan Marc Simon.
- Recicladores y Recicladoras de Oficio de Bogotá

Los retos de la gestión social y ambiental en zonas urbanas vulnerables

Maristella Madero Jirado. mmadero@fs.co; maristellamj@fs.co Directora Regional Cartagena Fundación Social

Esta ponencia mostrará el caso de la zona sudoriental de Cartagena que acompaña la Fundación Social desde 2013 a través de distintas estrategias de planeación participativa, donde lo ambiental ha cobrado un peso especial en la agenda de desarrollo. La experiencia de la FS en el territorio mencionado permitirá entender los retos de la gestión social en el marco de territorios vulnerables ambientalmente. Así mismo, se discutirán en esta ponencia los caminos que podrían contribuir a lograr el equilibrio entre una adecuada gestión social y una gestión ambiental más efectiva.

Referentes teóricos o empíricos. La pobreza urbana es un reto creciente en el mundo actual. En Colombia las ciudades intermedias reciben a la mayoría de los desplazados por la violencia y la falta de oportunidades de las zonas rurales, generando presiones sobre el territorio y su ambiente.

En el caso de Cartagena, existe una dinámica de crecimiento demográfico que contrasta con la escasez de la tierra urbanizable. Según la Secretaría de Planeación Distrital "los grandes terrenos urbanizables están en manos del 0.07% del total de propietarios, que son dueños de 1.383.086 m2 y mantienen un promedio superior a los 20 mil m2 por persona". Esto ha generado una presión desmedida sobre la Ciénaga de la Virgen y los cuerpos de agua, especialmente al sur en la zona de asentamientos informales. En estos casos el relleno de la Ciénaga por familias desplazadas, y en otros casos por comerciantes ilegales del suelo, está lejos de controlarse, lo que aumenta el riesgo ambiental de este cuerpo de agua, a la vez que aumenta los escenarios de riesgo por inundaciones y agrava la degradación ambiental de este importante humedal.

Según estudios de Invemar, Cartagena tiene un alto riesgo de inundaciones por precipitaciones y una alta presión del clima severo por aumento de temperatura. El promedio mensual de lluvias en Cartagena ha aumentado el doble de las ciudades de la región Caribe, esto es, alrededor de ocho centímetros cada 10 años desde 1940.

Por su parte, la situación socio-económica de los habitantes de la zona parece agravarse por las características ambientales de la zona, pero también por su situación de ilegalidad o informalidad. En el campo ambiental, han dicho los expertos en el tema que precisamente el cambio climático obstaculiza o no permite mantener los objetivos de desarrollo del milenio (CDKN, 2011). Además, se ha evidenciado la dificultad de las poblaciones vulnerables para adaptarse a las consecuencias del fenómeno. Este razonamiento lleva a un círculo vicioso que parece no tener resolución desde la política pública.

En este contexto, la gestión social necesariamente debe ir unida a la gestión del ambiente, con el propósito de disminuir los escenarios de riesgo ecológico y generar acciones lo suficientemente innovadoras que involucren ambos aspectos, que permitan movilizar a la gente en función de la sostenibilidad de su entorno ambiental.

Metodología de análisis o proceso de participación desarrollado. Desde una perspectiva analítica se utilizarán los datos obtenidos en Cartagena por parte de la Fundación Social en el marco de su línea estratégica denominada "Habitat y Medio ambiente", en la que se ha adelantado un ejercicio de diagnóstico participativo de las problemáticas de la Unidad Comunera de Gobierno 6 ubicada en la zona sudoriental al margen de la Ciénaga de la Virgen. Se han construido instrumentos de indagación primaria, con levantamiento de encuestas a hogares que permiten ver el panorama socioeconómico de la zona, además de grupos focales para la identificación y priorización de problemáticas con los habitantes del barrio, donde el tema ambiental ha sido central.

Así mismo, se han utilizado fuentes secundarias para entender los riesgos ambientales de la zona, tales como los estudios sobre cambio climático y clima severo de organizaciones especializadas como Dimar, Invemar y Ecoversa. Sumadas a las entrevistas con expertos para entender la problemática ambiental.

Finalmente, a partir de esta indagación la FS se iniciará un ejercicio de planeación participativa del desarrollo que llevará a la priorización y gestión de proyectos de infraestructura física desde un enfoque de sostenibilidad ambiental y cuidado del territorio, lo que permitirá en articulación con las otras estrategias, lograr resultados relevantes en la calidad de vida de los cartageneros que viven en la zona.

Resultados obtenidos o esperados. El análisis de la problemática social y ambiental del territorio que acompaña la FS en Cartagena ha permitido la identificación de los retos de la gestión social tal como se mostrará en esta ponencia, así como delinear un horizonte de acción de la línea estratégica de Hábitat y medio ambiente de la Fundación Social.

Bibliografía

•Plan de Ordenamiento Territorial de Cartagena. Decreto 0977 de 2001.
•Plan Nacional de Desarrollo 2010-2018.
•POMCA Ciénaga de la Virgen.
•Plan 4C. 2014.
•Plan Maestro de drenajes pluviales de Cartagena.
•Plan de adaptación al cambio climático.
•Zonificación de áreas de manglar. Resolución 0721 de 2002 del Min. De medio ambiente.
•Diagnóstico participativo de usos de los recursos naturales de ecosistema de manglar.
•Ecoprogreso. 2011.
•Informe de desarrollo humano. PNUD. 2007.
•Informe de política. CDKN. 2011.

La gestión del agua en Bogotá D.C., una visión a partir de la evaluación de la huella hídrica.[1]

V. Duarte. vpduartem@gmail.com. Facultad de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Universidad Distrital Francisco José de Caldas, Bogotá. **L. Cuervo**. lcuervo@contraloriabogota.gov.co. Contraloría de Bogotá D.C., Bogotá, Colombia. **A. Gutiérrez**. amgutierrezm@udistrital.edu.co. Profesor Facultad de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Universidad Distrital Francisco José de Caldas, Bogotá

La disponibilidad y calidad del recurso hídrico en las ciudades capitales de América Latina se ha convertido en una preocupación creciente a nivel gubernamental; como herramienta de análisis, surge el concepto de huella hídrica, definida como el volumen total de agua dulce que utiliza un individuo o comunidad para producir bienes o servicios; cuenta con tres componentes (Hoekstra et al. 2011), la huella azul definida como el consumo de agua dulce proveniente de aguas superficiales y subterráneas; la huella verde, volumen de aguas lluvias incorporadas naturalmente en el proceso de crecimiento de los cultivos y la huella gris, volumen requerido para la dilución de los contaminantes vertidos a un cuerpo de agua, hasta que éste alcance estándares de calidad aceptables.

En este estudio se calcularon las demandas de los sectores industrial, doméstico, de alimentos y de disposición de residuos sólidos, se encontró que la huella hídrica de la ciudad de Bogotá es de 8.152,18 Hm3/año y la huella hídrica per cápita de 1.062,43 m3/año/habitante.

El sector que mayor huella hídrica genera es el alimentario con 41,7% del total, seguido por el industrial con 27,7%, por el doméstico con 27,4% y finalmente por la disposición de residuos sólidos con un 5,9%.

Se evidencia una alta dependencia de la ciudad de los recursos hídricos de la región, el 100% de la huella verde y el 97% de la huella azul, se constituyen como agua virtual importada de regiones externas; dos tercios de la huella azul del sector doméstico corresponden a pérdidas en el sistema de distribución; respecto a la huella gris, el 47% es generada por el sector industrial del cual la autoridad ambiental solo ejerce control sobre el 8,1%.

La relación de huella hídrica azul y gris en el 2013 en Bogotá fue de 1:3; esto en teoría, quiere decir que por cada m3 de agua dulce que fue usado en la ciudad, se necesitarían 3 m3 de agua adicionales para llevarlo a la calidad establecida en los estándares de la norma.

Ésta es la primera vez que una entidad del sector central desarrolla un ejercicio de éste tipo, convirtiendo a Bogotá en la primera ciudad latinoamericana en calcular el indicador de la huella hídrica. Debido a que en la ciudad se presenta un valor alto con respecto a otras ciudades, se espera que este trabajo se convierta en una herramienta de análisis y en un insumo para la toma de decisiones que permitan encaminar la ciudad hacia un desarrollo más consciente.

Para el cálculo de la huella hídrica de Bogotá, fueron escogidos, los sectores industrial, doméstico, de alimentos y de disposición de residuos sólidos, debido a que los gastos de agua en un espacio geográfico definido deben medirse a partir del volumen de agua utilizado para el desarrollo de las actividades de los sectores más representativos.

La huella hídrica del sector industrial se define a través de la suma de "el volumen total de agua dulce que se utiliza directa o indirectamente para la consecución de los fines de una empresa" (Aldaya et. al, 2012).

La huella hídrica doméstica se calcula a través de

1 Estudio desarrollado en colaboración con la Contraloría de Bogotá y hace parte del Informe anual del estado de los recursos naturales de Bogotá, vigencia 2013.

los volúmenes de captación y potabilización del agua, distribución y consumo doméstico y vertimiento del agua residual.

La huella hídrica del sector de alimentos a partir de las estadísticas de producción de alimentos, el requerimiento de agua para su crecimiento y la contaminación ocasionada por el uso de agroquímicos.

La huella hídrica de la disposición de residuos sólidos, entendida como el volumen de agua requerido para llevar las aguas contaminadas por lixiviados a los estándares establecidos normativamente.

La evaluación de la huella hídrica de la ciudad de Bogotá, pone en evidencia la alta dependencia que presenta la ciudad frente a los recursos hídricos de la región y el impacto que las actividades urbanas ejercen sobre la disponibilidad y calidad de los mismos.

El alto valor de la huella hídrica per cápita para la ciudad de Bogotá podría deberse a los problemas de distribución y de descontaminación de aguas residuales que enfrentan la mayoría de países de América Latina, asociado a factores como los hábitos de consumo de los usuarios de productos que para su generación requieren el consumo de grandes volúmenes de agua; lo anterior, implica reconsiderar los modelos económicos y debería motivar a acciones coordinadas por parte de los sectores público, privado y la ciudadanía, tendientes a hacer una mejor gestión del recurso hídrico.

Teniendo en cuenta que el sector industrial es responsable de la generación de la mayor fracción de huella hídrica gris dentro de la ciudad (44,37%) con 1.877,48 millones de m3 de agua al año, se constituye como un indicador clave dentro del diagnóstico del estado del recurso y de la gestión desarrollada por la entidad responsable, en éste caso la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA.

En una auditoría realizada en el año 2013, por la Contraloría de Bogotá a la SDA, se encontró que de los 11.397 establecimientos registrados en las bases de datos de la SDA, 8.883 no tienen registro de vertimientos lo que equivale a 77.94% y del total de usuarios que requieren permiso de vertimientos en el Distrito Capital tan sólo el 8,1% cuenta con él.

El 34,61% de la huella azul estimada para el sector doméstico, es decir 165,5 millones de m3/año corresponden a pérdidas en el sistema de distribución de la Empresa de Acueducto de Bogotá -EAB, a pesar de que la Comisión Reguladora de Agua Potable, ha establecido como máximo el 30% de pérdidas en el sistema de distribución y de la función de advertencia emitida por la Contraloría de Bogotá al respecto (2013).

Se encontró que por cada tonelada de residuos sólidos que es dispuesta en el Relleno Sanitario de Doña Juana, se requieren 107 m3 de agua para recuperar la calidad de agua del Río Tunjuelo, si bien la carga contaminante aportada a éste cuerpo de agua, no es la única ni la que mayores daños causa en el deterioro de su calidad, es importante tener en cuenta que la correcta gestión de los residuos sólidos por parte de los usuarios, representaría una contribución significativa en la reducción de ésta huella hídrica. El indicador de la huella hídrica evidencia falencias en la gestión de las entidades responsables de la administración del recurso hídrico en la ciudad, puesto que a pesar de las cuantiosas inversiones en materia de control de vertimientos $25 mil millones de pesos por parte de la SDA y renovación de infraestructura $592 mil millones de pesos por parte de la EAB, la ciudad presenta un valor de huella hídrica alto al ser comparado con otras ciudades con similar población.

Partiendo del hecho de que el 100% de la huella hídrica del sector de alimentos y el 97% de la huella azul de la ciudad de Bogotá son de origen externo, se constituyen como agua virtual; para la mitigación de los efectos que puedan producirse en las regiones abastecedoras, es indispensable la cooperación interinstitucional y una gestión ambiental urbano-regional, tal como se plantea en los principios establecidos en el Plan Distrital de Gestión Ambiental para el Distrito Capital.

Bibliografía

- Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación COSUDE et. al. (2013). La Evaluación de la huella hídrica en la cuenca del río Porce.
- Aldaya, M. M., Chapagain, A. K., Hoekstra, A. Y., & Mekonnen, M. M. (2012). The water footprint assessment manual: Setting the global standard.
- Bunch, M. J. (2011). Promoting health and well-being by managing for social–ecological resilience: the potential of integrating ecohealth and water resources management approaches.
- Cámara de Comercio de Bogotá CCB. (2014). Posicionamiento competitivo de Bogotá 2014.
- Contraloría de Bogotá. (2012). Informe de visita fiscal. Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá D.C. Plan de auditoría 2012, Dirección hábitat y servicios públicos.
- Contraloría de Bogotá (2013). Informe de auditoría gubernamental modalidad especial a la Gestión de la SDA frente al control y seguimiento en materia de vertimientos del período de 2008 a marzo de 2013, Plan de Auditoria Distrital PAD 2013, Sector Hábitat y Ambiente.
- Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá EAB ESP. (2013). Informe de gestión 2013.

• Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá EAB ESP. (2014). Respuesta oficio Contraloría de Bogotá Radicado 1-2014-11317 del 8 de Mayo de 2014. Respuesta oficio Contraloría de Bogotá Radicado 1-2014-18217 del 1 de Agosto de 2014.
• OAB Ambiente Bogotá de Bogotá. (2014). http://oab.ambientebogota.gov.co/
• Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas DANE. (2000).
• Correspondencia entre la Clasificación Industrial Internacional Uniforme de todas las Actividades Económicas - CIIU, Revisión 3, Adaptada para Colombia y la Clasificación Industrial Internacional Uniforme de todas las Actividades Económicas - CIIU, Revisión 3, Versión Internacional.
• Engineers, S. C. S. (2007). Informe de Evaluación Relleno Sanitario Doña Juana.
• Hoekstra, A.Y. (2003). Virtual Water Trade: Proceedings of the International Expert Meeting on Virtual Water Trade, Delft, The Netherlands, 12–3 December 2002, .Value of Water Research Report Series No. 12, UNESCO-IHE, Delft.
• Mekonnen, M. M., & Hoekstra, A. Y. (2011). The green, blue and grey water footprint of crops and derived crop products. Hydrology and Earth System Sciences Discussions.
• Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible MADS, Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico CRA. (2013). Documento de trabajo proyecto general: nivel de pérdidas aceptable para el cálculo de los costos de prestación de los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado.
• Secretaría Distrital de Ambiente SDA. (2010). Plan de Gestión Ambiental del Distrito Capital 2008-2038.
• Secretaría Distrital de Ambiente SDA. (2014). Subdirección de Eco Jrbanismo y Gestión Ambiental Empresarial de la SDA, Respuesta al radicado de Contraloría No. 2-2014-10653 con número SDA 2014EE11970 del 18 de Julio de 2014.
• Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos UAESP, Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca CAR. (2014) Formulario de Auto- declaración de vertimientos 2013.
• Unidad Ejecutiva de Servicios Públicos UESP. (2006). Plan Maestro de Abastecimiento y Seguridad Alimentaria de Bogotá

La fragilidad política de la aplicación planes y programas ambientales orientados hacia la adaptación y mitigación del cambio climático.

Gloria Esperanza Narváez Tafur, Abogada ambientalista, MG: en Hábitat, Especialista en Gerencia de Recursos Naturales. gloriaesperanzanarvaez@gmail.com

Hace algún tiempo, un científico partió a hacer su recorrido anual por el océano Ártico ruso para observar cómo unas columnas de metano salían borboteando gas tóxico desde el interior del océano. No era la primera vez. Ya había visto cientos de ellas de más o menos un metro de ancho expulsando a la atmósfera un gas 50 veces más dañino para el clima que el dióxido de carbono. Pero esta vez, cuando se encontró la primera, no se lo podía creer. Había crecido hasta convertirse en una gigantesca columna de gas de un kilómetro de ancho entrando en nuestra atmósfera. Continuó navegando y se encontró otra columna igual, y otra, y otra más. Había cientos de ellas. Esto podría ser justo lo que nos habían advertido los expertos. A medida que la tierra se calienta, genera "puntos de inflexión" que aceleran el calentamiento de forma descontrolada. Con las subidas de temperatura, se derrite el hielo del océano Ártico, destruyendo el gigantesco 'espejo' blanco que refleja el calor y lo devuelve al espacio. Esto lleva a un mayor calentamiento del océano, que hace que a su vez se derrita más el hielo, y así sucesivamente, en una espiral sin freno. En 2014, todas las mediciones se salieron de las gráficas -- ha sido el año más cálido de la historia desde que hay registros.

Esta reflexión parte del análisis de la Política Pública en la ciudad de Bogotá, la cual ha avanzado en la formulación de una serie de planes ambientales orientados a un cambio de paradigma en la relación con el territorio, pero su aplicación va a depender en buena medida de la voluntad política y del nivel de comprensión de las implicaciones del cambio climático de los próximos gobiernos.

Las políticas públicas tienden a suspenderse en el tiempo, perdiendo eficacia y efectividad cuando en los procesos de transición por cambio de gobierno, no entran a hacer parte de la nueva agenda política, algunas veces por desconocimiento y otras por afán de diferenciarse de sus antecesores, generando nefasta consecuencias al territorio.

Las Políticas Públicas son el resultado de un acuerdo entre las instituciones estatales y los actores de la sociedad civil, que responden a una lectura de largo plazo, para resolver problemas y transformar situaciones. Estas se pueden entender como el ámbito privilegiado de realización del "pacto" entre Estado y sociedad. Un nuevo papel del Estado, en el sentido de hacerlo más ágil y organizador. Aquí podemos rescatar el sentido de la participación entre estos dos actores, pero el objetivo final de beneficio a la sociedad es un punto que muchas veces queda olvidado, de aquí el fracaso de muchas Políticas Públicas .

Las Políticas Públicas de forma clásica, se pueden definir como acciones de gobierno que se plasman en un documento, como mecanismo de respuesta ante las movilizaciones de demandas, pero también puede ser un proceso complejo con capacidad de integrar los requerimientos de la sociedad y del territorio - (entendiendo este último como un actor vivo). Su alcance va a depender de la capacidad estratégica de su formulación y del nivel de legitimidad que logre construir.

En ese sentido la filosofía de la política tiene un enfoque de carácter político y de compromiso social, y lo que se ha buscado en Bogotá en los últimos años es darle un alcance a largo plazo, que transforme el modelo de ciudad, en el sentido de cambiar la forma como se relaciona la sociedad y sus intereses con los ecosistemas y con el territorio en general.

La Política Pública orienta y prioriza las decisiones para la acción, y la asignación de recursos financieros que se deben ser llevados el ámbito público . De igual forma debe reflejar la forma cómo concibe los acontecimientos que suceden en el territorio por parte de la administración púbica; y su comprensión en torno a la elaboración, si le apuesta al proceso o al resultado; como proceso participan todos los actores necesarios o interesados en el debate público. Como resultado se pueden ver como una tarea desarrollada desde la institucionalidad, en donde se termina sacrificando el proceso, por el afán de resultados que obliga el cumplimiento de la meta.

Pero porque se formulan más políticas? Si por ausencia normativa o por necesidad de impregnar un sello de alternativa y de manejo de una situación específica. De fondo está la preocupación por el efecto que produce, en ese sentido es necesario revisar si las Políticas Públicas evalúan su efectividad y cómo se hace? nuevamente hay que preguntar quienes participan en su evaluación.

El sentido de la Política Pública, está asociada al significado de lo público, entendido como aquello que beneficia a todos los miembros de la comunidad, el informe de desarrollo humano 2008 define el "bien público como aquel que no excluye a nadie ni crea rivalidad en su uso". La calle es pública porque sirve para que todos la usen sin excluir a nadie. "Una política es pública cuando conviene a todas las personas,

para la dignidad de todos y a la vez es compartida por todos, que creen en ella y la defienden. No es una política pública la que plantea que se beneficien hoy unos excluyendo a otros. Si es una política pública la que logra que la gran mayoría de los miembros de la sociedad coincida en un propósito con la convicción de que lográndolo toda la sociedad gana y que luchar por él hace más dignos a todos sus miembros" .

La fragilidad de la Política Pública está asociada a la legitimidad social. Si la política no es el resultado de un pacto social, su fragilidad en la aplicación va a ser muy alto, en ese sentido hay que promover espacios para que la gente participe en la formulación y crea en la política no como algo impuesto, ni como el cumplimiento de una disposición normativa, sino como el compromiso gubernamental y social frente a una necesidad que se refleja de forma físico espacial en el territorio y que afecta al ser humano, como a las diversas formas de vidas allí presentes, para el caso particular de los temas ambientales y de los efectos derivados del cambio climático.

Si la gente no cree en la política su fragilidad aumenta, por tanto, la Política Pública es el arte de construir acuerdos, en donde se convoca, se promueve la movilización y se cohesiona a los actores sociales, buscando ganar conciencia en torno a un imaginario colectivo.

La fragilidad en la formulación de la política se percibe en la forma como cada gobernante quiere imponer su visión, que ha llevado a una polarización, sin un liderazgo colectivo, siendo este un elemento determinante para la construcción de largo alcance, y como la fuerza institucional que es capaz de posicionar una apuesta frente al territorio, y en buena medida va a depender de la forma como se convocan a los diferentes sectores.

Se necesitan cambios estructurales y políticas novedosas que alineen los objetivos de desarrollo humano y cambio climático con estrategias de baja emisión y capaces de adaptarse a cada clima, y con innovadores mecanismos de financiación público-privada"

Y esos cambio culturales, aun están en construcción en las ciudades colombianas, los derechos colectivos y del medio ambiente, empiezan a ser reconocidos en el país a partir de la Constitución de 1991 en donde se destacan los artículos 79 y 80 que define el derecho a gozar de un ambiente sano y plantea que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales.

No obstante, el país se siguió rigiendo bajo el modelo económico neoliberal, impulsado por el Consenso de Washington de 1989, que orientaba la privatización y en consecuencia el costo de oportunidad a las actividades extractivas de alto impacto.

Sin duda la década del noventa marca el inicio de las políticas ambientales en cumplimiento de los convenios internacionales que Colombia suscribía; los cuales entran a hacer parte del bloque de constitucionalidad, que a su vez son desarrollos de las agendas globales, algunas promovidas desde el movimiento ambientalista.

La década del dos mil para el caso de Bogotá emerge con fuerza el concepto de territorio, como elemento de interpretación y a nivel mundial se empieza a dar las primeras políticas de cambio climático como cumplimiento a las obligaciones internacionales asumidas en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC) de 1994

Pero en realidad la variabilidad climática tomo fuerza en el país y en Bogotá en particular a partir de las inundaciones 2010 y 2011. Colombia enfrentó una fuerte ola invernal, que obligó a pensar la forma como el país y su capital ha ocupado el territorio.

La ciudad de Bogotá logró en poco tiempo posicionarse a nivel internacional con unos compromisos claros de transformación y preparación de la ciudad para la adaptación al cambio climático y para aumentar la capacidad de resiliencia, la cual ha ido plasmando en una serie de instrumentos de políticas y de planes, no por ello significa que su continuidad esté asegurada.

Para avanzar en la comprensión del análisis de la política pública se parte del significado de cambio climático y de territorio, como se desarrolla en el mundo y como la ciudad de Bogotá responde.

Bibliografía

•AGUILAR, Luis. La hechura de las políticas. México: PORRUA, M. 1982.

•Problemas pùblicos y agenda de gobierno, México: PORRUA, M.1993.

•NARVAEZ, Gloria. Lineamientos para la formulación de Políticas Pûblicas en el sur de la ciudad a partir del río Tunjuelo como referente territorial. Universidad Autónoma de Bogotá. Facultad de Derecho. 2000.

•MELO, Mario. 2013. Documento descriptivo, analítico y comparativo de las políticas públicas sobre cambio climático en Colombia, Ecuador, Perú y Bolivia y su relación con el conocimiento tradicional. UICN, Savia y Red Jurídica Amazonia.

•VARGAS, ALEJO. Análisis y evaluación de políticas públicas. En carta administrativa. Bogotá. (abril - junio); p 17- 22.

Webgrafia

•www. mx. RUIZ, Domingo y CADENA , Carlos. IUS. Revista Jurìdica. Universidd Latina de Amèrica (Ju-

nio 20-2015).

•www.Cinde.org,co. Marco para las políticas públicas y lineamientos para la planeación del desarrollo. Guia para alcaldes. (junio 21- 2015)

•www.undp.org/ Informe de desarrollo humano 2013

•http://www.contraloriabogota.gov.co/intranet/contenido/BogotaEconomica/Revista_Bogot%C3%A1%20Econ%C3%B3mica_09.pdf. Patiño y Clavijo. Bogotá frente al cambio climático

•https://secure.avaaz.

•www.idiger.gov.co/pricc

•http://www.co.undp.org/content/colombia/es/

•http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr14-summary-es.pdf

Fichas Guía

FICHAS GUÍA

Experiencias significativas de gestión social en territorio

El seminario plantea la realización de talleres en territorio local, los cuales tienen como objetivo el intercambio de saberes desde la experiencia y las lecciones aprendidas, para ello, se han identificado 16 experiencias significativas en la Gestión Social de la Ciudad y el Territorio, entre las que se cuentan:

- Acualcos
- Aerovecindades
- Agenda Interlocal Bosa Kennedy
- Altos de la Estancia
- Arquitectura Expandida
- Audiencia Publica Popular de Usme
- Chucua la Vaca
- Ecobarrios
- Mesa Centro
- Mesa Cerros
- Proyecto Metro
- Proyecto Cable
- Programa Desarrollo Integral Territorial. Morales, Cauca
- Asamblea Sur
- Golpe de Barrio
- Innovación Pedagógica desde el Turismo en la Escuela

Al igual que las ponencias, los recorridos o encuentros que se realicen en los territorios, contaran con una guía de recorrido y tendrán el siguiente contenido:

- Contexto territorial del escenario problematizador: descripción del contexto histórico y espacial.
- Descripción de los actores intervinientes: público, privados, comunitarios, sociales, etc.
- Temas interés asociados al proceso de la Gestión Social del Territorio
- Estrategias de la Gestión Social del Territorio: etapas del proceso, actores del proceso, alianzas establecidas, instrumentos de gestión.
- Lecciones aprendidas
- Sistematización del proceso

Se orientará al intercambio de saberes a través de preguntas orientadoras, enmarcadas en los ejes del seminario, que facilite la apertura al dialogo entre los participantes.

ACUALCOS
Acueducto Comunitario

1. Contexto Histórico Territorial

ORGANIZAN

UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA
SEDE BOGOTÁ
FACULTAD DE ARTES
Instituto Hábitat, Ciudad y Territorio
Museo de Arquitectura Leopoldo Rother
Maestría en Hábitat
Maestría en Urbanismo
Maestría Ordenamiento Urbano Regional
Maestría en Arquitectura de la Vivienda

FUNDACION SOCIAL

CONSORCIO para el DESARROLLO COMUNITARIO

ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. | BOGOTÁ HUMANA
SECRETARIA DE MOVILIDAD
Instituto de Desarrollo Urbano

Grupo de Investigación
Procesos urbanos en Hábitat, Vivienda e Informalidad

Revista Bitácora urbano\territorial

Antes de conformarse los barrios este sector era conocido como la vereda El Páramo y se fue convirtiendo en urbano por los procesos migratorios de otros lugares y de la misma ciudad.

El primer acueducto veredal se llamaba "Chorro Seco", tuvo sus inicios a final de la década de los sesenta, construido por la comunidad de San Isidro que fue el primer barrio que se constituyó en el sector con un desarrollo de viviendas apoyado por la Caja Agraria, luego fue manejado por las Juntas de Acción Comunal de San Luis y San Isidro, quienes hicieron el primer tanque y una red de conducción, el agua era tomada de la quebrada Morací y del sitio "Las Moyas", también de nacederos de agua y aljibes, en aquellos años el agua llegaba a las viviendas sin ningún tipo de tratamiento.

Hacia los años setentas, cuando se empezaron a consolidar los barrios de San Luis y La Sureña, y en la medida en que creció la población se vió la necesidad de más agua, la comunidad realizó diferentes solicitudes y posteriormente movilizaciones y tomas de la vía a La Calera, exigiéndole a Bogotá que atendiera a la población. Ante lo cual la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá – EAAB, respondió de forma negativa con el argumento de que los barrios estaban por encima de la cota de servicios.

Fue así como con el trabajo de la comunidad y sus líderes organizados en las Juntas de Acción Comunal, se hicieron aportes en dinero y mano de obra, para iniciar el acueducto comunitario, como una asociación sin ánimo de lucro. Las concesiones de agua las otorgó la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca – CAR - cerca del nacimiento del rió Teusacá y la quebrada Montañuela (Amarilla) y desde este sitio se inició la construcción de la red principal de 14 kilómetros hasta el barrio San Luis. También se contó con el apoyo del programa de Desarrollo Rural Integrado - DRI y el Plan Nacional de Rehabilitación -PAN, la Secretaria Distrital de Salud y otras entidades como la Fundación Santa Fe de Bogotá, en el montaje de las redes de acueducto y alcantarillado, la bocatoma, el desarenador, la primera planta de tratamiento y el primer tanque de almacenamiento.

En 1983 llega la primera gota de agua de la red principal a los tanques y de allí a las viviendas, y se constituye la Asociación de Acueducto Comunitario San Isidro, San Luis y La Sureña, que obtuvo su personería jurídica del Ministerio de Agricultura; en 1991 por reforma de estatutos toma la sigla de ACUALCOS, posteriormente por obligación de la Ley 142 de 1993 se le adiciona la sigla E.S.P. (Empresa de Servicios Públicos).

Uno de nuestros grandes problemas ha sido la falta de continuidad del suministro de agua en los períodos de verano, enero – marzo, en esos períodos la empresa ha tenido que acudir a racionamientos y suministro de agua a través de carrotanques.

En 1998 debido al fenómeno del niño, en una audiencia pública organizada por la comunidad, el Distrito y la EAAB se comprometieron a suministrar el agua para la comunidad en carrotanques sin costo alguno, pero después iniciaron un cobro coactivo a ACUALCOS, por lo cual nos vimos en la necesidad de interponer una acción jurídica ante el Consejo de Estado, que falló a favor de la asociación.

Esa amenaza y la división de la comunidad que promovió la EAAB y otros proyectos de empresas privadas, como Aguas de Oriente, Aguas de La Calera o Aguas de Bogotá, que incluyeron en sus proyectos nuestro sector para hacerlos más rentables, han llevado a ACUALCOS a fortalecerse como empresa comunitaria, nos ha obligado a organizarnos mejor y formular soluciones para que mantengamos el acueducto comunitario y quedarnos en esta zona, la que sentimos muy propia.

Es nuestro territorio y mientras consolidemos nuestra empresa y las organizaciones comunitarias, les será más difícil a los intereses privados sacarnos del sector. Nuestro territorio es sostenible y viable, pero también muy apetecido por urbanizadores de estrato alto e instituciones que ven a esta comunidad como una "cuña en el zapato" frente a proyectos estratégicos como la vía longitudinal de oriente.

Ante las amenazas de sacarnos del sector, la comunidad y ACUALCOS ha participado en cada espacio de planeación de la zona, donde ahora nos proponen planes de manejo por parte de la CAR y el Distrito, con restricciones sin tener en cuenta las propuestas que hemos presentado desde hace varios años, como el Pacto de Bordes, Territorio Sostenible, donde se confirma nuestra voluntad de quedarnos con el compromiso de proteger el entorno natural de los cerros, sus fuentes de agua y limitándonos a un nivel de expansión de viviendas que lo define la misma oferta de agua.

Hoy existe incertidumbre sobre la permanencia en nuestro territorio y nuestros barrios que no han sido legalizados, a pesar de nuestra fuerza autogestionaria, de nuestra capacidad propositiva, a que pagamos impuestos, que participamos en elecciones y que legitimamos durante años los espacios de participación ciudadana. Mientras a nuestro alrededor se construyen urbanizaciones "legales" de estratos altos con proyectos de suministro de agua apoyados por el Estado.

Hoy ACUALCOS es una Empresa de Servicios Públicos como lo exige la Ley, reconocida y vigilada por entidades de control, administrada por la misma comunidad, que cuenta con infraestructura propia de una empresa de acueducto en todas sus etapas y con una organización empresarial que cumple con los requisitos legales.

ACUALCOS ha sido motor del desarrollo social y comunitario del sector, ha sido el referente para otras organizaciones sociales, también objeto de discusión y críticas de la misma comunidad y de las instituciones que llevados por intereses privatizadores han querido acabar con la empresa.

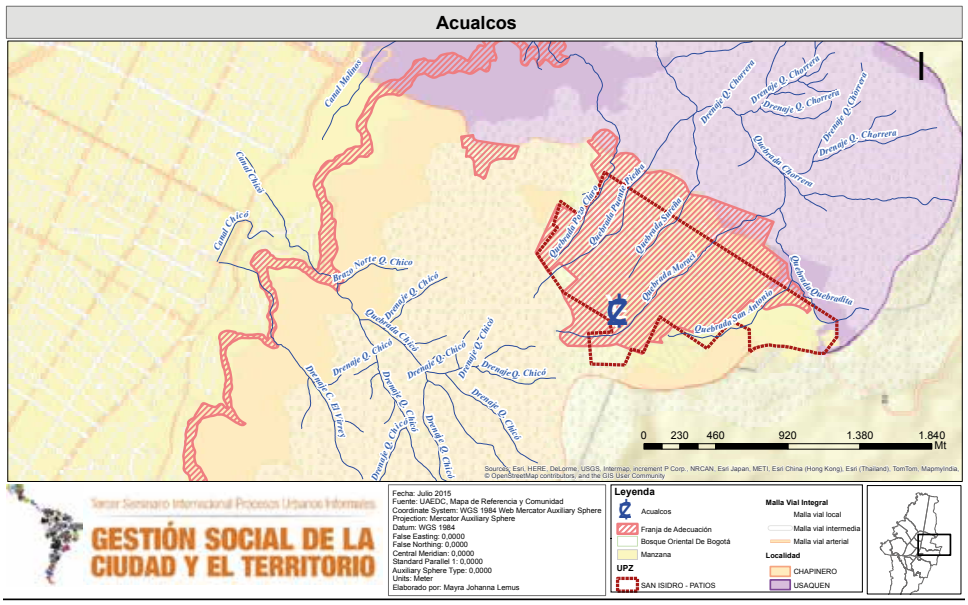
Actualmente, ese pequeño acueducto que beneficiaba en los ochentas a 750 familias, es una empresa comunitaria que beneficia aproximadamente a 2.130 viviendas, población cercana a las 12.000 personas, en su mayoría por estratos 1 y 2.

"El agua no nos la quitan Mijitos" (María Santos, habitante del sector)

2. Contexto Territorial

Entre los kilómetros 3 al 6, de la vía que conduce de Bogotá al municipio de La Calera, se encuentran seis (6) barrios donde habitan aproximadamente 12.000 personas, en su mayoría población de estrato socio económico 2 y que, de acuerdo a la división administrativa del Distrito, se encuentran en la Localidad de Chapinero (UPZ 89): Bosques de Bellavista, San Isidro I, San Luis, La Sureña y La Esperanza, y de Usaquén: San Isidro II.

En este territorio, ubicado en el nororiente de Bogotá, nace parte de la microcuenca de la quebrada Los Molinos afluente del Río Bogotá. Y hace parte de la estructura ecológica principal de los Cerros Orientales, que revisten gran importancia por ser fuentes de agua y aire para la ciudad.



A pesar que estos barrios surgen hace más de cuarenta años, aún no han sido legalizados, proceso que hasta ahora se está llevando a cabo. Actualmente este territorio hace parte de la franja de adecuación, sector urbano de la ciudad en los Cerros Orientales, normado de acuerdo a lo definido por el Ministerio de Medio Ambiente (Resolución 463 de 2005) y el fallo emitido por el Consejo de Estado en noviembre de 2013, que determina las áreas de reserva, protección y recuperación de los Cerros Orientales de Bogotá.

En el contexto de irregularidad donde la administración desconoce históricamente este sector de la ciudad, y ante la negativa de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá de incluir los barrios en el servicio; en 1983 los líderes de las juntas de acción comunal crearon un acueducto comunitario, hace más de treinta años (30) buscando solucionar el suministro de agua para la comunidad de los barrios San Luís, La Sureña y San Isidro I y II.

3. Temas Interés asociados al proceso de la GSCT:

El desarrollo de este acueducto comunitario, se da en el marco de discusiones sobre los modelos de desarrollo, entre lo público, lo privado y lo comunitario, igualmente es de interés principal de esta gestión la defensa del agua como un derecho humano fundamental y un bien común. Por otra parte a nivel distrital, se enmarca en la protección de las áreas de reserva de los cerros orientales y el desarrollo sustentable de los territorios de borde de la ciudad.

4. Estrategia de la GSCT

La conformación de los barrios ha sido básicamente de autogestión comunitaria, en especial su acueducto comunitario. La comunidad con sus líderes, se organizaron para realizar trabajos como la construcción de sus salones comunales, la capilla, el centro de salud y el primer colegio mediante, Comités de Trabajo y las Juntas de Acción Comunal. Para el acueducto, inicialmente se nombró una Junta del Agua, conformada por tres directivos de cada barrio y un gerente, siendo muy relevante que todos los directivos y empleados tienen como requisito vivir en el sector.

4.1 ETAPAS DEL PROCESO

Se identifica una primera etapa con la organización de la comunidad que busca alternativas para tener agua, con la búsqueda de recursos y apoyo de entidades, y principalmente con la organización de jornadas de trabajo comunitario en la construcción de las obras. Una segunda etapa, fue el establecimiento de las reglas del juego, la conformación de espacios de debate y toma de decisiones, como la Asamblea de Asociados, la Junta Directiva, y la Organización de la Empresa con un área operativa y un área administrativa; lo que le ha permitido a ACUALCOS, sostenerse en el tiempo autónomamente.

4.2 ACTORES DEL PROCESO

Instituciones Públicas:
Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca - CAR
Alcaldía Mayor de Bogotá
Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá - EAAB
Secretaria Distrital de Salud
Superintendencia de Servicios Públicos
Actores comunitario:
Juntas de Acción Comunal de San Isidro, San Luis y La Sureña.
Líderes y lideresas
Asociados
Comunidad en general

4.3 ALIANZAS DEL PROCESO

Organizaciones que han apoyado el proceso
Fundación Santa Fe de Bogotá

Red Territorial de Acueductos Comunitarios de Bogotá y Cundinamarca -RETACO

Red Nacional de Acueductos Comunitarios

ENDA AL-Colombia[1]

CENSAT Agua Viva[2]

El Centro de Investigación y Educación Popular - CINEP

4.4 INSTRUMENTOS DE GESTIÓN

Organización comunitaria entorno al agua, inicialmente con la solución del abastecimiento de agua potable, y otras necesidades de la comunidad.

5. Lecciones aprendidas

Logros:

» Sostenibilidad del acueducto.

» Mejoramiento del servicio.

» Permanencia de la comunidad en el territorio.

» Alternativa frente a la gestión pública o privada del agua.

Dificultades:

» Desconocimiento de la gestión por una parte de la comunidad.

» No apoyo de las entidades estatales.

» Condiciones climáticas adversas en periodos de verano.

6. Sistematización del proceso

Facebook: https://es-es.facebook.com/pages/ACUALCOS-ESP

http://acualcos.blogspot.com/

Video Aguas del Amor: https://www.youtube.com/watch?v=9MRK4El5Wek

1. Trabaja solidariamente en la construcción de ciudades ambiental y socialmente sustentables, democráticas, no violentas, plurales y equitativas en términos económicos, culturales y de género. Para tal fin, en el ámbito de la Gestión Ambiental Urbana
2. Organización ambientalista para la comunicación, la educación, la investigación y la organización, cuyas acciones están dirigidas a fortalecer la capacidad de acción ambiental y social de los actores históricamente empobrecidos en nuestra sociedad.

AEROVECINDADES

Afectación social del funcionamiento del aeropuerto Eldorado

1. Contexto Histórico Territorial

Fontibón hace parte del borde occidental de Bogotá y conurba con Funza y Mosquera. Históricamente ha sido un lugar estratégico de paso y de comunicación para Bogotá. Con la construcción del ferrocarril en 1940 empieza a definirse como eje de desarrollo industrial y comercial. En 1950, el crecimiento demográfico convierte al antiguo pueblo de Fontibón en espacio habitado por las emigraciones fluctuantes del campo a la ciudad. Esto hace, entre otros factores, que los límites de Bogotá empiecen a extenderse y, al mismo tiempo, a imponerse un desarrollo desigual en las zonas que se colonizan. En 1954, los municipios Fontibón, Engativá, Suba, Usme, Usaquén y Bosa son anexados a Bogotá. Las antiguas fincas que constituían la mayoría de su territorio son loteadas para convertirse en barrios. Construido el aeropuerto Eldorado, entre 1960-1980, Fontibón progresa aceleradamente: es notable la irrupción de nuevos barrios y el crecimiento de los antiguos, y se convierte en un importante centro residencial. En los últimos veinte años del siglo XX pierde su fisonomía de pueblo para convertirse en una ciudad dentro de la ciudad a razón del proceso de crecimiento urbanístico y poblacional, acompañado por la proliferación de vías de acceso y de tráfico vehicular y por su mejoramiento y ampliación (Alcaldía Mayor de Bogotá, 2009).

"Por el lado de Fontibón, los barrios están separados por la Avenida Luis Carlos Galán hasta la Cra. 128, después se encuentran áreas destinadas al uso industrial y finalmente la hacienda El Escritorio. Hacia el oriente se encuentran sectores consolidados como el barrio La Rosita, Cofradía, entre otros, de uso predominantemente residencial". Hoy, la localidad es un polo estratégico para la construcción de obras de infraestructura significativas para la modernización. La de mayor importancia, por su connotación regional y nacional, es, sin duda, el Aeropuerto Internacional Eldorado, que empezó su funcionamiento en 1959, y que sucesivamente ha sido sometido a ampliaciones y mejoramientos, razón por la cual se ha revalorizado el suelo urbano(sic).

2. Contexto Territorial

El territorio marco de acción es el establecido por Plan Zonal y la Operación Estratégica Fontibón Aeropuerto Engativá - OEFAE (que fue formulada por el Distrito en octubre de 2011 aunque no aprobado) el cual comprende las localidades de Fontibón y Engativá; se divide en seis Unidades de Planeamiento Zonal (UPZ): Fontibón Centro (UPZ 75), Fontibón San Pablo (UPZ 76), Zona Franca (UPZ 77) y Capellanía (UPZ 115), en la localidad de Fontibón; Engativá Pueblo (UPZ 74) y Álamos (UPZ 116) de la localidad de Engativá, con una propuesta de intervenciones específicas para el logro de los objetivos planteados por la Alcaldía Mayor de Bogotá: La Operación Estratégica Fontibón - Aeropuerto Eldorado - Engativá, tiene un área total de 3.151,05 hectáreas, incluido el territorio del Aeropuerto Internacional. Sin embargo, el ámbito propiamente dicho tiene un área total de 2.552,54 hectáreas, luego de descontar el territorio del Aeropuerto y un predio anexo de propiedad de la Aeronáutica Civil. Así, la Operación contiene 42.717 predios, los cuales suman un área total predial de 1.653,29 hectáreas, correspondientes al 65% de su área total» (Proyecto Decreto 06 septiembre de 2011).

La Operación plantea la transformación integral del entorno urbano del Aeropuerto Eldorado, zona de importancia estratégica en términos económicos, sociales y ambientales. En 2011, el Distrito Capital postergó la adopción del decreto que reglamenta la OEFAE y el Plan Zonal de la Operación (cuyo proyecto estuvo en discusión). En el año 2012 se evita que expidieran el acuerdo para implementar las intervenciones sobre el territorio, todo esto, mediante la concentración de diferentes tipos de intervenciones, en 28 zonas que presentan vocaciones diferentes, a fin de asignarles tratamientos urbanísticos y áreas de actividad.

El centro de la actividad realizada por Aerovecindades es la localidad de Fontibón aunque con relaciones con los otros sectores de la OEFAE, debido a que ésta es el área de intervención de la operación del aeropuerto en la ciudad de Bogotá.

ORGANIZAN

UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA
SEDE BOGOTÁ
FACULTAD DE ARTES
Instituto Hábitat, Ciudad y Territorio
Museo de Arquitectura Leopoldo Rother
Maestría en Hábitat
Maestría en Urbanismo
Maestría Ordenamiento Urbano Regional
Maestría en Arquitectura de la Vivienda

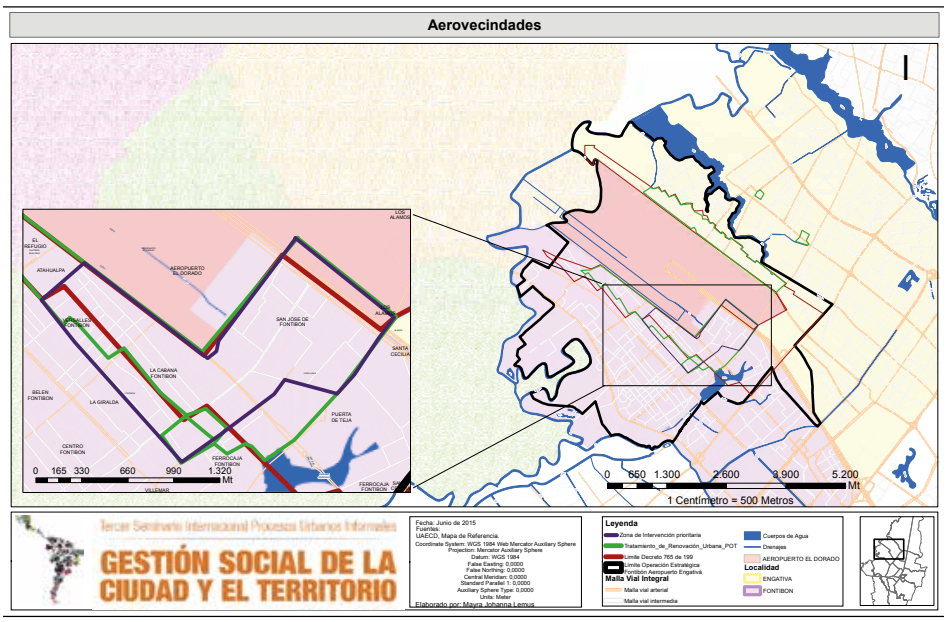
FUNDACION SOCIAL

CONSORCIO para el DESARROLLO COMUNITARIO

ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. | BOGOTÁ HUMANA
SECRETARIA DE MOVILIDAD
Instituto de Desarrollo Urbano

Grupo de Investigación
Procesos urbanos en Hábitat, Vivienda e Informalidad

Revista Bitácora urbano\territorial



3. Temas Interés asociados al proceso de la GSCT:

Los temas principales asociados a la gestión social, son la defensa de los derechos vulnerados por la afectación social, económica, ambiental y urbanística que realiza el funcionamiento del aeropuerto El Dorado debido a su operación en un entorno residencial. Potenciar el proceso organizativo local y regional con miras de obtener soluciones a las problemáticas actuales, por medio de la concertación con las directivas del Macroproyecto Urbano Regional del Aeropuerto - MURA.

4. Estrategia de la Gestión Social del Territorio:

La organización Aerovecindades surge debido al aviso de desplazamiento de población (2008) y compra de predios en el área adyacente a las pista 1 y 2 del aeropuerto. En el marco de las acciones realizadas por el comité se ha realizado trabajo colectivo con organizaciones dirigido a evitar la implementación de medidas lesivas para la comunidad; entre ellas logramos la no aprobación del OEFAE (2012) y actualmente la oposición a la aprobación de la licencia ambiental que pretende el funcionamiento de la segunda pista las 24 horas.

Adicional se realizó por medio de la gestión del comité con la Universidad Nacional y el apoyo del Grupo de investigación Procesos Urbanos. Hábitat, vivienda e informalidad, el proyecto de cálculo de intangibles y avalúo social con una aplicación piloto en el barrio Veracruz de la localidad de Fontibón.

4.1 ETAPAS DEL PROCESO

1. Constitución del comité Aerovecindades el 27 de enero de 2008 por asamblea general de vecinos afectados.

2. Realización de marcha de afectados por el funcionamiento del aeropuerto El Dorado en mayo de 2009.

3. Realización de toma cultural en coordinación con otras organizaciones 2010.

4. Labor divulgativa en boletines, página web y redes sociales.

5. Realización y entrega de resultados proyecto UNAL – Avalúo Social (2014).

6. Marcha contra las 24 horas de funcionamiento de la segunda pista del aeropuerto El Dorado marzo de 2015.

4.2 ACTORES DEL PROCESO

Organizaciones locales:

Líderes locales de las localidades de Fontibón, Engativá y de los municipios de Funza, Madrid y Facatativá con el plan del aeropuerto El Dorado II. Con quienes se han realizado coordinaciones de actividades y de temas organizativos, así como debates de los principales problemas con las entidades competentes.

MURA: La junta directiva del MURA vincula a las entidades del orden nacional, distrital y municipal como instituciones con responsabilidades en la problemática generada por el aeropuerto El Dorado.

4.3 ALIANZAS DEL PROCESO

Organizaciones con quienes se ha realizado trabajo mancomunado

Comité del Contribuyente, Casa de Derechos, Consejo de Planeación Zonal, Copacos (comités de salud) en Fontibón y líderes de la localidad de Engativá como Casa de Derechos y de los municipios de Funza, Madrid y Facatativá como el Comité de Sabana de Occidente.

La Universidad Nacional de Colombia – Grupo de Investigación Procesos Urbanos, Hábitat, Vivienda e Informalidad, con el desarrollo del proyecto de avalúo social

4.4 INSTRUMENTOS DE GESTIÓN

Desarrollo junto con la Universidad Nacional de Colombia – Grupo de Investigación Procesos Urbanos Hábitat, Vivienda e Informalidad , del instrumento de avalúo social dirigido a realizar una valoración integral de predios residenciales, específicamente se realizó en los predios del barrio Veracruz (Zona de Intervención Prioritaria –ZIP y de afectación por funcionamiento de la segunda pista del aeropuerto El Dorado). Incluyendo en la valoración el cálculo de los tangibles (suelo, construcción, plusvalía) e intangibles (organizaciones, relaciones sociales, arraigo, etc.). Con el desarrollo de la metodología se realizó el avalúo social para 61 predios del barrio referido.

5. Lecciones aprendidas

Logros

La implementación del avalúo social y entrega de resultados a la comunidad y a la Universidad Nacional de Colombia.

Las acciones de movilización y organización que han permitido frenar acciones que afectan a la comunidad.

La entrega de información a la comunidad.

La construcción de documentos que sistematizan la experiencia y las necesidades de la población (pliego de peticiones).

Dificultades

El trabajo conjunto con otras organizaciones por disparidad de intereses.

Avanzar con una plataforma de exigencias unitaria, de consensos y acuerdos.

La apatía de la población local por desconocimiento de la problemática y el transcurrir del tiempo de afectación sin soluciones inmediatas.

6. Sistematización del proceso

Información del proceso disponible en las siguientes páginas Web:

http://www.freewebs.com/aerovecindades/

http://es.calameo.com/read/001122822057c5b17f2e5

https://www.facebook.com/profile.php?id=100009077969854&fref=photo

AGENDA INTERLOCAL BOSA - KENNEDY

Planeación participativa

1. Contexto Histórico Territorial

La agenda interlocal Bosa - Kennedy es un proceso de planeación participativa que nace a partir del año 2010, acompañado por procesos territoriales de cada UPZ de estos territorios, organizaciones sociales, Juntas de Acción Comunal y algunas entidades públicas e instituciones privadas.

Mediante un análisis y lectura de la realidad buscamos identificar lo común entre las dos localidades presentando propuestas planteadas por la comunidad desde las dimensiones económica, social, ambiental, política y cultural.

Nuestra agenda interlocal es muy ambiciosa porque contempla intereses y sueños de los colectivos territoriales, planteando propuestas y estrategias a corto, mediano y largo plazo. Dentro de nuestras propuestas están: Acciones colectivas para la mitigación de impactos ambientales y mejoramiento de espacios, formación ambiental, entornos e iniciativas para la convivencia, empleabilidad y empresarialidad, la movilización y fortalecimiento de capacidades ciudadanas, incidencia en temas estratégicos de planeación de la ciudad, entre otros.

La Agenda Interlocal cuenta con medios comunitarios y alternativos que permiten visibilizar y movilizar los avances y logros obtenidos dentro de las dimensiones mencionadas anteriormente, logrando así reconocimiento y empoderamiento por parte de la comunidad y sus organizaciones que muestran resultados en la gestión de lo público, el rescate de la identidad y la cultura de sus habitantes, el desarrollo económico digno y para todos, la puesta en marcha de servicios sociales eficientes y eficaces que contribuyen a la satisfacción de las necesidades de sus habitantes y el logro de un desarrollo urbano armónico con el ambiente.

En el periódico "Encuentro" y la página web http://www.agendabk.org/ observarán los alcances de la Agenda Interlocal Bosa Kennedy, también podrán obtener mayor información de los proyectos y procesos, buscando como Agenda Interlocal Bosa Kennedy en las redes sociales; Facebook, twitter, fanpage y en el canal de YouTube.

ORGANIZAN

UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA
SEDE BOGOTÁ
FACULTAD DE ARTES
Instituto Hábitat, Ciudad y Territorio
Museo de Arquitectura Leopoldo Rother
Maestría en Hábitat
Maestría en Urbanismo
Maestría Ordenamiento Urbano Regional
Maestría en Arquitectura de la Vivienda

FUNDACION SOCIAL

CONSORCIO para el DESARROLLO COMUNITARIO

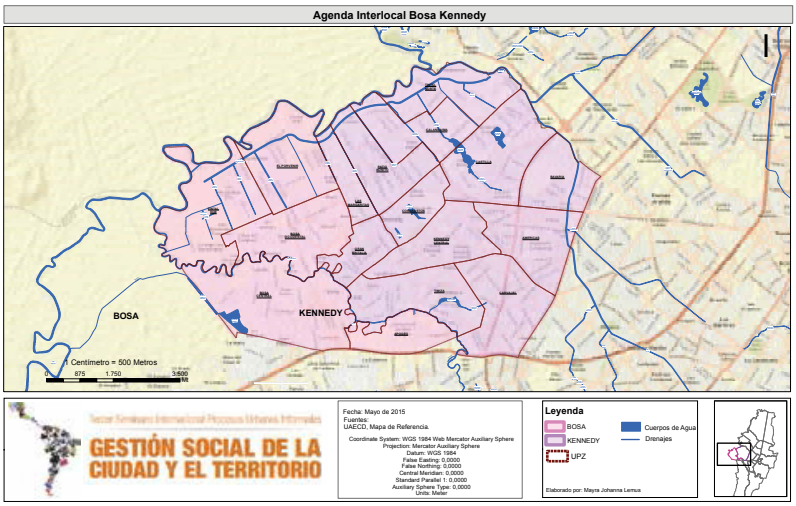
ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. | BOGOTÁ HUMANA
SECRETARIA DE MOVILIDAD
Instituto de Desarrollo Urbano

Grupo de Investigación
Procesos urbanos en Hábitat, Vivienda e Informalidad

Revista Bitácora urbano\territorial

2. Contexto Territorial

Agenda Interlocal Bosa Kennedy está ubicado en las localidades de Bosa Kennedy, del cual hacen parte varias organizaciones de las dos localidades, actualmente no hay un lugar permanente de reunión de la agenda, por lo tanto se reúnen en salones comunales o lugares que les prestan otras organizaciones. En sus bases organizativas están parte de las JAC (Juntas de Acción Comunal) o los líderes de los barrios además de algunas fundaciones.



3. Temas Interés asociados al proceso de la GSCT:

Ambiente

Social- Comunicaciones

Cultura para la convivencia

Economía

Política- Incidencia política

4. Estrategia de la Gestión Social del Territorio:

La gestión social se basa en la agrupación de personas por mesas con miras a un objetivo personal y común, las mesas son:

Ambiente: Recuperación de recursos hídricos, ríos y humedales

Social: Fortalecimiento del tejido social interlocal; comunicación e información para el desarrollo territorial; y la comunicación para la movilización de la agenda interlocal.

Cultura para la convivencia: Espacios alternativos para la convivencia; construcción de entornos para la convivencia; y escuelas e iniciativas de formación deportiva y artística para la cultura de convivencia en el territorio.

Económica: incidencia política para la generación de ingresos; movilización para la incidencia en políticas públicas para la generación de ingresos; y el desarrollo empresarial.

Política: control social y veeduría a políticas de gestión, planeación y desarrollo; cualificación para la participación en el desarrollo territorial; incidencia en políticas estratégicas para el desarrollo del territorio.

4.1 ETAPAS DEL PROCESO

Reunión por territorios con mira a la visibilizaciones de los problemas

Reunión por localidades

Cada localidad tuvo una agenda local

Reunión de Agenda Interlocal

4.2 ACTORES DEL PROCESO

Organizaciones de base: Visibilizar los problemas más sentidos en el territorio

Líderes y lideresas de las dos localidades: Capacitarse, visibilizar problemáticas y generar proyectos de impacto

Fundaciones: buscar y desarrollar proyectos para el mejoramiento del territorio

4.3 ALIANZAS DEL PROCESO

Fundación social: es la organización que ha ayudado al fortalecimiento de las bases de la organización además es una organización que apoya económicamente los proyectos que se plantean desde las bases.

Alcaldía Local de Kennedy

Transparencia por Colombia

4.4 INSTRUMENTOS DE GESTIÓN

Foros
Diplomados
Talleres de TIC's

Talleres de Ambiente
Intercambio de saberes
Pasantías, practicas con instituciones reconocidas
Documentales
Cortometrajes
Obras de teatro
Jornadas de limpieza
Recorridos ambientales
Reconocimiento de territorios
Proyectos
Cartillas
Periódicos
Almanaques
Bicitaxi de la participación

5. Lecciones aprendidas

Logros

Mejoramiento social y físico
Mejoramiento económico- convocatorias laborales
Empoderamiento de la comunidad
Visibilización de los procesos
Control social a los presupuestos participativos
Formación de los líderes y de la comunidad
Emprendimiento desde los lideres gestores y los diplomados
Contar con la participación y el apoyo de los líderes de la comunidad.

Dificultades

Falta de constancia de las personas que integran la agenda
Disposición para coincidir en las reuniones en los encuentros.
Falta de compromiso de algunas personas al interior de la reunión.
Falta de comunicación entre las mesas
Carencia de un espacio físico permanente para las reuniones y el trabajo en equipo.

6. Sistematización del proceso

Facebook- Interlocalbosakenney
Página web: www.agendabk.org
Canal Youtube: Interlocal Bosa Kennedy
Interlocalbosakennedy@gmail.com
Periódico: Encuentro
Twitter: @interlocalbk

ALTOS DE LA ESTANCIA

Perspectivas desde el Instituto Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático -IDIGER y la comunidad

1. Contexto Histórico Territorial

ORGANIZAN

UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA
SEDE BOGOTÁ
FACULTAD DE ARTES
Instituto Hábitat, Ciudad y Territorio
Museo de Arquitectura Leopoldo Rother
Maestría en Hábitat
Maestría en Urbanismo
Maestría Ordenamiento Urbano Regional
Maestría en Arquitectura de la Vivienda

FUNDACION SOCIAL

CONSORCIO para el DESARROLLO COMUNITARIO

ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. BOGOTÁ HUMANA
SECRETARIA DE MOVILIDAD
Instituto de Desarrollo Urbano

Grupo de Investigación
Procesos urbanos en Hábitat, Vivienda e Informalidad

Revista Bitácora urbano\territorial

En agosto de 1999 la Dirección de Prevención y Atención De Emergencias (DPAE) identificó un movimiento de tierra en el cerro de Ciudad Bolívar que limita con Altos de Cazuca en Soacha denominado Altos de la Estancia, en una antigua zona de cantera que en las décadas de 1980 y 1990 fue ocupada por miles de familias en procesos de urbanización pirata y ocupación de tierras sin contar con las condiciones adecuadas y la infraestructura necesaria para edificar y vivir. El funcionamiento irregular del asentamiento informal en cuanto a la adecuada disposición de vertimientos detona en fenómenos de remoción en masa que desde 2003 vienen sucediéndose y que comprenden el fenómeno de remoción en masa en un área urbana más grande de américa latina. La situación de riesgo ha significado la desaparición total de los barrios como El Diamante, San Rafael y la disminución de barrios como Santa Viviana, Santo Domingo, Rincón del porvenir, El Espino I sector y el Espino III sector. Cerca de 7500 familias que habitaban los barrios (algunos legalizados y formalizados) han sido reubicados según las políticas distritales de gestión del riesgo.

Una serie de conceptos técnicos de 2003 y 2005 determinan un polígono de alto riesgo no mitigable y de suelo de protección por riesgo en donde se viene desarrollando hasta el día de hoy el proceso de reasentamiento e intervenciones físicas de mitigación del riesgo y recuperación ambiental para evitar que los movimientos activos de tierra alcancen y afecten barrios fuera del polígono de protección. Recientemente un decreto de intervención integral de 2012 define un polígono de 73 hectáreas como futuro parque distrital de suelo de protección por riesgo en Altos de la Estancia (terreno público).

Este proceso tan difícil de describir en pocas líneas ha estado marcado por las contradicciones que generan la estructura de un Estado que no garantiza derechos fundamentales y que acude de forma asistencialista detonando otras problemáticas en el marco del mercado de vivienda que ha generado en un número importante de familias desarraigadas fenómenos de precarización mayores a los que estaban sometidos, cabe destacar que muchos de los habitantes de Altos de la Estancia ya venían de desplazamientos forzados causados por la violencia para afrontar otro desplazamiento por situaciones de riesgo sin la seguridad de que este fuera el último movimiento forzado, muchas de las familias desplazadas son afectadas por la zona de inundación del rio Bogotá en la ciudad "planificada" en los márgenes de Bosa.

2. CONTEXTO TERRITORIAL

LOCALIZACIÓN Y ZONIFICACIÓN DEL TERRITORIO.

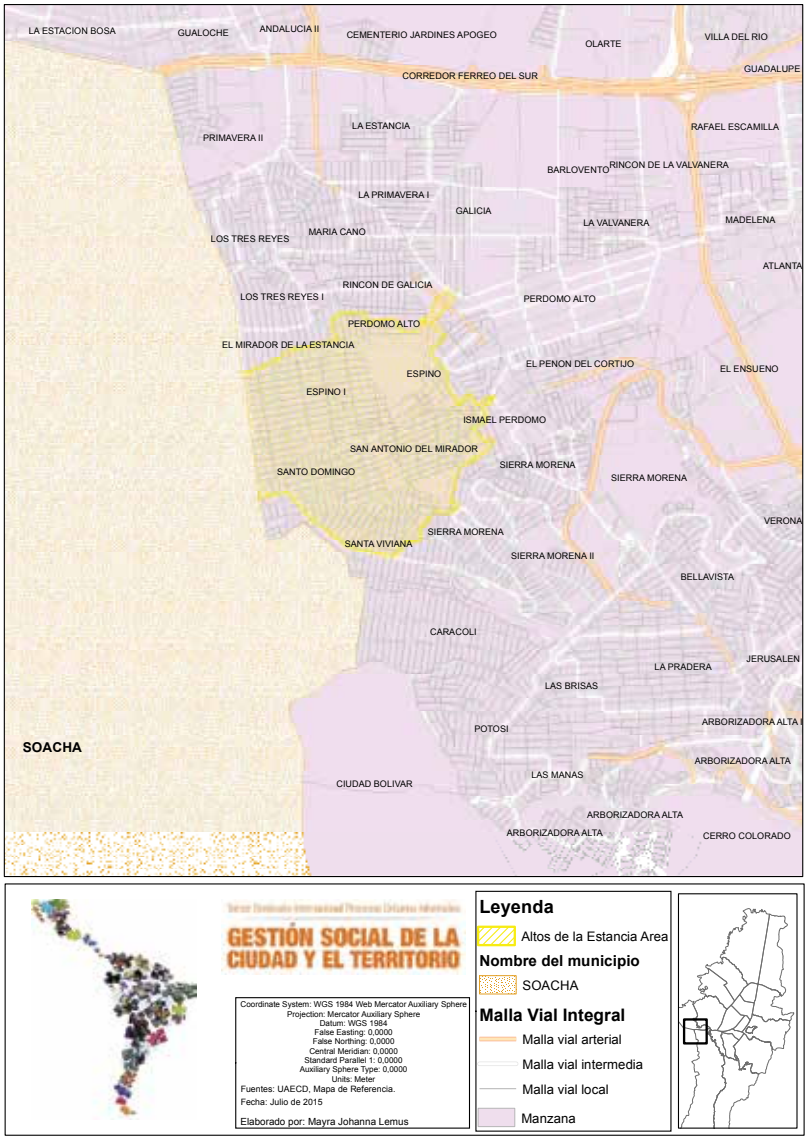
Desde una buena parte del territorio capitalino es visible una porción de terreno "desocupada" que destaca como un "vacío" urbano en una de las montañas que configuran la geografía de la localidad 19 de Bogotá: Ciudad Bolívar, en la parte alta de este gran terreno verde se divisa un muro de 12 metros de altura que hasta hace poco tenía un mensaje poderoso para aquel desprevenido que no conoce el proceso social detrás de este inusual espacio en medio de la ciudad, el muro manda un mensaje nítido: Vida digna.

El Sector Altos de la Estancia se encuentra ubicado al suroccidente del distrito capital, en la localidad Ciudad Bolívar (19) y al interior de la UPZ 69 Ismael Perdomo, La zona está limitada al norte por los barrios San Rafael, Rincón del Porvenir, Mirador de la Estancia y los Tres Reyes I Etapa; al occidente por los barrios El Espino I Sector, Santo Domingo y Santa Viviana; al sur por los barrios Santa Viviana y Santa Viviana Sector Vista Hermosa y al oriente por los barrios Santa Viviana Sector Vista Hermosa, Sierra Morena, La Carbonera y La Carbonera II y El Espino III Sector. Está atravesada por las quebradas La Carbonera, Rosales y Santa Rita, las cuales dividen el área en dos sectores El Espino y La Carbonera.

El polígono de 73.8 Ha estaba habitado por 15 barrios y 12.000 habitantes aproximadamente, los cuales hoy casi en su totalidad han sido reubicados por las condiciones de riesgo.

Por otra parte esta el área de influencia de las 73.8 ha de suelo de proteccion por riesgo para la determinacion de este la Caja de Vivienda Popular y la Secretaria de Hábitat ha identificado diferentes problemáticas del sector altos de la estancia y han determinado como área de influencia las API, las cuales son áreas de priorización con graves problemas de infraestructura de servicios, espacio público, equipamientos y movilidad, con el fin de hacer un proceso de mejoramiento integral.

Altos de la Estancia



3. Temas Interés asociados al proceso de la GSCT:

Los temas asociados al proceso de gestión social de este territorio se condensan en los ejes de trabajo que articulan la visión integral del trabajo comunitario, la realidad social y las apuestas de transformación social. Estos ejes de trabajo son: 1) Hábitat, vivienda y servicios públicos 2) Medio Ambiente, territorio, riesgo y cambio climático 3) Cultura y deporte 4) Social, 5) Movilidad

Desde el IDIGER son:

Gestión del Riesgo
Cambio climático
Recuperación integral de territorios
Consejo local de gestión del riesgo y cambio climático
Red distrital de gestión del riesgo
Iniciativas con participación comunitaria
Medidas adaptativas
Apropiación ciudadana del territorio
Gobernanza del territorio
Bioingeniería
Agroecología
Acciones socio ambientales
Reasentamiento
Control social a la reocupación del territorio

4. Estrategia de la Gestión Social del Territorio:

El referente organizativo a partir del cual se gestiona y articula el trabajo en el territorio es La Mesa Técnica Altos de la Estancia, donde se agrupa distintas formas de organización social, comunitaria y expresiones de participación ciudadana.
Una de las estrategias en las cuales ha trabajado la Mesa Técnica Altos de La Estancia ha sido en la construcción de un modelo de relacionamiento distinto con la institucionalidad, donde son las comunidades que habitan el territorio un actor protagónico en la corresponsabilidad y la cogestión con las instancias de gobierno.
La formación permanente de líderes y lideresas.
Trabajo autogestionado y colaborativo

4.1. ETAPAS DEL PROCESO

Etapas desde el IDIGER:

Acción 1. Cerramiento Perimetral
Acción 2. Adecuación de parqueadero y Centro de Atención al Usuario - Altos de la Estancia
Acción 3. Plantación perimetral con 2.935 árboles en modelo de arbolado urbano con JBB.
Acciones 4. Cinco (5) Huertas agroecológicas implementadas con JBB.
Acción 9. Piloto de compostaje con pétalos con JBB.
Acción 10. 1 huerta agroecológica y trinchos estabilizadores en Santo Domingo con CORPAMGER
Acción 11. 1 filtro vivo y jardineras con Liga de Consumidores UPZ 69.
Acción 12. 1 huerta agroecológica instalada con Fundesat.
Acción 13. 2 huertas agroecológicas previamente existentes fortalecidas con JBB.
Acción 14. I Semana Distrital Altos de la Estancia.
Acción15. Comunicación participativa Minga de Muralismo – Muro de Contención el Espino I

4.2. ACTORES DEL PROCESO

1. Institucionales: Públicos, Privados, Nacionales e Internacionales
2. Comunitarios
3. Otras organizaciones

4.3. ALIANZAS ESTABLECIDAS

Construcción de agendas comunes plan de acción para la recuperación
Implementación de las inversiones
Convenios, contratos, etc
Secretaría Distrital de Integración Social
Alta Consejería para las Victimas
Caja de Vivienda Popular
Secretarias Distrital de Planeación
Secretaría Distrital de Ambiente
Cátedra Unesco de sostenibilidad
Jardín Botánico
Fondo de Vigilancia y Seguridad
Unidad de Mantenimiento Vial
Alcaldía Local de Ciudad Bolivar
Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá - EAAB
Secretaria Distrital de Salud
Secretaria Distrital de Cultura, Recreación y Deporte

4.4. INSTRUMENTOS DE GESTIÓN

Decreto 489 de 2012
Plan de Acción Participativo
Comunidades organizadas, legalmente constituidas y con experiencia
Red Social de Gestión del Riesgo

5. Lecciones aprendidas

Fortalecimiento de las organizaciones sociales a través de la ejecución de los recursos destinados al territorio.

Relevo generacional

Participación activa, incidente y propositiva de las mujeres presentes en el territorio.

Estrategias de formación permanente

Generación de autogestión y fortalecimiento de actores en la gestión de riesgos

Mejoramiento Integral de barrios aledaños al polígono

Seguridad y gobernanza por parte del distrito del parque.

Apropiación de tecnologías como Bioingeniería para el manejo del riesgo.

6. Sistematización del proceso

Periódico SurcandoPaz

Facebook: Red de Huertas Altos de la Estancia

Libro “Lo que la Tierra se llevó”

La pregunta eje de sistematización es: ¿Qué factores inciden en un proceso de Desarrollo Integral Territorial –DIT- cuando la empresa (como un actor del territorio) interviene de manera directa y a través de las fundaciones empresariales?, actualmente se está en la fase de recolección de información.

ARQUITECTURA EXPANDIDA

EL TRÉBOL DE TODOS Y TODAS

1. Contexto Territorial Localización Espacial

ORGANIZAN

UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA
SEDE BOGOTÁ

FACULTAD DE ARTES
Instituto Hábitat, Ciudad y Territorio
Museo de Arquitectura Leopoldo Rother
Maestría en Hábitat
Maestría en Urbanismo
Maestría Ordenamiento Urbano Regional
Maestría en Arquitectura de la Vivienda

FUNDACION SOCIAL

CONSORCIO para el DESARROLLO COMUNITARIO

ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. | BOGOTÁ HUMANA

SECRETARIA DE MOVILIDAD
Instituto de Desarrollo Urbano

Grupo de Investigación
Procesos urbanos en Hábitat, Vivienda e Informalidad

Revista
Bitácora urbano\territorial

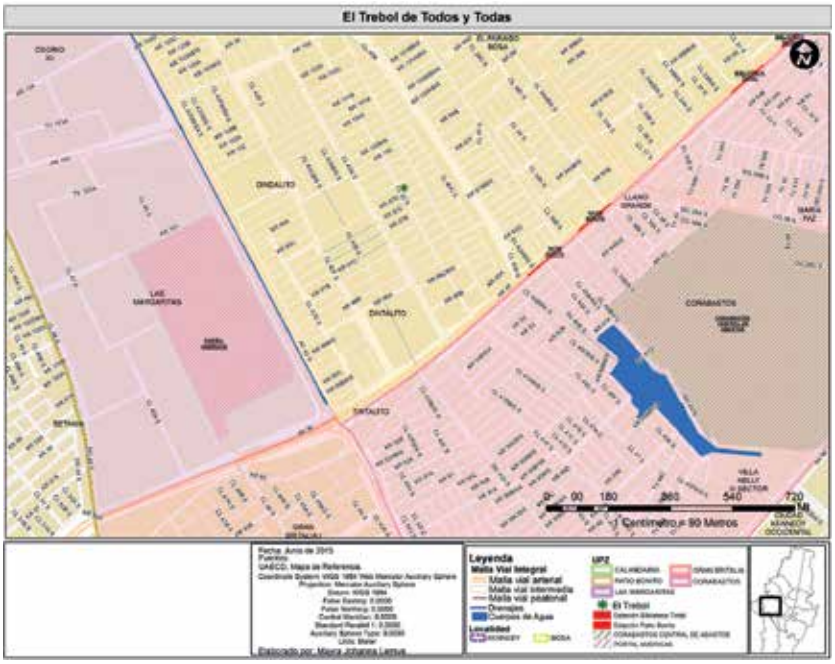
El Barrio Ciudad de Cali se encuentra en el sur de la Localidad de Kennedy, en la UPZ Patio Bonito, definido territorialmente por la avenida Ciudad de Cali al este (con una fuerte influencia de la dinámica de Corabastos) por el Portal de Trasmilenio de las Américas al Sur, la Biblioteca El Tintal al Norte, y el límite oeste de la ciudad marcado por el Río Bogotá.

Se trata de una zona cuyo desarrollo urbanístico ha venido dado, desde finales de los años 80, por dinámicas de urbanización pirata, gestión comunitaria de los servicios básicos y legalización posterior.

El estrato predominante es 2. La dirección del Trebol es Calle 42Sur con Carrera 87D.

Link google maps: https://www.google.com/maps/d/u/0/viewer?mid=zlch2yhU-tC8.k2yy-EBOa8kg

Google Street maps: situación de origen: https://www.google.com/maps/@4.634367,-74.169106,3a,90y,56.6h,77.96t/data=!3m4!1e1!3m2!1s-Z-2JssrMWdcxiqcqpSscA!2e0



2. Descripción Contexto Histórico GSCT

El Barrio Ciudad de Cali, inicio su proceso de urbanización en 1988 con la oferta de lotes con servicios realizada por la Urbanizadora Islandia; estos lotes fueron comprados por familias provenientes de distintas regiones del país.

La oferta de "Servicios Públicos" fue atendida en sus inicios por "pilas" de agua y una frágil red de distribución de energía, lo que motivo la gestión comunitaria para la construcción de las redes de acueducto, alcantarillado y cambio de postes por medio de autogestión comunitaria.

El éxito en las gestiones comunitarias para la construcción de redes dio paso a la legalización de los predios y a los procesos de Pavimentación de las calles y carreras internas del barrio. El proceso de consolidación en el acceso a servicios culminó con la instalación de las redes de teléfono y gas natural generando en la comunidad la interpretación de la finalización de gestión comunitaria hacia 2001.

Por su parte el colectivo Arquitectura Expandida viene desarrollando desde 2010 proyectos colectivos de autoconstrucción física y social, en acompañamiento a comunidades o colectivos que tienen una necesidad espacial, un fuerte posicionamiento político-crítico y la voluntad de explorar formas alternativas de organización y de intercambio de conocimiento y saberes en la construcción cultural de territorios. El Trébol forma parte, junto con otros proyectos como La Casa del Viento y la Casa de la Lluvia [de ideas] de una red de espacios culturales autogestionados.

3. Temas Interés asociados al proceso de la GSCT:

Desde la problemática: la urbanización pirata, sus fisuras legales y la afectación a las comunidades a día de hoy. La identidad, definición y características del espacio público y la desconexión de estos principios conceptuales, con los enfoques de gestión (y abandono) del espacio público por parte de las instituciones.

Desde la iniciativa: Autogestión, autoconstrucción, cultura como principal dispositivo del ordenamiento territorial, organización horizontal, rehabilitación arquitectónica por el valor ciudadano del edificio.

4. Estrategia de la Gestión Social del Territorio:

A partir de la puesta en contacto de varios líderes de la comunidad del barrio Ciudad de Cali y de algunos miembros permanentes del colectivo Arquitectura Expandida se inicia un proceso de diálogo abierto para avanzar los primeros pasos del proceso: definición de la ruta y las condiciones de acción, diseño participativo y definición de recursos (humanos, técnicos, materiales, saberes, etc.) disponibles.

Múltiples actores, sobre todo culturales, se suman a la propuesta, conformando entre todos, un nombre y una identidad gráfica que sirva como paraguas a la diversidad organizativa que surge en este espacio: EL TREBOL DE TODOS Y TODAS.

La arquitectura, la gráfica, la gestión cultural y la gestión comunitaria han sido la base de la gestión estratégica de este espacio.

4.1. Etapas del proceso

1-Germen: Iniciativa de recuperación por parte de la comunidad ante amenazas de privatización del espacio por parte de tierreros.

2-Inicio: En la confluencia de la comunidad de ciudad de Cali y Arquitectura Expandida se elabora un proceso que consta de: asamblea general en el que se definen alcances, actores fundamentales, recursos disponibles y "antirecursos" identificando los riesgos o posibles incovenientes del proceso.

3-Desarrollo: Jornadas de trabajo iban materializado las distintas fases del proyecto, incorporándose actividades y programas ligados a lo cultural, como los talleres de cartografía social con niños, la instalación de la huerta comunitaria, talleres de gráfica y mural, talleres de serigrafía y de fotografía documental o entrevistas.

4-Resistencia: La amenaza de demolición en el espacio el Trébol por parte de instituciones públicas, supuso un punto de inflexión en la comunidad con una gran cantidad de personas apoyando el proceso. Esto se materializó en la conformación de una asociación vecinal para la gestión del espacio.

5-Consolidación: actualmente se han recibido donaciones de biblioteca comunitaria y nuevos colectivos independientes vinculado a lo cultural (principalmente lectura, cine y bicicleta) están coordinando parte de las actividades de este espacio.

4.2. Actores del Proceso

Comunidad barrio de Ciudad de Cali: iniciativa, coordinación general y participación en el diseño y construcción arquitectónica y cultural participativa

Colectivo Arquitectura Expandida: diseño y construcción arquitectónica y cultural participativa.

Dast, Mostruacción y Golpe de Barrio: Gráfica y muralismo

Lj Gómez: elaboración de productos audiovisuales

Territorios Luchas: edición de la entrevista con David Harvey en el Trebol.

Biciterritorializando: actividades de fomento de la bicicleta y biblioteca comunitaria.

4.3. Alianzas establecidas:

Consejería Cultural de la Embajada de España en Colombia en apoyo al 7 Encuentro de Arquitectura Expandida, que tuvo como materialización el proyecto El Trebol.

4.4. Instrumentos de Gestión

Asambleas

Talleres de diseño participativo

Talleres de línea de tiempo y recuperación de la memoria barrial (y transcripción de este evento en la gráfica mural del espacio)

Taller de logo: creación de una identidad nueva y común para todos los que se quieran involucrar en el proyecto

Activación cultural- intercambio de saberes: huerta, serigrafía, cine, fotografía, video documental, etc.

Gestión económica comunitaria (rifas, bingos, aportes, etc.)

5. Lecciones aprendidas

LOGROS

Capacidad de organización ciudadana colectiva con criterios de horizontalidad, sin ánimo de lucro y al margen de estructuras rígidas vinculadas a las instituciones públicas o privadas.

Capacidad de generación de una nueva dinámica cultural a partir de una iniciativa de base arquitectónica.

La rehabilitación de la arquitectura no por tradicionales criterios patrimoniales, sino entendiendo el patrimonio como valor ciudadano.

Recuperación del espacio generando a su vez sensaciones de seguridad ante el embellecimiento del área circundante (intervenciones gráficas)

DIFICULTADES

Mantener el grado de compromiso de los vecinos en los altibajos del proyecto (sobre todo por agotamiento).

La consecución de los logros en los tiempos y con los presupuestos establecidos.

Cualquier tipo de diálogo con las instituciones públicas.

Miedos en la instrumentalización política del proceso.

6. Sistematización del proceso

Facebook del Trébol de Todos y Todas:

https://www.facebook.com/eltrebol.ciudaddecali

Facebook de Arquitectura Expandida:

https://www.facebook.com/arquitecturaexpandida

Post del proyecto en la web de Arquitectura Expandida:

http://arquitecturaexpandida.org/wp/?p=5025

Videos del proceso

Resumen del proceso: https://www.youtube.com/watch?v=3MekZt9MStY

Taller de periodismo documental: https://www.youtube.com/watch?v=YPBcDRIalMY

Reacción de la comunidad ante demolición: https://www.youtube.com/watch?v=_NgIza8bJSw

Entrevista a David Harvey en el Trébol: https://www.youtube.com/watch?v=Eltp4Ilcjnc

PROCESO AUDCIENCIA PÚBLICA POPULAR
USME

1. Contexto Histórico Territorial

ORGANIZAN

UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA
SEDE BOGOTÁ
FACULTAD DE ARTES
Instituto Hábitat, Ciudad y Territorio
Museo de Arquitectura Leopoldo Rother
Maestría en Hábitat
Maestría en Urbanismo
Maestría Ordenamiento Urbano Regional
Maestría en Arquitectura de la Vivienda

FUNDACION SOCIAL

CONSORCIO para el DESARROLLO COMUNITARIO

ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.
BOGOTÁ HUMANA
SECRETARIA DE MOVILIDAD
Instituto de Desarrollo Urbano

Grupo de Investigación
Procesos urbanos en Hábitat, Vivienda e Informalidad

Revista
Bitácora urbano\territorial

El territorio que hoy ocupan las quince agrupaciones de vivienda, era netamente rural; con la expansión de la ciudad de Bogotá se define que estas áreas son susceptibles de construcción urbana, la cultura de los habitantes originales era campesina, pero desde principios del año 2002 empezaron a construirse y poblarse estas áreas.

Además de las deficiencias de infraestructura y servicios sociales del antiguo casco urbano no se presentan acciones institucionales para garantizar a los nuevos y antiguos habitantes un entorno adecuado para su desarrollo.

Algunos líderes de la comunidad de la Unidad de Planeación Zonal 61 venían realizando actividades tratando de resolver los diferentes conflictos que son visibilizados en el sector, paralelo a esto, la Universidad Nacional de Colombia realizó un proyecto con organizaciones sociales de la localidad 5 (USMEANDO EL TERRITORIO 2011).

En los seminarios que hacían parte del proceso de fortalecimiento de las organizaciones la comunidad, haciendo uso del análisis y reflexión se llegó a la conclusión que se realizaban demasiadas actividades sin lograr el propósito de tener respuestas institucionales que llevaran a la solución de los conflictos territoriales. Con lo anterior se decidió que era importante trabajar de manera conjunta y organizada y se proponen diferentes ideas para realizar una Audiencia Pública Popular como estrategia de participación incidente, así se empezó por la tarea de caminar el territorio, logrando la unión entre vecinos de la zona urbana y la zona rural donde predominaba el estigma hacia los nuevos habitantes.

La audiencia se llevó acabo el 18 de Noviembre del 2012 a la cual se le dio el nombre de Audiencia Publica Popular Crisis Social del Borde Urbano Rural y la Ciudadela Nuevo Usme: Hagamos realidad la Bogotá Humana …y ya

A partir de esta audiencia se generó un proceso continuo de participación organizada que hasta la fecha continua realizando acciones incidentes para la solución de los diferentes conflictos territoriales con corresponsabilidad comunitaria e institucional con énfasis en la autonomía de la participación de este espacio que nace desde el pensamiento y los ideales comunitarios.

Conflictos tratados en el proceso de la audiencia y que son parte de la agenda territorial :

» Movilidad y transporte

» Seguridad y convivencia

» Política de vivienda

» Socio económico

» Educación

» Equipamientos

» Mujer y género

Cada uno de estos conflictos tiene un plan de acción centrado y concertado desde las necesidades individuales y colectivas de la comunidad.

La Secretaria Distrital del Hábitat, concertó con la comunidad un piloto con la experiencia organizativa para ser posteriormente implementado a las diferentes Localidades del Distrito donde existan en este momento viviendas de interés social y prioritario; en cada micro territorio se dio origen a una mesa social que contribuye a la gestión de las acciones de ese micro territorio a la cual se le dio el nombre mesa Inter institucional de "arraigo territorial" donde se encuentran con instituciones a nivel local, distrital y nacional .

El Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal, IDPAC, es otra de las instituciones que han venido acompañando continuamente este proceso.

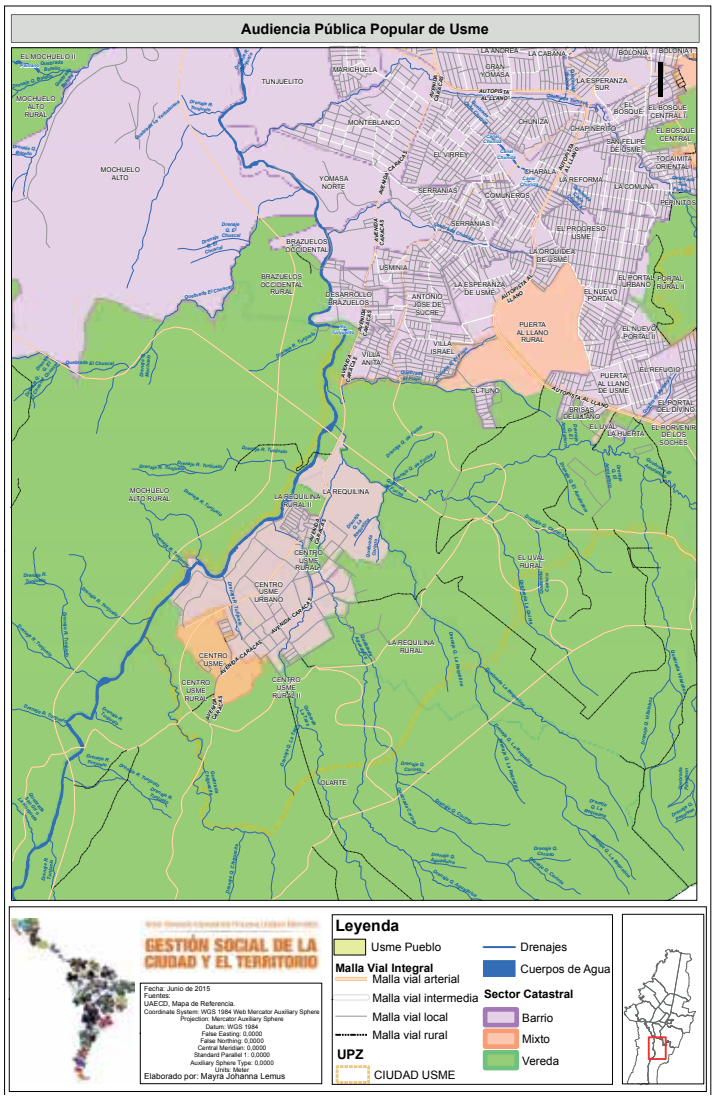
Posteriormente con la idea constante de que existan nuevos liderazgos y mayor participación de la comunidad se decide participar en la posibilidad de organizarnos como red de vecinos en audiencia pública. Consecutivamente existen documentos sustentables de cada una de las actividades de la audiencia.

2. Contexto Territorial

El proceso de Audiencia Publica Popular Usme se desarrolla al sur de la ciudad de Bogotá, en la Localidad de Usme, UPZ 61 cerca al antiguo casco de Usme pueblo, en la cuenca del río Tunjuelo y rodeada de las Veredas Requilina, Chiguaza y Destino.

En el entorno de 15 agrupaciones de vivienda de propiedad horizontal, residen aproximadamente 12.950 habitantes, de estratos 0,1 y 2, vivienda de interés prioritario y vivienda de interés social.

Solo existe una vía de acceso para llegar a Usme pueblo y se continua el proceso de urbanización porque el sector es considerado como área de expansión urbana.



3. Temas Interés asociados al proceso de la GSCT:

Los temas principales son: mujer y género, infancia y adolescencia, víctimas del conflicto armado, personas en situación de desplazamiento y personas con discapacidad.

4. Estrategia de la Gestión Social del Territorio:

Movilización continua de la comunidad con articulación institucional, inclusión, formación y fortalecimiento de la organización, autonomía, comunicación, corresponsabilidad, concertación y reconocimiento de lo individual para acceder a la construcción colectiva.

4.1 ETAPAS DEL PROCESO

» Integración y reconocimiento de lideres y lideresas del territorio

» Reconocimiento del territorio mediante recorridos para concluir en un ejercicio de cartografía social y elaboración propuestas de diseño del territorio que queremos.

» Diagnóstico inicial que surge con el acompañamiento técnico de la Universidad Nacional y desde la mirada de la comunidad.

» Vinculación de jóvenes al proceso

» Realización de cabildos y Audiencias.

» Se presenta el hallazgo arqueológico en la Hacienda El Carmen y se originó un mandato ciudadano de liberación de la Hacienda el Carmen.

»En los cabildos (espacios de participación ciudadana) se da a conocer una propuesta ambiental socio cultural sobre la cuenca del Rio Tunjuelo, donde la Hacienda el Carmen se une con el territorio, estrategia de Ordenamiento Territorial.

» Medios de comunicación

» Continuas Mesas de trabajo de diálogo y concertación con las instituciones

» Fortalecimiento de la organización con procesos de formación

» Generación de otros procesos :Nodo de cultura y juventud, de víctimas, mujeres , discapacidad ,tercera edad e infancia

» Desarrollo por parte de las entidades de las respuestas problemáticas puntuales del territorio (Adquisición de terreno para jardín infantil, Entrega de vías, Implementación de transporte)

» Reconocimiento de entidades del trabajo de la Audiencia Pública

» Elaboración de plan de acción de la audiencia con una visión de territorio.

4.2 ACTORES DEL PROCESO

» Comunidad de la UPZ 61 Localidad 5

» Organizaciones sociales y ciudadanos y ciudadanas independientes

» Universidad Nacional apoyando el proceso, realizando cartografía,

» Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal, IDPAC, con el apoyo a la organización social

» Secretaría Distrital de Hábitat, gestionando cartografías sociales.

4.3 ALIANZAS DEL PROCESO

» Universidad Nacional de Colombia: Acompañamiento constante y articulación

» Instituto Distrital de Participación y Acción Comunal -IDPAC: Enlace institucional y fortalecimiento organizativo

» Metro vivienda: Acompañamiento apoyando la gestión

» Alcaldía Local de Usme, Para darle reconocimiento como espacio de participación y Mesa Territorial

» Mesa de borde urbano rural para trabajar el tema de Plan de Ordenamiento Territorial.

» Mesa de patrimonio. Defensa del territorio

» Comunidades indígenas en la defensa del hallazgo arqueológico cementerio Muisca.

» Unidad Local de Desarrollo Rural (ULDER) Visiones del territorio rural

» Comunidades de los barrio La María, El Oasis, El Jardín, Usme Centro

» Secretaría de Planeación Distrital, gestión interinstitucional.

4.4 INSTRUMENTOS DE GESTIÓN

» Planeación y gestión participativa del desarrollo territorial (Cartografía social, recorridos, elaboración de documentos, oficios, ponencias)

Control Social y Veedurías Ciudadanas seguimiento a proyectos de entidades distritales y nacionales,

» Comunicación elaboración de convocatorias, afiches, periódicos,

5. Lecciones aprendidas

Logros

» Movilización organizativo en el entorno (movilidad, infraestructura, premio al mejor proyecto de extensión solidaria de la Universidad Nacional como resultado del proyecto Usme ando el territorio, adquisición de terreno para un centro de primera infancia)

» Elaboración de propuestas de desarrollo territorial mediante cartografias sociales

Dificultades

Desconocimiento de diferentes instituciones sobre la historia del proceso, la falta de continuidad de los actores administrativos del Distrito que sin darse cuenta tal vez irrespetan la autonomía de ejercicio comunitario.

6. Sistematización del proceso[1]

Facebook: Audiencia pública popular de Usme
Pagina WEB Red de vecinos Audiencia pública popular de Usme
Registros fotográficos
Logo – imagen del proceso
Ponencia : Experiencia de la Audiencia en la Construcción de Paz
Boletín de la Audiencia

1 Argenis Hernández Representante del proceso

CHUCUA LA VACA
Recuerdos del humedal

1. Contexto Histórico Territorial

ORGANIZAN

UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA
SEDE BOGOTÁ
FACULTAD DE ARTES
Instituto Hábitat, Ciudad y Territorio
Museo de Arquitectura Leopoldo Rother
Maestría en Hábitat
Maestría en Urbanismo
Maestría Ordenamiento Urbano Regional
Maestría en Arquitectura de la Vivienda

FUNDACION SOCIAL

CONSORCIO para el DESARROLLO COMUNITARIO

ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. | BOGOTÁ HUMANA
SECRETARIA DE MOVILIDAD
Instituto de Desarrollo Urbano

Grupo de Investigación
Procesos urbanos en Hábitat, Vivienda e Informalidad

Revista
Bitácora urbano\territorial

"A finales de la década de los ochenta (1986), comienzan a desarrollarse los primeros asentamientos humanos en el sector la Chucua la Vaca en los barrios hoy denominados Villa de la Torre y Villa de la Loma. Los urbanizadores piratas, aprovechando el abandono de este terreno por parte de las autoridades Distritales, comienzan los rellenos ilegales y la indiscriminada invasión del humedal" (Agenda Territorial Corabastos, 2012).

"Siendo la necesidad más sentida, la falta de servicios públicos domiciliarios los habitantes de los primeros barrios deciden organizarse y nombrar líderes o representantes, nacen las primeras juntas de acción comunal J.A.C y posteriormente el Comité Sectorial 10, la Chucua la Vaca, y se emprende una ardua tarea para conseguir los servicios públicos y la legalización de los barrios. Comienzan a visitar todas las entidades Distritales EAAB. EEB, ETB, DAPD, DACD, IDU, ETC." (Agenda Territorial Corabastos, 2012)

Para el año 1994, el gobierno distrital decide recuperar el humedal, sin embargo las acciones tomadas por las entidades vulneran los derechos de los habitantes, generando un conflicto social. En el año 1996 en vista de las problemáticas la comunidad se organiza y realiza un Foro con las entidades Distritales en el territorio, de éste proceso resultó la gestión del cambio de uso del suelo a través del Acuerdo 035 de 1999, logrando la nueva delimitación del humedal y el reasentamiento de 160 familias que se encontraban ubicadas en el área de protección.

En el año 2000 se obtiene la legalización de la totalidad de los barrios y la delimitación del humedal, fraccionado en Sector Sur y Sector Norte. En el 2003 hay una segunda invasión en el humedal Sector Norte, por parte de urbanizadores piratas y a través de la retoma de procesos se generó un desalojo en diciembre de 2006. Para el 2007 se logra la restauración del espacio del humedal Sector Norte, con su recuperación hidrogeomorfologíca.

A raiz del proceso de protección del humedal Sector Norte, nace la Fundación Grupo Banco de semillas dada por un proceso organizativo de mujeres con la idea de luchar por la revitalización del humedal a través de acciones concretas como la recolección de muestras de tierra y lodo del ecosistema, esto fue trasladado a un vivero adecuado en el área de protección, con el fin de recuperar y conservar semillas de especies de flora endémicas del humedal. Se ha trabajado de la mano con varias fundaciones, organizaciones, Juntas de Acción Comunal, comunidad en general interesada en lo ambiental y las siguientes entidades: el Jardín Botánico de Bogotá, Hospital del Sur, Ciudad Limpia, Empresa de Acueducto Bogotá, Secretaría Distrital de Ambiente y Fundación Social. El banco de semillas además cuenta con un grupo de niños llamado Guardianes del Agua, quienes trabajan a la par con la organización.

En el marco de la Bogotá Humana, año 2012, la Alcaldía Mayor, decide implementar el primer Plan Piloto de Presupuestos Participativos, y Chucua la Vaca fue uno de los ocho sectores seleccionados para lo que se denominó Unidades básicas de participación. El fin de esto era permitir la participación y decisión de la comunidad para la inversión de recursos públicos (1.563'000.140) con miras a resolver las problemáticas más relevantes y prioritarias identificadas por la comunidad en su Agenda Territorial. En medio del ejercicio la comunidad siente que las entidades distritales quieren imponer sus criterios en la inversión de éste recurso, razón por la cual deciden ejercer su control ciudadano a través del ejercicio de Veeduría, contando con la orientación y acompañamiento de la Fundación Social y Transparencia por Colombia, dando lugar a la conformación del "Comité Veedor" Chucua la Vaca, a quien las entidades Distritales rinden informe mensualmente, sobre esta inversión y los demás recursos que se ejecutan en este sector a través de obras.

Además de lo anterior la organización participa en procesos comunitarios, ambientales, en educación no formal, generando articulación con otras organizaciones, con miras al fortalecimiento de espacios propios y de la Agenda Interlocal Bosa- Kennedy.

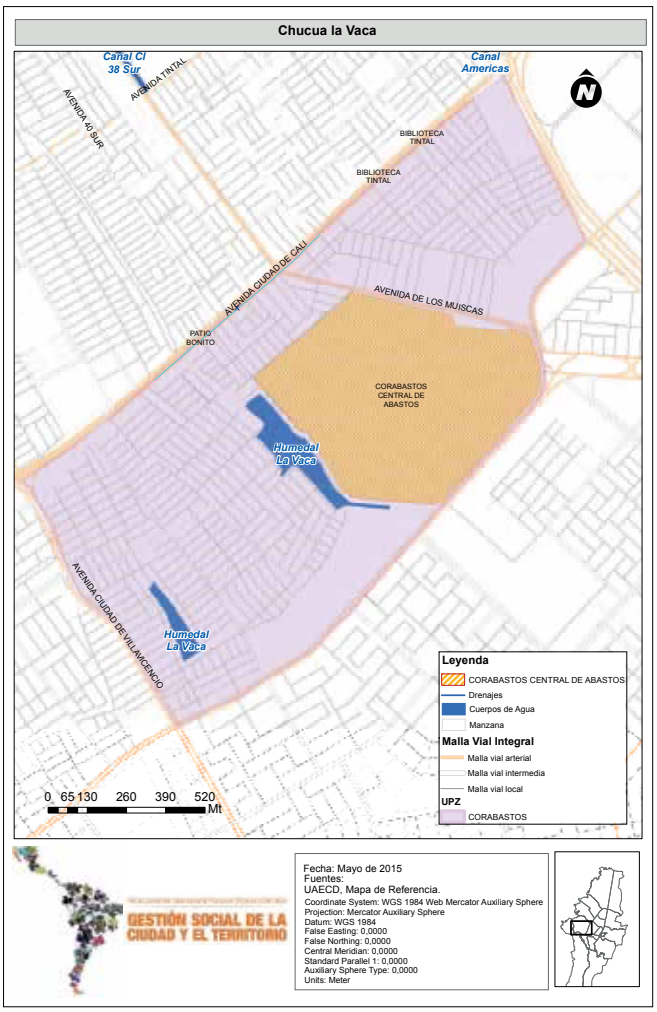
2. Contexto Territorial

El Territorio de Chucua la Vaca, está en la subcuenca Tintal, de la cuenca del Río Bogotá, donde está ubicado el Humedal la Vaca, del cual se ha reconocido como humedal sólo el sector norte y actualmente se hace el proceso de reconocimiento y revitalización del sector sur, que ha sido generador de un tejido social más fuerte y nuevos procesos no sólo de carácter ambiental.

Chucua la Vaca, está ubicada en la ciudad de Bogotá, localidad de Kennedy, UPZ (Unidad de Planeamiento Zonal) 80, más conocida como Chucua la Vaca, la conforman los barrios: Amparo Cañizares, El Amparo, El Olivo, La Concordia, La Esperanza, la María, Llano Grande, María Paz, Pinar del Río, Pinar del Río II, San Carlos, Villa de la Loma, Villa de la Torre, Villa Emilia, Villa Nelly, Villa Nelly III Los Alisos, Saucedal, Llanito, Portal de Patio Bonito y Villa de la Torre II, Chucua la Vaca está en el borde sur occidental de la ciudad de Bogotá.

La UPZ 80 reglamentada en 07 de julio del 2010 decreto 263, denominada por las administraciones como Corabastos, ha venido en un proceso de busqueda de identidad con la comunidad quien decidió pedir ante el Distrito Capital que se cambie el nombre de la UPZ 80 Corabastos por UPZ 80 Chucua la Vaca conservando su identidad ancestral.

3. Temas Interés asociados al proceso de la GSCT:



Los temas principales asociados a la gestión social son: la organización de mujeres que ha generado varios procesos, inicialmente desde lo ambiental, con la reubicación de las familias, posteriormente con lo social, repercutiendo en otras escalas y vinculando a la comunidad.

4. Estrategia de la Gestión Social del Territorio:

Una organización inicialmente de mujeres a la cual se han ido uniendo otros líderes y lideresas del territorio, con varios proyectos, incluidas las veedurías ciudadanas, los cabildos implementados por la Bogotá humana, la recuperación del sector sur del humedal Chucua la Vaca, SDA, foros, participación en encuentros ciudadanos. Su fin principal es el fortalecimiento de la organización social y territorial de la UPZ y la interlocución con las autoridades locales y de nivel distrital.

4.1 ETAPAS DEL PROCESO

Las etapas del proceso son:

Asentamientos ilegales 1986

Organización de la comunidad JAC y acercamiento para recuperación del humedal 1994

Foro con entidades distritales y Movilización para obtener la legalización de los servicios públicos y el cabildo, 1996

Cambio del Uso del Suelo y nueva delimitación del humedal 1999

Reconocimiento de los barrios de Chucua la Vaca 2000

Reasentamiento de 160 familias 1999-2003

Desalojo de la segunda Invasión al humedal Sector norte 2006

La recuperación del humedal La Vaca sector norte 2007

Fortalecimiento de la organización de mujeres a través de la Fundación grupo Banco de Semillas (Premio Cívico Amor por Bogotá) 2008

Generación de otros procesos como Cabildos y Veedurías ciudadanas, conversatorios, articulación interinstitucional, movilizaciones (Actividades permanentes)

El proceso de recuperación del humedal La Vaca Sector sur y consolidación de otros procesos de la organización, como el cambio de nombre de la UPZ están en marcha y la lucha es constante.

4.2 ACTORES DEL PROCESO

Instituciones Públicas

Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá – EAAB : Recuperación del Humedal

JARDÍN BOTANICO: Fundación grupo Banco de Semillas

Alcaldía Local de Kennedy

Unidad de Mantenimiento Vial: Cabildos de malla vial

Secretaria Distrital de Ambiente - SDA

Instituto Distrital de Participación y Acción Comunal - IDPAC

Concejo de Bogotá: Gestión para el cambio del uso del suelo y la legalización de los barrios, aprobación del cambio de nombre de la UPZ.

Veeduría Distrital

Concesionario Ciudad Limpia

Hospital del Sur

4.3 ALIANZAS ESTABLECIDAS

Organizaciones que ha apoyado el proceso Alianzas

Fundación Corona

Asojuntas Kennedy

Fundación Arcoíris

Fundación Social

Transparencia por Colombia

Agenda Interlocal Bosa – Kennedy

Líderes locales: consolidación y fortalecimiento de la organización

4.4 INSTRUMENTOS DE GESTIÓN

Planeación y gestión participativa del desarrollo territorial

Control Social y Veedurías Ciudadanas

Asistencia a todos los espacios de participación local y distrital

5. Lecciones aprendidas

LOGROS

Conformación del comité veedor y la organización social

Protección ambiental y que el EAAB fuera considerado dentro de las zonas de protección.

Movilización organizativo en el entorno (movilidad, infraestructura, corredor vial)

Cabildos de malla vial

Acercamiento con muchas instituciones – Reconocimiento

Empoderamiento y articulación de las juntas de acción comunal y organizaciones del territorio

DIFICULTADES

Económicas

Tiempo

Con los compañeros por los egos

IDPAC por su ego de imposiciones personales, institucionales y política.

Falta de articulación con las entidades distritales.

6. Sistematización del proceso

Facebook – Territorio Chucua la Vaca

Twitter- @pazgamboa

Periódicos – Periódico comunal UPZ 80

Quien ayuda con la Vaca

Agendas IDPAC

Video: El renacer de la Vaca

http://fundacionbancodesemillas.blogspot.com/p/blog-page_9084.html

Agradecimientos para: Susana López, Fanny Velásquez, Irene Gamboa y Dora Villalobos, habitantes y lideresas de Chucua La Vaca.

ECOBARRIOS

Propuesta comunitaria de gestión del riesgo en la localidad de San Cristóbal

1. Contexto Histórico Territorial

ORGANIZAN

UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA
SEDE BOGOTÁ
FACULTAD DE ARTES
Instituto Hábitat, Ciudad y Territorio
Museo de Arquitectura Leopoldo Rother
Maestría en Hábitat
Maestría en Urbanismo
Maestría Ordenamiento Urbano Regional
Maestría en Arquitectura de la Vivienda

FUNDACION SOCIAL

CONSORCIO para el DESARROLLO COMUNITARIO

ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.
BOGOTÁ HUMANA
SECRETARIA DE MOVILIDAD
Instituto de Desarrollo Urbano

Grupo de Investigación
Procesos urbanos en Hábitat, Vivienda e Informalidad

Revista
Bitácora urbano\territorial

En este capítulo se presentan la experiencia donde la organización gira en torno al desarrollo urbano y la sostenibilidad de los barrios: Triangulo Alto y Bajo y Manantial en la localidad de San Cristóbal, comunidades que empiezan a soñar con nuevas formas de apropiación del territorio y del barrio a partir de historias distintas.

Del exterior les llegó la idea de ecobarrio que fue una iniciativa de la administración distrital de Antanas Mockus (2000-2004) unido a la declaración de la franja de adecuación. En este contexto se planteó y se desarrolló un convenio con la CAR para implementar el proyecto de ecobarrio desde varias perspectivas: Un primer componente de tipo ambiental cuyo resultado fue el montaje de un vivero de semillas nativas del bosque y la restauración de la quebrada San Pedrina a través de actividades de educación ambiental y capacitación en técnicas de propagación de semillas y restauración. En el caso de Vila Rosita (Localidad de Usme) se hizo énfasis en el mejoramiento del barrio como tal, empezando por las fachadas de sus casas. Un tercer componente es el participativo que atraviesa todas las actividades que se desarrollan y que fortalece a la organización del barrio.

Los Cerros Orientales de Bogotá desde mediados del siglo pasado han tenido un proceso de ocupación acelerado y sin planificar desde distintos actores que propician usos específicos y con diversidad de intereses. En la fachada, sobre todo en la zona que se denomina franja de transición, se encuentran procesos de ocupación que van desde los barrios de origen formal e informal de todos los estratos, predominando los estratos 1 y 2 (83% respectivamente), pasando por centros educativos (tanto colegios como universidades), comercio (sobre todo en la vía a La Calera), predios ocupados por instituciones públicas como el Instituto Alexander Von Humboldt o por la fuerza pública en varias localidades y, finalmente los predios sin construir muchos de ellos en manos de urbanizadores. Hacia arriba, fuera de la franja de transición o adecuación, se encuentra una gran zona institucional de propiedad de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá (EAAB) que ocupa un poco menos del 50% del territorio. En el otro lado, en la cuenca del Teusacá, en las veredas de El Verjón Bajo y El Verjón Alto se encuentran en su mayoría campesinos y habitantes de origen citadino, denominados neo-rurales.

Los 13[1] casos dan cuenta en un porcentaje alto de la conformación y la vida de los barrios y veredas en los Cerros Orientales de sectores populares: 10 corresponden a habitantes de estratos 1 y 2: Acuabosque, Acualcos y quebrada Las Delicias en el capítulo uno 'Agua y Montaña, Casa Taller Las Moyas, (Localidad de Chapinero – UPZ 89 San Isidro Patios); Cerro Norte, Verjon Alto (Usaquen) y la comunidad de Benposta en el capítulo dos 'Agroecología y Economía Popular', los Verjones bajo – prácticas agroecologicas (SANTA FÉ); El Triángulo, Manantial y Corinto (San Cristóbal), Villa Rosita en el capítulo tres 'Construcción Social de Hábitat' (Usme). Otras dos experiencias corresponden a estratos 4, 5 y 6: Aquavieja y la parcelación La Floresta (Usaquen). Finalmente dos corresponden a territorios campesinos: La Red y el Agroparque Los Soches (Usme)

Los casos estudiados tienen una trayectoria de más de cinco años de trabajo, lo que arroja un resultado importante de experiencia organizativa acumulada. Los fines y propósitos de unos y otros han estado dirigidos a suplir necesidades básicas de agua, de seguridad y soberanía alimentaria, mejoras en el barrio, reasentamiento en sitio y preservación de lo ambiental. Lo determinante es la búsqueda de habitabilidad sostenible en armonía con las condiciones del entorno.

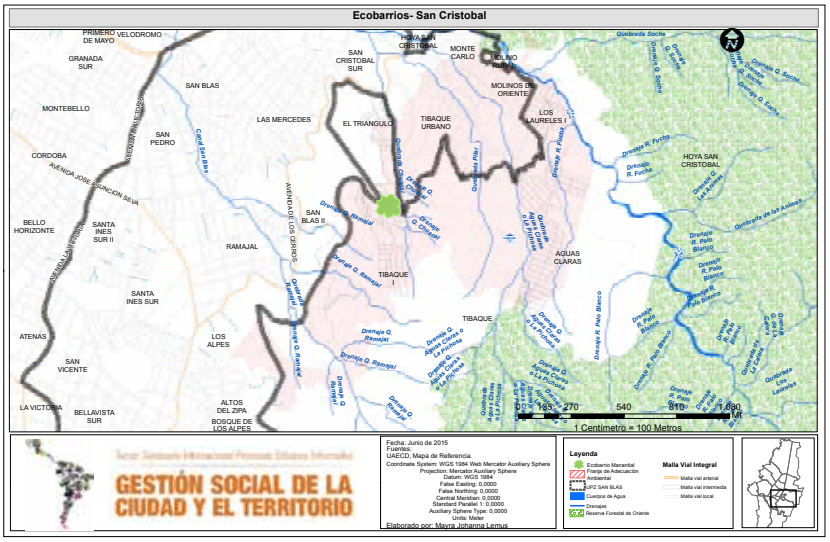
Todas las experiencias, en algún sentido, están ligados a la tierra y el hábitat digno, unos trabajan la restauración de suelos a partir de la gestión comunitaria del riesgo, la arborización en las fuentes de agua, agricultura urbana, transformación de las prácticas productivos sostenibles en el campo y otros convierten esos procesos en servicios ambientales atractivos para población en general, utilizando tecnologías amigables con el ambiente y generando un ordenamiento del territorio y formas de ocupación específicas a partir de los pactos de vida[2] y los pactos de borde[3].

1 Barrios ubicados en franja de transición
2. Propuesta diseñada y liderada en Mesa Cerros
3. Propuesta institucional de la Secretaria de Gobierno y el Comité de interlocución de Cerros Orientales

2. Contexto Territorial

Los barrios de Corinto, Triángulo Alto, Triángulo Bajo y Manantial están asentados en un territorio donde existen fallas geológicas y además en zona de remoción en masa. Ante esta situación el gobierno Distrital declaró la zona en el 2005 de alto riesgo para sus habitantes, se planeó y ejecutó un reasentamiento de gran parte de la comunidad (algunas familias se negaron a dejar sus casas) en distintos puntos de la ciudad, lo cual generó traumatismos en su vida diaria. Los que se quedaron empezaron a proponer iniciativas para el manejo participativo del riesgo, argumentando que había otras alternativas distintas del desalojo que podrían disminuir el riego y hacer del territorio un lugar seguro para vivir.

La experiencia de San Cristóbal, más que una realidad exitosa, es una propuesta comunitaria de gestión de riesgos y de eco-barrio que plantea un modelo de construcción adecuado a las características propias del territorio, con el uso de materiales y de tecnologías alternativas, el manejo de residuos, acompañadas de actividades productivas como la agricultura urbana, el turismo comunitario, las artesanías y los tejidos, sin dejar de lado las manifestaciones culturales como la música y la danza. Como logros se pueden resaltar la casa en madera y guadua con panel solar y el pozo de manejo de aguas residuales y una gran capacidad de convocatoria para sumar a sus propósitos de habitabilidad segura y armónica a organizaciones no gubernamentales nacionales e internacionales, en paralelo a una gestión con instituciones distritales incidiendo en la planeación distrital y local.



3. Temas Interés asociados al proceso de la GSCT:

Los temas principales asociados con el tema en mención son: Los Ecobarrios, Reasentamiento en sitio, organización comunitaria, bioingeniería, renaturalizacion para la mitigación del riesgo, vivienda sostenible.

4. Estrategia de la Gestión Social del Territorio:

1. La Dimensión Eco Humana

Así se establece la relación de comunidades y sociedades de aprendizaje para la convivencia, la participación, la resolución de los conflictos y la construcción de ciudad sostenible, teniendo en cuenta que estamos relacionando al sujeto que vive en una eco-sociedad, esto es una sociedad donde los seres humanos reproducen relaciones sostenibles con el entorno, el territorio y la región.

Entendemos que el enfoque va más allá de un vivero, un huerto, una producción en sí misma. Trata de las RELACIONES HUMANAS CULTIVADAS que hace que eso suceda: lo eco-humano está en las conciencias, en las decisiones entre humanos con respecto a cómo relacionarse, entre sí y con las demás especies. Por

eso los temas pueden ser la construcción del sujeto, el rescate del espíritu del lugar, el cultivo de la vida familiar, barrial, en la ciudad (entre barrios, la localidad), la región, la sociedad país y la sociedad global.

Un eco-barrio, debe tener como nicho una eco-ciudad, por tanto una política sostenible en términos de relaciones humanas sanas, que se construye en un relación con visión y práctica eco-humana.

2. La Dimensión Eco Ambiental

En esta dimensión se tratan temas como hábitat, entorno saludable, educación ambiental y cultural, para observar la relación especie humana – naturaleza - sociedad -, la forma como cohabitan entre especies en un territorio y cómo construyen sentidos; la creación y refundación de cultura y el aporte de ésta a la vida del territorio. Se trata de entender cómo ser parte de esta tierra.

3. La Dimensión Económica

Cobran relevancia los sentidos, modos y formas de hacer lo que se ha llamado "desarrollo económico", pero con una resignificación del mismo: no como explotación exacerbada de los recursos naturales y crecimiento de los capitales, sino como profundización de las relaciones entre los sujetos, las sociedades y los patrimonios naturales, para hacer que la vida, en sus diversas manifestaciones, sea sostenible, realice sus potencialidades y genere las transformaciones necesarias para un buen vivir, dentro de los límites y condiciones que tiene la naturaleza y las relaciones que en ella se establecen.

En el caso específico de Bogotá, los Cerros Orientales pueden ser fuente de empleo, ingreso productivo y desarrollo de conocimiento. Capacitando a la población local es factible formar guías eco-turísticos, guardabosques, guardaríos, eco-docentes, al igual que personas con conocimientos en restauración de vegetación nativa y agricultura urbana.

Algunos elementos de análisis y principios orientadores a tener en cuenta para implementar la dimensión económica en un Ecobarrio son: Tener una comprensión sobre lo qué entendemos por eco-no mía, porqué la entendemos así y qué se deriva o qué consecuencias tiene esa comprensión en el desarrollo del ecobarrio y de una eco-ciudad o "agró-polis".

Significa esto que desde los ecobarrios se pueden establecer dinámicas económicas que vincule a estas comunidades como sector productivo en la ciudad y dinamizador de economías sostenibles en su propio territorio o localidad.

Significa esto que desde los ecobarrios se pueden establecer dinámicas económicas que vincule a estas comunidades como sector productivo en la ciudad y dinamizador de economías sostenibles en su propio territorio o localidad.

La labor con la comunidad que se llevó adelante a lo largo de 5 años:

» Sensibilización y valoración de los Cerros Orientales a partir en la participación en la constitución de la Mesa de los cerros Orientales;

» Cualificación de los líderes comunitarios en aspectos técnicos, juridiocos y ambientales)

» Potenciación y fortalecimiento del tejido social mediante la promoción y cualificación de las diferentes organizaciones de base presentes en el territorio;

» Creación de iniciativas de desarrollo sostenible (agricultura urbana, eventos culturales);

» Realización de un Ecocasa, como experiencia piloto.

Hoy en día Ecobarrio sigue siendo una propuesta social de resistencia, por el derecho al territorio, y una alternativa al modelo para el reordenamiento del borde oriental de la ciudad, es decir planteamos el Ecobarrio, como una red de Ecobarrios, para el desarrollo local sostenible en los cerros orientales de Bogotá, a partir de pactos de borde.

Planteamos los Ecobarrios para que en las ciudades sean vistos como una estrategia ciudadana del derecho a la ciudad.

4. Dimensión sociopolítica:

Durante el proceso de generación del ecobarrios la dimensión sociopolitica se enmarca en el trabajo comunitario, el arraigo del mismo, del reconocimiento de los valores ecológicos y ambientales. Con el resultado logra incidir en la formulación de política pública para los planes de gobierno distrital y local y Plan de Ordenamiento Territorial.

4.1 ETAPAS DEL PROCESO

Diagnóstico: Etapa investigativa, movilizaciones para la incidencia y construcción de documentos soportes de la propuesta.

Puesta en marcha: Expediciones por los Ecobarrios, organización comunitaria, desarrollo de pactos de vida y de borde con énfasis en la gestión del riesgo, audiencias públicas, plantones, incidencia en el comité de Interlocución de Cerros Orientales.

Logros y resultados: Publicación desarrollo de la propuesta y Construcción de los pactos de vida y diseño documento de los pactos de los pactos de borde.

4.2 ACTORES DEL PROCESO

De la Sociedad Civil:

1. Mesa de Cerros Orientales.
2. Mesa Ambiental Las Moyas
3. Mesa Ambiental Usaquen

Sector Público Distrital:

ALCALDIA MAYOR DE BOGOTA D.C
Secretaria Distrital de Ambiente.
Secretaria Distrital de Planeación.
Secretaria Distrital de Hábitat.
Secretaria Distrital de Gobierno.
IDPAC.
Instituto Distrital Para la Gestión del Riesgo y Cambio Climático.
Jardín Botánico.

4.3 ALIANZAS DEL PROCESO

Centro de Investigación y Educación Popular Cinep
ONG de Sectores Populares Planeta Paz
Veeduría Distrital
ONG Trenza
ENDA América Latina
Movimiento de Unidad Territorial MUTE
DPU-Londres-
Iglesia de Sicilia Italia (Hermanas Combonianas)

4.4 INSTRUMENTOS DE GESTIÓN

Control Social y Veedurías Ciudadanas
Conformación de los grupos:
Re-creación de territorios
Cartografías de Pacto de Vida
Talleres sobre comunicación, manejo de tecnologías de la información y sistemas de información geográfico.

Festival interlocal de Ecobarrios.
Mapas de la Euristica del Territorio.

5. Lecciones aprendidas

AVANCES DE LA PROPUESTA

Un eco-barrio, debe tener como nicho una eco-ciudad, por tanto una política sostenible en términos de relaciones humanas sanas, que se construye en un relación con visión y práctica eco-humana.

Para lograr un crecimiento sostenible es preciso asegurar el vínculo entre las políticas ambientales y económicas en todos los niveles del gobierno y en todos los sectores de la economía. Para armonizar la expansión económica con la protección ambiental es preciso reconocer que el desarrollo trae consigo beneficios ecológicos, del mismo modo que los sistemas naturales saludables aportan beneficios económicos.

¿Cómo beneficia al ambiente el crecimiento económico? El crecimiento económico aumenta las expectativas y genera peticiones de mejoramiento ambiental. Cuando los niveles de vida y los ingresos se elevan, la gente no solo satisface sus necesidades básicas, de alimento, vivienda y ropa, si no que puede darse el lujo de prestar atención a su calidad de vida y a las condiciones de su hábitat. Si el presente parece seguro, las personas pueden dirigir con confianza la mirada hacia el futuro.

En conclusión, dependiendo del presupuesto, de las tecnologías disponibles, la viabilidad ecosistémica del lugar, la cultura, el contexto social/político, que son aspectos que finalmente le ponen el sello

"La posición de las comunidades"

Las comunidades tenemos la convicción: que el territorio son uno solo y es en este lugar, donde se tiene que reafirmar la condición de pobladores urbanos de los cerros orientales, pasando de la "protesta a la propuesta" con iniciativas para que el gobierno nacional y distrital las puedan asumir como soluciones concertadas, para tramitar los conflictos de borde de ciudad entre los intereses privados, institucionales y comunitarios.

» Eventos culturales para la socialización de las propuestas de Ecobarrios.

» Las Cartografías.

» El Sistema de Información geográfico para la gestión riesgo.

» Trabajo articulado con redes Regionales, Nacionales e internacionales sobre Ecobarrios.

» Redes de trabajo Distrital, Regional y Nacional sobre adaptación al cambio ambiental urbano y cambio climatico.

» 2 Viviendas pilotos ECOCASAS.

El problema radica en la voluntad política pública y privada y en los intereses que se cruzan para asumir los costos de la implementación de una propuesta acorde a las necesidades de un determinado territorio.

6. Sistematización del proceso

» Libro "Pensando en Ecobarrios desde los Sectores Populares".

» Comité Interlocución de Cerros Orientales

» Consejo Consultivo Distrital de Ambiente.

» Libro Experiencias de Habitabilidad en Cerros Orientales.

» Documento marco para ser adoptado para análisis y microzonificación de riegos.

» Mapas de la Heurística del Territorio con el DPU – de Londres.

MESA CENTRO

Mandato popular del centro

1. Contexto Histórico Territorial

ORGANIZAN

UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA
SEDE BOGOTÁ
FACULTAD DE ARTES
Instituto Hábitat, Ciudad y Territorio
Museo de Arquitectura Leopoldo Rother
Maestría en Hábitat
Maestría en Urbanismo
Maestría Ordenamiento Urbano Regional
Maestría en Arquitectura de la Vivienda

FUNDACION SOCIAL

CONSORCIO para el DESARROLLO COMUNITARIO

ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.
BOGOTÁ HUMANA
SECRETARIA DE MOVILIDAD
Instituto de Desarrollo Urbano

Grupo de Investigación
Procesos urbanos en Hábitat, Vivienda e Informalidad

Revista
Bitácora urbano\territorial

Plan de Ordenamiento Territorial para Bogotá, define como Plan Zonal una escala intermedia territorial, cuyo objetivo es posibilitar que los principios, políticas y estrategias generales del ordenamiento territorial, se articulen desde la escala general de la ciudad hasta los niveles del Plan Parcial, Plan Zonal y las Fichas Normativas.

En este nivel de planeación se determina el reparto equitativo de cargas y beneficios propios de la escala intermedia en relación con las redes matrices de servicios públicos, la infraestructura vial principal, la dotación de espacio público y equipamientos colectivos. También establece directrices de ordenamiento y gestión urbanística para los planes parciales y demás planes de escala menor –de implantación, regularización y manejo, directores para parques.

A partir del Decreto 492 del 28 de octubre de 2007, "por el cual se adopta la Operación Estratégica del Centro de Bogotá, el Plan Zonal del Centro –PZCB", se direcciona toda la intervención a corto, mediano y largo plazo, del (Centro Histórico-Centro Internacional), en lo denominado Operación Centro. Cuya definición, es la de vincular "un conjunto de actuaciones, acciones urbanísticas, instrumentos de gestión urbana e intervenciones económicas y sociales, definidas y desarrolladas por el presente Decreto, para consolidar la estrategia de ordenamiento establecida en el Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá D.C."

Fenómenos como la pérdida de población residente, los cambios en los usos del suelo, el incremento en los costos de bienes y servicios públicos, y la formulación de proyectos de intervención urbana al margen de la comunidad, hacen que diferentes grupos vecinales se organicen de cara a lo establecido en el Plan Zonal del Centro, para manifestar oposición y rechazo a las decisiones público-privadas impuestas por el mismo.

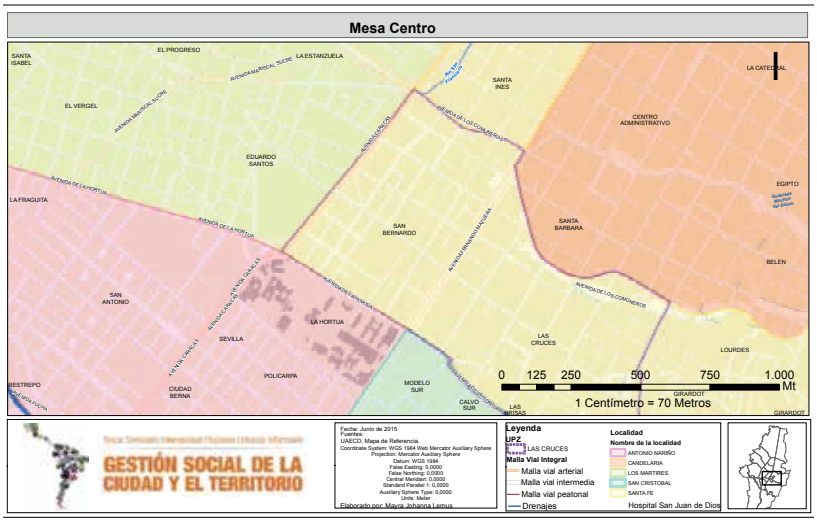
Uno de ellos, es el Comité Cívico Popular del Centro, que trabaja en la definición de objetivos comunes, como es la presencia frente a la institucionalidad y exigir la participación directa en la formulación del Plan Zonal Centro, el cual fue aprobado sin un verdadero proceso participativo.

La organización popular del Centro (incluidos los procesos territoriales de los Cerros Orientales y de Ciudad Salud) se organiza en la Asamblea Cívico-Popular de sectores, veredas y barrios afectados por el Plan Zonal del Centro. De etas reuniones, surge un pliego de peticiones y ejes organizativos conocido como el Mandato Popular del Centro, que es una carta de navegación política participativa que da paso a la Comisión Interlocal e Intersectorial del Centro –CIIC-, más conocida como Mesa Centro, quien en la actualidad coordina espacios de encuentro entre diferentes colectivos, como la Mesa Ciudad Salud.

2. Contexto territorial

Los límites de intervención del Plan Zonal del Centro de Bogotá, comprenden al norte la calle 39, al sur la calle 1ª, al oriente por el borde de los cerros orientales, y al occidente por la carrera 30 o Avenida, para un área de 1.730 ha, correspondiente a 4 localidades, Candelaria, Santa Fe, Mártires y parte de la localidad de Teusaquillo y ocho UPZ: Sagrado Corazón, La Macarena, La Sabana, Las Nieves, La Candelaria, Santa Isabel, Las Cruces y Lourdes, así como parte de la UPZ de Teusaquillo. El Plan también define condiciones para la zona de influencia del Plan Zonal, como son los equipamientos de salud del costado sur de la calle primera, que engloban el proyecto denominado Ciudad Salud - Hospital San Juan de Dios, ubicado en la Localidad de Antonio Nariño.

El Plan Zonal del Centro es el componente territorial de una, de las cuatro operaciones estratégicas definidas en el Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá y tiene una relación estrecha con las operaciones del Anillo de Innovación, Aeropuerto El dorado – Fontibón, Estación Central y los programas de Revitalización de la actual administración distrital.



3. Temas Interés asociados al proceso de la GSCT:

En la actualidad, los cambios previstos para el territorio, tales como la recuperación del complejo hospitalario San Juan de Dios, los Planes Parciales del barrio San Bernardo liderado y el proyecto Estación Central liderados por la Empresa de Renovación Urbana - ERU, ubicados en las localidades de Santa Fe y Mártires, hacen que se continúe con la agenda de trabajo para la apertura de espacios de confluencia entre la institucionalidad y la comunidad.

A nivel pedagógico, la Mesa Centro viene trabajando en talleres de formación socio-política, especialmente con jóvenes, con el propósito de generar consciencia sobre las problemáticas planteadas por las intervenciones del Plan Zonal del Centro, así como despertar el arraigo e interés por la incidencia territorial desde lo público.

En lo institucional, la continuidad de diálogos con distintas instancias administrativas como la Secretaría Distrital del Hábitat, el Instituto Distrital de Participación y Acción Comunal - IDPAC, Alcaldías Locales, Consejos de Ediles, en clave de concertar la incidencia sobre la gestión en lo público.

4. Estrategia de la Gestión Social del Territorio:

El proceso funciona de acuerdo a los objetivos y orientaciones generales establecidas en el Mandato Popular del Centro, del cual se despliegan estrategias en los siguientes campos:

» Diálogo, negociación y concertación con la institucionalidad

» Iniciativas de Ley y reforma de políticas públicas

» Desarrollo interno y convocatorias (Escuelas de formación, boletines informativos, Asambleas sectoriales y territoriales, comisiones operativas)

A su vez, un trabajo de articulación con diferentes organismos y/o procesos sociales tales como Minga Bakatá y Congreso de los Pueblos.

4.1 ETAPAS DEL PROCESO

2004-2007: El entonces Comité Cívico-Popular del Centro en trabajo conjunto participa en escenarios formales e informales

2007-2010: Se impone el Plan Zonal Centro por vía administrativa y el Comité fortalece sus dinámicas organizativas y formativas

2010-2015: Se consolida la Mesa Centro como coordinador del Mandato Popular del Centro, haciendo énfasis en el plano territorial a partir del caso San Bernardo y Ciudad Salud. Se articula políticamente con otros procesos sociales de la ciudad y se participa en el Foro Social Urbano Alternativo y Popular (FUAP 2014)

4.2 ACTORES DEL PROCESO

Instituciones Públicas:

Alcaldía Distrital: Recuperación del San Juan de Dios

Empresa de Renovación Urbana: Proyección oficial de proyectos e intervenciones para el barrio San Bernardo

Instituto de Desarrollo Urbano -IDU

Instituto para la Participación y Acción Comunal - IDPAC

Secretaría Distrital del Hábitat - SDHT

Alcaldías Locales de Santa fe (3) y La Candelaria (17)

Consejo de Planeación Local de la Localidad de Santa Fe

Consejos Ambientales Locales de la Localidad de Santa Fe y Candelaria

A nivel organizativo y comunitario:

GRUA – Grupo de Apoyo, investigadores académicos, procesos sociales de la ciudad, Instituto Nacional Sindical - CED - INS

Asociación de Comerciantes y Muebleros de San Bernardo

Asociación de Propietarios de San Bernardo

Mesa Comunitaria de San Bernardo/Consejo Comunal

Mesa Ciudad Salud

4.3 ALIANZAS DEL PROCESO

Organizaciones que han apoyado el proceso

Comité en Defensa del Centro

Instituto Nacional Sindical - CED - INS

Minga Bakatá

Congreso de los Pueblos

4.4 INSTRUMENTOS DE GESTIÓN

» Participación dentro de la Veeduría Ciudadana para el Plan Zonal del Centro, que culminó tiempo después de la constitución del Mandato

» Participación en diferentes mesas de diálogo, tanto antes como después de la firma del Decreto 492 del 28 de octubre de 2007

» Constitución del Mandato Popular

5. Lecciones aprendidas

Logros:

» Definición de una carta política - Mandato Popular de Centro - donde se prioriza lo territorial, desde la incidencia popular

» Articulación con demás procesos del centro y de la ciudad

» Presión para la apertura de instancias formales de participación cívica con la institucionalidad.

» Movilización y apoyo a la investigación sobre el territorio.

» Espacios de formación socio-política para las comunidades y líderes comunitarios.

Dificultades:

» Lento desarrollo de cada uno de los procesos previstos en el Mandato Popular.

» Falta de continuidad desde otras organizaciones con el proceso

6. Sistematización del proceso

Veeduría Ciudadana para el Plan Centro. Et Al (2009) Por el derecho del pueblo a la ciudad. Ponencia única presentada a la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C, 22 de noviembre de 2009

» Comisión Interlocal e Intersectorial del Centro –CIIC- (2010) Mandato Popular del Centro, Bogotá D.C

» Comisión Interlocal e Intersectorial del Centro –CIIC- (2014) Proyecto "Fortalecimiento de las formas organizativas populares en resistencia frente a los llamados planes de renovación urbana y todas sus manifestaciones, causantes de despojo, desalojo y segregación urbana". Cartilla de trabajo

» Facebook: Derecho Al Centro

» E-mail: mandatodelcentro@gmail.com

MESA CERROS ORIENTALES

Ninguna decisión sobre nosotros sin nosotros

1. Contexto Histórico Territorial

ORGANIZAN

UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA
SEDE BOGOTÁ
FACULTAD DE ARTES
Instituto Hábitat, Ciudad y Territorio
Museo de Arquitectura Leopoldo Rother
Maestría en Hábitat
Maestría en Urbanismo
Maestría Ordenamiento Urbano Regional
Maestría en Arquitectura de la Vivienda

FUNDACION SOCIAL

CONSORCIO para el DESARROLLO COMUNITARIO

ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.
BOGOTÁ HUMANA
SECRETARIA DE MOVILIDAD
Instituto de Desarrollo Urbano

Grupo de Investigación
Procesos urbanos en Hábitat, Vivienda e Informalidad

Revista
Bitácora urbano\territorial

La reserva forestal protectora Bosque Oriental de Bogotá constituye un área protegida del orden nacional, de enorme importancia ambiental y cultural para el Distrito Capital, cuya administración le ha sido conferida a la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca – CAR. En esta zona se evidencia la ocupación de miles de habitantes, que deben articularse con el Estado para contribuir a la sostenibilidad ambiental del territorio.

En el año 2005, la ciudadana Sonia Andrea Ramírez Lamy, instauró acción popular contra el entonces Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca –CAR-, el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente –actualmente Secretaría Distrital de Ambiente-, el otrora, Departamento Administrativo de Planeación Distrital – hoy Secretaría Distrital de Planeación.

Es así, que el 05 Noviembre de 2013, el Consejo de Estado al estudiar los recursos de apelación interpuestos contra la sentencia de primera instancia proferida por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca, dentro de la acción popular interpuesta por la señora Sonia y luego de examinar la normativa nacional y los convenios internacionales suscritos por Colombia en materia de protección al medio ambiente, tomó entre otras decisiones; amparar los derechos colectivos al goce de un ambiente sano, la existencia del equilibrio ecológico, la defensa y salubridad públicas, el acceso a una infraestructura de servicios que garanticen la salubridad pública, la seguridad y prevención de desastres previsibles técnicamente y la realización de construcciones, edificaciones y desarrollos urbanos a excepción de la moralidad administrativa.

En consecuencia, ordenó a los propietarios, poseedores y tenedores de predios ubicados en la Reserva Forestal Protectora "Bosque Oriental de Bogotá" y en la Franja de Adecuación i) abstenerse de realizar conductas que perjudiquen el área protegida, ii) acatar cabalmente la normativa ambiental y iii) velar por la integridad de la reserva, informando oportunamente a la autoridad policial acerca de cualquier conato de asentamiento o acto que atente contra ella.

Adicional, mantuvo la existencia de la franja de adecuación que obedeció a profundos estudios técnicos concertados entre varios sectores que reconocieron la pérdida de las condiciones del suelo de reserva de gran parte de esas 973 hectáreas que fueron excluidas de la reserva forestal protectora.

Así las cosas, el 3 de junio de 2014, el Alcalde Mayor de Bogotá, profirió el Decreto 222 de 2014 "Por el cual se adoptan las medidas administrativas tendientes al cumplimiento de las órdenes impartidas dentro de los procesos de acción popular de radicados Nos. 25000232400020110074601 y 25000232500020050066203 y se dictan otras disposiciones" En donde se establece las siguientes características, en torno al tratamiento al fallo del Consejo de estado.

Ocupación. Información derivada del monitoreo de los polígonos de ocupación informal, cuyo análisis permite inferir sobre el comportamiento y dinámica de ocupación ilegal y sus niveles de consolidación. Junto a lo cual se hace necesario tener presentes los principales motores que generan dichas dinámicas de ocupación. La estrategia de prevención y control de la ocupación ilegal es fundamental y sin ella ni los pactos ni los reportes sistemáticos del monitoreo tendrán efectividad.

Cumplimiento del fallo. Localidades Usaquén, Chapinero, Santa Fe, San Cristóbal y Usme. Elaboración e implementación de los Pactos de Borde como estrategia para prevenir la expansión de la ocupación.

Intervención Institucional en el territorio. La intervención distrital corresponde a acciones de ordenamiento territorial (ordenamiento urbano y ordenamiento ambiental del territorio), ya sea por temas de recuperación ambiental, riesgo,reasentamiento, acciones de consolidación de los ecobarrios, acciones de mejoramiento integral de barrios y otros.

Procesos Sociales Activos. Son los sectores donde existen voluntades sociales explícitas para la construcción de pactos, o donde ya existen antecedentes de avance en este tema.

Protección de la estructura ecológica principal, con énfasis en la protección del corredor biológico de los Cerros Orientales y los ecosistemas conexos orográfico e hidrográfico.

Escalas y actores institucionales involucrados:

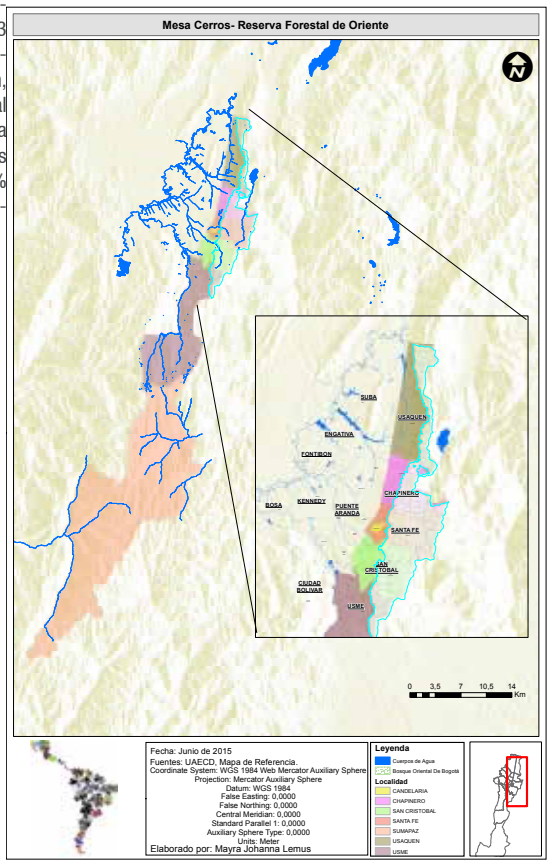
Local y micro territorial: Dadas las particularidades de los patrones de ocupación y capacidades sociales con expresión organizativa; es preciso la construcción de pactos microterritoriales que respondan a la concertación de medidas, estrategias y acciones de acuerdo a los motores que generan la ocupación. Los pactos deberán fortalecer las dinámicas sociales en el control y autorregulación, en términos de la convivencia y arraigo territorial. Lo que implica procurar la integralidad de la acción e inversión pública en coordinación con los actores presentes en el territorio.

Microterritorial - local - distrital - municipal: En los casos de Usaquén y Chapinero, se propone considerar involucrar en el pacto a la administración del municipio de La Calera, de tal forma que se establezca un compromiso frente a la ocupación y frente a los procesos de urbanización adelantados con permiso y bajo el marco normativo unilateral, establecido por este municipio, el cual contradice lo decretado por el Fallo, en función de la protección ecosistémica del área protegida.

Microterritorial - Local - Distrital - Regional (Pacto Rural). En relación a las zonas rurales con ocupaciones y usos campesinos productivos, implica vincular a la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca-CAR, entidad que junto con el Distrito y algunas organizaciones sociales firmó el "Acta de Compromiso para la construcción de Pactos de Borde", el pasado 26 de Julio de 2013.

2. Contexto Territorial

Los Cerros Orientales de Bogotá tienen un área aproximada de 13.673 ha., correspondientes a las zonas rurales de las localidades de Usaquén, Chapinero, Santa Fe, San Cristóbal y Usme. Se ubican en la Cordillera Oriental de los Andes, sobre terrenos con pendientes en promedio del 50% o fuertemente escarpados y con alturas hasta de 3600 m.



3. Temas Interés asociados al proceso de la GSCT:

Los temas principales asociados con el tema en mención son:

Los Ecobarrios.
Red de Acueductos Comunitarios RETACO.
Plataforma Rural, Resilencia.
Pactos de vida.

4. Estrategia de la Gestión Social del Territorio:

EJES DE LA PROPUESTA

La propuesta integra pobladores, relaciones subjetivas con el territorio, identidad, construcciones simbólicas, entornos saludables, acceso a bienes y servicios ambientales, reconocimiento de la deuda ambiental, concertación de voluntades y la armonización de políticas públicas interinstitucionales.

1.-La Dimensión Eco Humana

Así se establece la relación de comunidades y sociedades de aprendizaje para la convivencia, la participación, la resolución de los conflictos y la construcción de ciudad sostenible, teniendo en cuenta que estamos relacionando al sujeto que vive en una eco-sociedad, esto es una sociedad donde los seres humanos reproducen relaciones sostenibles con el entorno, el territorio y la región.

Entendemos que el enfoque va más allá de un vivero, un huerto, una producción en sí misma. Trata de las RELACIONES HUMANAS CULTIVADAS que hace que eso suceda: lo eco-humano está en las conciencias, en las decisiones entre humanos con respecto a cómo relacionarse, entre sí y con las demás especies. Por eso los temas pueden ser la construcción del sujeto, el rescate del espíritu del lugar, el cultivo de la vida familiar, barrial, en la ciudad (entre barrios, la localidad), la región, la sociedad país y la sociedad global.

2-La Dimensión Eco Ambiental

En esta dimensión se tratan temas como hábitat, entorno saludable, educación ambiental y cultural, para observar la relación especie humana – naturaleza - sociedad -, la forma como cohabitan entre especies en un territorio y cómo construyen sentidos; la creación y refundación de cultura y el aporte de ésta a la vida del territorio. Se trata de entender cómo ser parte de esta tierra.

3.-La Dimensión Económica

Cobran relevancia los sentidos, modos y formas de hacer lo que se ha llamado “desarrollo económico”, pero con una resignificación del mismo: no como explotación exacerbada de los recursos naturales y crecimiento de los capitales, sino como profundización de las relaciones entre los sujetos, las sociedades y los patrimonios naturales, para hacer que la vida, en sus diversas manifestaciones, sea sostenible, realice sus potencialidades y genere las transformaciones necesarias para un buen vivir, dentro de los límites y condiciones que tiene la naturaleza y las relaciones que en ella se establecen.

En el caso específico de Bogotá, los Cerros Orientales pueden ser fuente de empleo, ingreso productivo y desarrollo de conocimiento. Capacitando a la población local es factible formar guías eco-turísticos, guardabosques, guardaríos, eco-docentes, al igual que personas con conocimientos en restauración de vegetación nativa y agricultura urbana.

Algunos elementos de análisis y principios orientadores a tener en cuenta para implementar la dimensión económica en un Ecobarrio son: Tener una comprensión sobre lo qué entendemos por eco-no mía, porqué la entendemos así y qué se deriva o qué consecuencias tiene esa comprensión en el desarrollo del ecobarrio y de una eco-ciudad o “agró-polis”.

Significa esto que desde los ecobarrios se pueden establecer dinámicas económicas que vincule a estas comunidades como sector productivo en la ciudad y dinamizador de economías sostenibles en su propio territorio o localidad.

La labor con la comunidad que se llevó adelante a lo largo de cinco años:

» Sensibilización y valoración de los Cerros Orientales a partir en la participación en la constitución de la Mesa de los cerros Orientales.

» Cualificación de los líderes comunitarios en aspectos técnicos, jurídicos y ambientales.

» Potenciación y fortalecimiento del tejido social mediante la promoción y cualificación de las diferentes organizaciones de base presentes en el territorio.

» Creación de iniciativas de desarrollo sostenible (agricultura urbana, eventos culturales).

Para lograr un crecimiento sostenible es preciso asegurar el vínculo entre las políticas ambientales y económicas en todos los niveles del gobierno y en todos los sectores de la economía. Para armonizar la expansión económica con la protección ambiental es preciso reconocer que el desarrollo trae consigo beneficios ecológicos, del mismo modo que los sistemas naturales saludables aportan beneficios económicos.

¿Cómo beneficia al ambiente el crecimiento económico? El crecimiento económico aumenta las expectativas y genera peticiones de mejoramiento ambiental. Cuando los niveles de vida y los ingresos se elevan, la gente no solo satisface sus necesidades básicas, de alimento, vivienda y ropa, si no que puede darse el lujo de prestar atención a su calidad de vida y a las condiciones de su hábitat. Si el presente parece seguro, las personas pueden dirigir con confianza la mirada hacia el futuro.

En conclusión, dependiendo del presupuesto, de las tecnologías disponibles, la viabilidad ecosistémica del lugar, la cultura, el contexto social/político, que son aspectos que finalmente le ponen el sello

"La posición de las comunidades"

Las comunidades tenemos la convicción: que el territorio son uno solo y es en este lugar, donde se tiene que reafirmar la condición de pobladores urbanos de los cerros orientales, pasando de la "protesta a la propuesta" con iniciativas para que el gobierno nacional y distrital las puedan asumir como soluciones concertadas, para tramitar los conflictos de borde de ciudad entre los intereses privados, institucionales y comunitarios.

4.1 ETAPAS DEL PROCESO

Expediciones por los Cerros Orientales, organización comunitaria, movilizaciones para la incidencia, construcción de documentos soportes de las propuestas, Foros, Audiencias publicas, plantones, incidencia en el Comité de Interlocución de Cerros Orientales, construcción de los Pactos de Vida y diseño documento de los pactos de borde.

4.2 ACTORES DEL PROCESO

De la Sociedad Civil:

ASOFLORESTA

Mesa de Cerros Orientales.

Mesa Ambiental Las Moyas

Mesa Ambiental Usaquén

Mesa Territorial UPZ La Flora. Localidad de Usme

Movimiento de Unidad Territorial MUTE

Colectivo Hatuey (Santa Fe), Colectivo Huellas, Asojuntas Chapinero, Casa de los colores, Colectivo Ecobosques, Escuela Pedagógica Experimental, Mesa Ambiental de San Cristobal, Colectivo Aitue (San Cristobal), Fundación Planeta Paz, Fuerza Común, Mesa Territorial de La Flora, Llamados del Sol, JAC Mirador Centro Oriental, Red Cuarta escena la Cuartada, Corpasef, JAC Manantial, JAC Triángulo, JAC Laureles, Ecoartes, JAC La Esperanza, Comaba, JAC Las Violetas, FEU, Biosijas, JAC Bárbara, JAC Villas.

Sector Público Distrital:

ALCALDIA MAYOR DE BOGOTA D.C

Secretaria Distrital de Ambiente.

Secretaria Distrital de Planeación.

Secretaria Distrital de Hábitat.
Secretaria Distrital de Gobierno.
IDPAC.

4.3 ALIANZAS DEL PROCESO

Organizaciones que ha apoyado el proceso Alianzas
Centro de Investigación y Educación Popular Cinep
ONG de Sectores Populares Planeta Paz
Veeduría Distrital
ONG Trenza
ENDA América Latina

4.4 INSTRUMENTOS DE GESTIÓN

Control Social y Veedurías Ciudadanas
Conformación de los grupos:
Re-creación de territorios
Cartografías de Pacto de Vida
Talleres sobre comunicación, manejo de tecnologías de la información y sistemas de información geográfico.
Festival de los Cerros Orientales

5. Lecciones aprendidas

LOGROS

» Eventos culturales para la socialización de las propuestas de Pacto de Vida.

» Las Cartografías de Planes de Vida por territorio.

» El Sistema de Información geográfico popular de los Cerros orientales.

» Trabajo articulado con redes Regionales y Nacionales sobre los Acueductos comunitarios.

» Redes de trabajo Regional y Nacional sobre Plataformas Rurales.

» Expediciones varias.

DIFICULTADES

El problema radica en la voluntad política pública y privada y en los intereses que se cruzan para asumir los costos de la implementación de una propuesta acorde a las necesidades de un determinado territorio.

6. Sistematización del proceso

» Libro Mesa Cerros Orientales

» Comité Interlocución de Cerros Orientales

» Concejo Consultivo Distrital de Ambiente.

» Libro Experiencias de Habitabilidad en Cerros Orientales.

» Documento marco para ser adoptado para análisis y microzonificación de riegos.

» Mapas de la Heurística del Territorio con el organismo: Planificación del Desarrollo - DPU – de Londres.

PROCESO DE GESTIÓN SOCIO-TERRITORIAL DEL PROYECTO METRO DE BOGOTÁ

Participación con incidencia en el diseño de infraestructura

1. Contexto Histórico Territorial

ORGANIZAN

UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA
SEDE BOGOTÁ
FACULTAD DE ARTES
Instituto Hábitat, Ciudad y Territorio
Museo de Arquitectura Leopoldo Rother
Maestría en Hábitat
Maestría en Urbanismo
Maestría Ordenamiento Urbano Regional
Maestría en Arquitectura de la Vivienda

FUNDACION SOCIAL

CONSORCIO para el DESARROLLO COMUNITARIO

ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. | BOGOTÁ HUMANA
SECRETARIA DE MOVILIDAD
Instituto de Desarrollo Urbano

Grupo de Investigación
Procesos urbanos en Hábitat, Vivienda e Informalidad

Revista Bitácora urbano\territorial

CONTEXTO HISTÓRICO DE LA PLAZA DE LOURDES

Chapinero es una de las localidades centrales de Bogotá en la que se combinan los sectores residenciales con las actividades económicas y comerciales de alta densidad. Se caracteriza por el déficit de espacio públicos debido al comercio intensivo, activo y variado.

De acuerdo con las narraciones realizadas por la comunidad en el recorrido por el territorio y otros ejercicios de revisión documental realizados por la GS, en 1885 Chapinero era un pequeño caserío en el que vivían las familias acomodadas de la zona. Una de las primeras edificaciones de este sector fue la Iglesia Nuestra Señora de Lourdes, cuya construcción se inicia en 1875 aunque ha sufrido varias transformaciones durante los siglos XIX y XX.

Así mismo, La Plaza de Lourdes también se ha visto modificada en numerosas ocasiones, inaugurada en 1886 como Parque Rivas, pasa a ser rebautizada posteriormente como la Plaza República Argentina en retribución a los dineros aportados para la construcción de un estanque rodeado de flores. En los años cincuenta fue remodelada nuevamente, y el parque sustituido por una plazoleta.

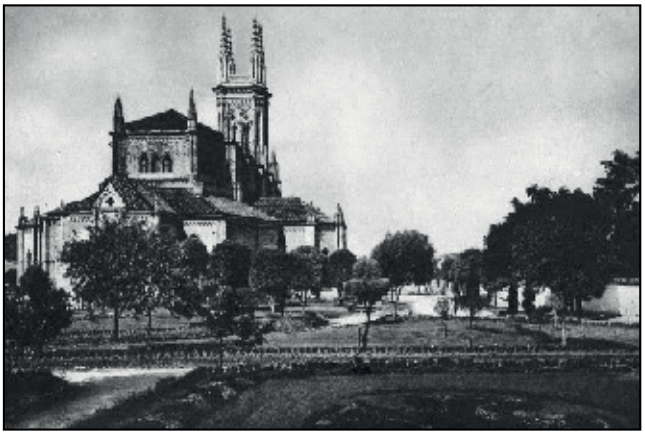


Imagen: Antiguo Parque República de Argentina. Fuente: Revista Vitruvius

Algunos de los habitantes de la localidad que han participado en los talleres de la memoria organizados en el marco de la Gestión Social, recuerdan la manera en que gradualmente se comenzó a construir una alameda que se convertiría en la actual Carrera 13, por la que circulaba el tranvía, lo que convirtió a la localidad en un importante corredor vial hacia el centro.

Imagen: Estación Chapinero Ferrocarril. 1918. Calle 63 con Av. Caracas. Fuente: Panoramio. Google Maps

Entre sus comentarios también encontramos referencias a la configuración anterior de la plaza "La plaza ha cambiado mucho, el personal, la

inseguridad y la cultura. Antes el parque era muy bonito, lleno de jardines, tenía su piscina, tenía su fuente luminosa. Ahora parece una pista de baile".

CONTEXTO HISTÓRICO DEL PROYECTO METRO:

La construcción de un metro en la ciudad de Bogotá es un deseo compartido por muchos ciudadanos. El proyecto ha pasado durante décadas, por múltiples estudios y trazados distintos, análisis de demanda y flujos sin superar nunca la etapa de factibilidad del proceso.

En el año 2013, tomando como base el último estudio de trazado existente, la Alcaldía de Bogotá contrató mediante licitación pública a una empresa independiente especializada, "Consorcio L1" para realizar los estudios y diseños básicos de una primera línea de Metro.

En el año 2015 la ciudad de Bogotá ha recibido los diseños definitivos que permitan iniciar la construcción; se espera poder licitar la ejecución de la obra en este mismo año para iniciar la misma a principios del 2016.

CONTEXTUALIZACIÓN DEL PROCESO DE GESTIÓN SOCIO-TERRITORIAL DEL PROYECTO:

En el marco del Plan de Desarrollo Distrital Bogotá Humana y del énfasis del IDU en generar proyectos de infraestructura que se ajusten a los lineamientos DOTS -Desarrollo Orientado al Transporte Sustentable- se toma la decisión de desarrollar un proceso de gestión social en paralelo a la ejecución de los diseños para la línea.

Lo fundamental de este proceso es que:

» Lo realiza un equipo independiente, no vinculado a la empresa encargada de realizar los diseños

» El equipo se conforma por funcionarios vinculados a la Alcaldía, es un proceso de carácter público. El proceso se inicia tan solo seis meses después de la firma de la licitación y por tanto se lleva a cabo en paralelo.

» Es un proceso enfocado en la participación con incidencia; por tanto no se trata de divulgar el resultado de los diseños, sino en trabajar con la población afectada desde el inicio para realizar aportes tanto al diagnóstico como a los diseños.

» Es un proceso territorialmente muy extenso, lo que implica comunidades muy diversas y también prolongado en el tiempo, de interacción constante y colaboración mutua entre la entidad pública y los ciudadanos

La Gestión Social del proyecto Metro en su etapa de diseño básico ha sido desarrollada íntegramente por el Equipo Social Metro –ESM- del Instituto de Desarrollo Urbano -IDU-, que entre otras estrategias ha desarrollado el proceso de participación e incidencia denominado Mesas de Diálogo del Metro.

Las Mesas de Diálogo del Metro representan un espacio de trabajo y comunicación permanente entre los ciudadanos de Bogotá y el IDU. Están conformadas por los miembros del Equipo Social Metro y por representantes de las comunidades aledañas a las futuras estaciones; esto incluye, líderes y lideresas locales, representantes de los consejos de juventud, consejos de discapacidad y comerciantes y de la Secretaría de la Mujer, miembros de la Junta Administradora Local, JAL y de la Junta de Acción Comunal, JAC y otros ciudadanos y ciudadanas interesados en participar activamente en el proceso de diseño de la línea aportando insumos y propuestas basados en su conocimiento del territorio y de sus necesidades colectivas.

El proceso de gestión social realizado en el proyecto Metro de Bogotá, contempla diferentes etapas y diferentes estrategias, entre las que se encuentran las ya mencionadas Mesas de Diálogo y además la divulgación, el desarrollo de reuniones pilares al inicio, avance y final de la fase de diseño de proyecto, el fortalecimiento comunitario para generar iniciativas de control social y veeduría ciudadana como los Vecinos del Metro o los encuentros con grupos diferenciales clave, como es el caso de niños y jóvenes, biciusuarios o colectivos de personas en condición de discapacidad.

2. Contexto Territorial

LA PRIMERA LÍNEA DE METRO DE BOGOTÁ PLMB:

La Primera Línea del Metro de Bogotá, representa uno de los proyectos de infraestructura y movilidad más grandes de la ciudad, que en 27 km de recorrido subterráneo conectará el suroccidente con el norte, pasando por el centro ampliado.

El proyecto Metro pretende corregir el déficit histórico en infraestructura de transporte público que sufre Bogotá, mejorando las condiciones y tiempos de movilidad de sus habitantes.

En su recorrido, la futura línea, atraviesa y conecta 11 localidades: Bosa, Kennedy, Puente Aranda, Antonio Nariño, Barrios Unidos, Mártires, Santa Fe, La Candelaria, Chapinero, Teusaquillo y Usaquén. El diseño contempla además, la construcción de 27 estaciones, que se convertirán en oportunidades para el desarrollo de Proyectos Urbanos Integrales transformando las dinámicas de la ciudad.

LA ESTACIÓN PLAZA DE LOURDES:

Imagen: Plaza de Lourdes. Fuente: Google maps

Una de las estaciones de la Primera Línea de Metro se ubicará bajo la Plaza de Lourdes, que se verá modificada y ampliada debido al proyecto.

La Plaza de Lourdes, ubicada en el corazón de Chapinero (entre calles 63 y 63 A desde la carrera 13 hasta la carrera 11) recibe su nombre por la Iglesia Nuestra Señora de Lourdes y representa el sitio habitual de encuentro para muchos bogotanos: estudiantes, ejecutivos, mujeres, niños, adultos, artistas, cuenteros, vendedores informales y los lustrabotas (profesión histórica y tradicional que aún perdura en este territorio).

Desde el punto de vista de la Gestión Social -GS- la Plaza de Lourdes y sus alrededores resultan un territorio de trabajo clave por varias razones:

» La elevada demanda de uso prevista para la futura estación.

» Los condicionantes técnicos del proyecto, que obligan a afectar varios predios aledaños a la plaza, que la modifica y amplia.

» La importancia histórica, cultural, identitaria y simbólica de la Plaza de Lourdes para los bogotanos.

Imagen: Propuesta inicial de diseño para la estación Metro ubicada en la Plaza de Lourdes. Fuente: Instituto de Desarrollo Urbano 2015

Imagen: Plano plaza de Lourdes y contexto; radio aproximado 500 m (10 minutos recorrido para un peatón). Fuente: III Seminario GSTC

3. Temas Interés asociados al proceso de la GSCT:

Temas de interés:

» Gestión social promovida y supervisada por una entidad pública.

» Gestión social entendida no como proceso de divulgación sino como proceso de formación y participación.

» Aplicar procesos participativos al diseño urbano y de infraestructuras.

» Proceso de participación con énfasis en la incidencia.

» Proceso territorialmente muy extenso, lo que implica involucrar comunidades muy diversas, prolongado en el tiempo y de interacción constante y colaboración mutua entre la entidad pública y los ciudadanos.

» Conocimientos del territorio de los ciudadanos que complementan el diagnóstico y los estudios técnicos.

» Mejora de los diseños del proyecto gracias a las recomendaciones ciudadanas.

4. Estrategia de la Gestión Social del Territorio:

Durante la fase de diseño del proyecto se han adelantado varias estrategias en cuanto a la Gestión Socio-territorial:

LAS MESAS DE DIÁLOGO SOCIAL METRO.

Espacio de encuentro que reúne en el territorio a líderes y lideresas locales, representantes de los consejos de juventud, consejos de discapacidad y comerciantes y de la Secretaría de la Mujer, miembros de JAL y JAC y otros ciudadanos y ciudadanas interesados

En estas mesas se desarrollan ejercicios de fortalecimiento en conceptos técnicos del proyecto y se implementan diferentes metodologías y talleres para compartir los conocimientos y deseos que los participantes tienen para su territorio. Los ejercicios están enfocados a generar un proceso de participación con incidencia y abordan temas como recomendaciones de diseño urbano ciudadanas, talleres de diseño participativo, el desarrollo de una "escuela de formación" o la generación de una veeduría al proyecto.

Adicionalmente, Los miembros de las mesas reciben información actualizada sobre los avances del proyecto, eventos, actividades y novedades del mismo.

SOCIALIZACIÓN Y ARTICULACIÓN PERMANENTE PARA LA INCLUSIÓN DE NUEVOS ACTORES.

Para garantizar que el proceso no se realice exclusivamente por personas con poder político en los territorios y se incluya la voz de otros colectivos ciudadanos, el ESM realiza un ejercicio permanente de acercamiento e invitación para conseguir la participación de nuevos actores en las Mesas de Diálogo. Cada grupo focal se trata con una estrategia específica que responde a las necesidades e intereses de cada actor y a las dinámicas particulares de cada territorio.

TALLERES CON GRUPOS ESPECÍFICOS.

Se han realizado talleres de acercamiento en mesas específicas con la Secretaría Distrital de Movilidad – SDM- bici usuarios, población con discapacidad - CRAC- , niños, niñas y adolescentes, estudiantes universitarios y población víctima del conflicto armado, entre otros, para dar a conocer de manera más cercana los detalles del proyecto que más interesan a estos colectivos y para trabajar en problemáticas, visiones, expectativas y recomendaciones específicas desde un enfoque diferencial.

POSICIONAMIENTO Y NEGOCIACIÓN INSTITUCIONAL

Para conseguir el resultado último; es decir la incidencia, ha sido fundamental trasladar la información recogida en los talleres realizados con las Mesas de Diálogo a los técnicos encargados de los diseños.

Para esto se ha sistematizado y entregado de manera oficial la información recogida, elaborando un documento social complementario a cada uno de los documentos técnicos específicos que por contrato se exigen a la empresa encargada de los diseños (diagnóstico, anteproyecto y proyecto). El documento social correspondiente se presentaba siempre a dicha empresa adelantándose a sus compromisos de entrega, para que la información recogida con la comunidad pudiera ser incluida en el documento elaborado por ellos.

Además se han llevado a cabo mesas de trabajo para debatir y negociar las recomendaciones sociales viables desde el punto de vista técnico, a ellas asistieron: el coordinador urbano del proyecto del IDU, los diseñadores urbanos del Consorcio L1, el gestor del proyecto por parte del consorcio y el equipo urbanístico del Equipo Social Metro. En algunas ocasiones específicas también acompañaban expertos de la SDM y la SDA.

4.1 ETAPAS DEL PROCESO

Formación del equipo social

El proceso de gestión social de la Primera Línea del Metro de Bogotá empezó desde el mes de noviembre del año 2013 basado en la construcción y consolidación de Mesas de Diálogo Permanente con la ciudadanía aledaña a la PLMB; en estas se realizaron talleres participativos, jornadas de socialización de avances e intercambio de saberes sobre el territorio y sus dinámicas, con ellos se busca incidir en los diseños del proyecto. Igualmente, se realizaron reuniones informativas en universidades, Juntas de Acción Comunal, Juntas Administradoras Locales, entre otros organismos. A la fecha se han realizado 81 reuniones a las que han asistido 4.007 personas.

Las mesas de diálogo se han propuesto por tramos, de acuerdo al diseño de la PLMB, la obra cuenta con un área de influencia directa que en cada tramo comprende un número determinado de localidades:

TRAMOS	LOCALIDADES EN ÁREA DE INFLUENCIA	MESAS DE DIÁLOGO
Tramo 1	Kennedy - Antonio Nariño, Bosa	2 mesas diálogo
Tramo 2	Antonio Nariño- Puente Aranda- Mártires	2 mesas diálogo
Tramo 3	Santa fe - Candelaria - Mártires - Chapinero- Teusaquillo- Barrios Unidos	2 mesas diálogo
Tramo 4	Chapinero- Usaquén- Barrios Unidos	2 mesas diálogo

Algunos tramos comparten localidad, en estos casos la comunidad participa en las mesas de diálogo más cercanas a su lugar de residencia o laboral.

Para la localidad de Chapinero se han realizado en total siete (7) reuniones con una participación total de 476 personas.

Reconocimiento del territorio por parte del ESM.

Estudio de Imagen Urbana.

Con el ánimo de conocer e involucrarse en la dinámica de cada territorio, el Equipo Social de Metro desarrolló un estudio de imagen urbana, desplazándose al área de influencia de cada una de las estaciones y realizando recorridos para hacer una lectura de acuerdo con elementos ambientales, económicos, de movilidad, socio- culturales y urbano territoriales (Elementos PUI)

Para aplicar esta metodología de intervención territorial, se comprendió la imagen urbana como las impresiones visuales que tiene un observador sobre la ciudad de manera general o sobre otros aspectos específicos (Lynch, 1960) Para este caso se realizaron 27 estudios de imagen urbana de cada una de las estaciones.

Las categorías o variables de observación fueron las siguientes:

Senderos: Senderos, vías, calles, canales a través de los cuales la ciudadanía se moviliza.

Bordes: fronteras entre dos lugares que permiten observar contrastes urbanísticos, sociales, económicos,

Distritos/barrios: sectores de la ciudad que tienen características comunes.

Nodos: sitios de la ciudad donde se aglomera la ciudadanía.

Hitos: sitios de la ciudad o el territorio que son reconocidos fácilmente por la ciudadanía por su importancia, cultural, ecológica, económica, entre otros.

Proceso de gestión social de la etapa de diseño del proyecto

A. TRABAJO CON LAS MESAS DE DIÁLOGO

-**Instalación de las mesas de diálogo**

La puesta en marcha de los estudios de ingeniería básica avanzada del proyecto de La Primera Línea del Metro de Bogotá, ha permitido la conformación y consolidación de las mesas de diálogo social, entre los territorios como puntos de encuentro y convergencia, de las acciones adelantadas desde el componente técnico, los requerimientos ciudadanos y la articulación interinstitucional, a fin de promover la participación con incidencia en el proyecto de movilidad más grande del país.

Una vez realizada la reunión de inicio, se identificó la comunidad que estaba interesada en el proyecto y deseaba conformar las mesas de diálogo social, con el fin de instalar varias de estas a lo largo de la PLMB.

-**Taller de Cartografía social**

La cartografía social es la posibilidad de identificar de manera colectiva problemáticas y potencialidades del territorio a través de un plano del mismo. Colectivamente se identificaron problemáticas y potencialidades del territorio en cinco aspectos generales ambientales, económicos, de movilidad, socio- cultural y urbano territoriales (elementos PUI) a través de 27 cartografías sociales.

-**Recorrido con comunidad**

Posteriormente se realizaron 27 recorridos, con la comunidad para observar el terreno de las problemáticas y oportunidades, manifestados en los resultados de la cartografía, como también para general algunas recomendaciones generales y específicas sobre el proyecto.

-Talleres de identidad

Se realizaron 27 talleres de identidad, uno para cada estación del Proyecto Metro, donde se resaltaron personajes, lugares, acontecimientos y prácticas culturales significativas para la ciudadanía en general, que reflejan elementos identitarios, los cuales se podrían incorporar en el diseño de las estaciones.

Adicionalmente, a partir de este ejercicio de memoria, las comunidades reunidas plantearon alternativas de nombres para futuras estaciones, las cuales están profundamente relacionadas con la historia y las realidades de cada uno de los territorios

-**Desayuno: un metro de agradecimiento, diálogo de saberes inter-tramos.**

Para propiciar el diálogo de las 11 localidades que son beneficiadas directamente por el proyecto, reunimos a quienes integran la mesa de diálogo social en un desayuno, fomentando la construcción de tejido social, el intercambio de historias de vida y compartiendo conocimientos y percepciones sobre el proyecto en temas como: Cultura ciudadana, financiación y género entre otros.

Por otra parte este encuentro tuvo como objetivo agradecer la confianza y el trabajo constante de cada uno de estos líderes y lideresas en esta apuesta de construir una ciudad más sostenible y humana, con un sistema de transporte de calidad: El Metro de Bogotá.

-**Talleres de diseño participativo**

Se realizaron 8 talleres de diseño participativo en los nuevos espacios públicos que se generan a partir del proyecto Metro, espacios importantes para Bogotá como el portal de las Américas y la Plaza de Lourdes.

Estos talleres fueron resultado de una construcción colectiva entre diversos actores involucrados en el proyecto, para alcanzar un consenso frente a los usos de estos espacios, de acuerdo con las necesidades, aspiraciones, valores de la ciudadanía y así proponer una nueva configuración física y espacial.

-**Vecinos del Metro**

Como resultado del ejercicio de participación ciudadana, integrantes de la mesa de diálogo social decidieron organizarse de manera independiente y conformar una veeduría ciudadana denominada "Vecinos del Metro", con el fin de hacer control social al proyecto.

Parte de su trabajo fue reconocido por la veeduría distrital como una de las mejores iniciativas de control social que están transformando realidades de nuestra ciudad.

B. ARTICULACIÓN PARA LA INCLUSIÓN DE NUEVOS ACTORES

Además del trabajo constante con las mesas de diálogo, el Equipo social Metro, ha hecho articulaciones con la Secretaría Distrital de la Mujer, los consejos de niños, niñas y adolescentes y el Centro de rehabilitación para adultos ciegos (CRAC). En cada uno de estos espacios se generó una agenda de trabajo con el fin de incorporar recomendaciones con una perspectiva incluyente.

C. POSICIONAMIENTO Y NEGOCIACIÓN PARA GARANTIZAR LA INCIDENCIA

En esta fase de trabajo se elaboraron documentos de sistematización de los procesos adelantados con la comunidad con el fin de socializar y posicionar las propuestas realizadas en estos espacios y que éstas se vieran reflejadas en los diseños finales.

» **Diagnóstico territorial:** contiene el estudio de imagen urbana descrito anteriormente y la revisión documental a diagnósticos actualizados de otras entidades del Distrito.

» **Anteproyecto:** Contiene los resultados del taller de cartografía social, los recorridos de la comunidad y las recomendaciones ciudadanas. Para la elaboración de este documento se hizo necesaria una revisión de las recomendaciones y propuestas, para verificar su pertinencia de acuerdo a las competencias del IDU y del proyecto Metro.

» **Proyecto:** contiene los resultados de los talleres de identidad.

Reuniones de finalización en Espacios Públicos

Con el fin de presentar los resultados de la etapa de estudios y diseños desde el componente social y adicionalmente acercar el proyecto a la ciudadanía se desarrolló un proceso denominado "Metro tour", se trata de visitar lugares emblemáticos de la ciudad que se encuentran ubicados en las inmediaciones de la Primera Línea del Metro:

TRAMOS	TIPO DE REUNIÓN	LUGAR	FECHA	No. PERSONAS.
Tramo 1	Metro Tour	Portal Américas	26/05/2015	720
Tramo 2	Metro Tour	La Fragua	30/05/2015	261
Tramo 3	Metro Tour	Plaza de Bolivar	18/05/2015	487
		Plaza de Lourdes	30/05/2015	833
Tramo 4	Metro Tour	Plaza Usaquen	24/05/2015	285
			Total Personas	2586

Preparación de la Gestión Social para la siguiente etapa del proyecto

» Elaboración de estudio de impactos generados durante la obra y pliegos de gestión social.

» Construcción de propuesta de cultura democrática.

» Diseño y puesta en marcha de proceso de fortalecimiento comunitario.

» Sistematización y entrega de resultados de los talleres de diseño participativo.

4.2 ACTORES DEL PROCESO

En el proceso de la gestión social Metro se encuentran dos actores fundamentales: la comunidad que conforma las Mesas de Diálogo Social y el Equipo Social del Proyecto Metro.

Mesas de Diálogo Social: Su rol dentro del proceso social del proyecto metro ha sido fundamental para la ciudadanía, ya que en sus palabras es una de las pocas veces en la historia de planeación en la ciudad, que se consulta con ellos, desde un etapa previa a la construcción sobre sus recomendaciones para la obra, lo cual necesariamente redunda en una ciudadanía informada, con propuestas concretas y empoderada en la defensa de su derecho a la ciudad.

Equipo Social Metro: es el encargado de generar una ruta de comunicación, aprendizaje mutuo y colaboración entre la comunidad y la administración Distrital, fomentando los procesos de participación con incidencia.

4.3 ALIANZAS DEL PROCESO

Organizaciones que han apoyado el proceso

» Secretaría Distrital de Integración Social – SDIS.

» Empresa de Renovación Urbana – ERU.

» Secretaria Distrital de la Mujer- SDMUJER.

» Transmilenio.

» Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte.

» instituto para la protección de la niñez y la juventud.- IDIPRON

» Secretaría General.

» Instituciones Locales:

» Alcaldías Locales

» Secretaría Distrital de Movilidad.

» Comunidad.

4.4 INSTRUMENTOS DE GESTIÓN

1 Reuniones de divulgación y articulación con nuevos actores.

2. Conformación de Mesas de Diálogo Social.

3 Anteproyecto

4. Proyecto

5. Lecciones aprendidas

Logros:

En cuanto a la gestión social:

1. Apropiación y sentimiento de inclusión con respecto al proyecto, no actitud invasiva sino consensuada, que facilitará el proceso de obra.

2. Refuerzo de la identidad territorial

3. Empoderamiento ciudadano: vecinos del metro. Producto del trabajo realizado con la comunidad, un grupo de ciudadanos, representantes de los cuatro tramos de la PLMB, se organizaron en una agrupación denominada Vecinos del Metro. Con su iniciativa se presentaron ante un concurso en la Veeduría Distrital sobre control social, resultando como una de las mejores iniciativas. En este momento continúan vinculando personas y grupos organizados, preparándose para el inicio de la obra.

4. Proceso de formación y capacitación ciudadana. En temas como: desarrollo urbano, infraestructura, diseño de espacio público, normatividad, construcción, etc.

5. Posicionamiento del componente social dentro de la institución IDU y del Distrito.

6. Inclusión de actores que garantizan la diversidad en las Mesas de Diálogo, con sectores menos dados a los procesos participativos: comerciantes, jóvenes, etc

En cuanto a la incidencia

1. Diagnóstico social realizado participativamente

2. Ampliación de las áreas de influencia de las estaciones: cambio en el área de diseño inicialmente prevista para realizar un tratamiento urbano integral de corredores viales y espacios públicos.

3. Cambios en los diseños para adaptarse a las recomendaciones realizadas por la comunidad, por ejemplo:

» Inclusión de baños públicos en las futuras estaciones del metro

» Disposición de mobiliario de espera al interior de las estaciones

» Ubicación de zonas de aprovechamiento económico reguladas.

» Intervenciones artísticas y elementos de identidad en los espacios públicos

» Inclusión de elementos de arte y cultura en el interior de las futuras estaciones.

4. Posible cambio de nombres en las estaciones de acuerdo a temas de identidad y memoria, elaboración y presentación al ente encargado de un documento de toponimia, con propuestas de nombres para las futuras estaciones del metro, resultado de los talleres de identidad realizados con la comunidad.

5. Reducción significativa de culatas, sustituyéndolas por edificios públicos destinados a distintos usos de acuerdo a solicitudes de ciudadanía. Intervención predial atendiendo no exclusivamente a criterios técnicos sino a criterios de configuración, calidad y seguridad de los espacios públicos resultantes.

Dificultades:

1. Articulación intra e interinstitucional. Falta de actitud conciliadora y proactiva por parte de los técnicos ante el componente social del proyecto.

2. Amplitud del proyecto que abarca un territorio muy extenso, en contraposición a un equipo de trabajo muy reducido.

3. Constantes cambios del proyecto, tanto en las condiciones como en los diseños, que restan credibilidad a la entidad y al ESM como encargado de transmitir e informar de estos cambios.

4. Por tratarse de un proyecto institucional es más difícil generar la confianza inicial que permite el desarrollo del proceso de gestión social

5. Mantener la motivación y participación a lo largo de todo el proceso

6. Esfuerzo constante para involucrar nuevos actores a las mesas.

7. Recursos limitados para el desarrollo de la GS.

6. Sistematización del proceso

Página Web con cartillas de gestión social:

http://app.idu.gov.co/seccion_metro/IntenasMain/GestionSocial.html

Documentos sistematización de experiencia:

1. Documento síntesis: Tramo I, Tramo II, Tramo III, Tramo IV. Incluye diagnósticos por localidades, sistematización talleres de imagen urbana de las 27 estaciones y sistematización del análisis DOFA realizado por cada mesa de diálogo.

2. Documento de anteproyecto de las 27 estaciones: Incluye sistematización de cartografías sociales: problemáticas y oportunidades desde los componentes PUI, análisis de la cartografía por componentes y relación con elementos del Desarrollo Orientado al Transporte Sostenible, sistematización de primeras recomendaciones ciudadanas. Sistematización de recorridos con comunidad, selección, georeferenciación y sistematización de las recomendaciones ciudadanas.

3. Cartillas resumen del documento: http://app.idu.gov.co/seccion_metro_ASP/IntenasMain/GestionSocial.asp

4. Documento de proyecto: sistematización de 27 talleres de identidad y un documento de toponimia.

5. Talleres de diseño participativo: sistematización de la experiencia en la realización de 7 talleres de diseño participativo.

6. Cartilla resumen del proceso de gestión social: producto impreso.

PROYECTO CABLE AÉREO
CIUDAD BOLÍVAR

1. Contexto Histórico Territorial

ORGANIZAN

UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA
SEDE BOGOTÁ
FACULTAD DE ARTES
Instituto Hábitat, Ciudad y Territorio
Museo de Arquitectura Leopoldo Rother
Maestría en Hábitat
Maestría en Urbanismo
Maestría Ordenamiento Urbano Regional
Maestría en Arquitectura de la Vivienda

FUNDACION SOCIAL

CONSORCIO para el DESARROLLO COMUNITARIO

ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. BOGOTÁ HUMANA
SECRETARIA DE MOVILIDAD
Instituto de Desarrollo Urbano

Grupo de Investigación
Procesos urbanos en Hábitat, Vivienda e Informalidad

Revista
Bitácora urbano\territorial

Desde el año 2013 el Instituto de Desarrollo Urbano con el propósito de orientar sus acciones de participación social en coherencia al Plan de Desarrollo Distrital "Bogotá Humana" implementa el desarrollo de un proceso alrededor del proyecto Cable Aéreo como una experiencia piloto respecto a la participación ciudadana en proyectos de infraestructura. El Cable Aéreo de Ciudad Bolívar se ha concebido más allá del proyecto de infraestructura en una oportunidad de desarrollo urbano para esta localidad. Así mismo, en una oportunidad para la implementación de procesos participativos asociados a proyectos de infraestructura, de construcción colectiva y conjunta entre las instituciones, las organizaciones y las comunidades. Se busca en sí, construir un tejido social con identidad e integración barrial, local y ciudadana, promoviendo ambientes seguros y equitativos en los que los procesos de transformación involucren directamente a la comunidad.

Esta iniciativa ha sido liderada por la Oficina de Atención al Ciudadano, contando con un equipo de profesionales quienes han establecido escenarios de dialogo y construcción colectiva con la comunidad con el propósito de que el desarrollo urbano se asuma tanto por la institucionalidad como por las comunidades como un hecho de construcción participativa de ciudad y ciudadanías.

El proceso se ha desarrollado en la localidad de Ciudad Bolívar Upz 67 Lucero, específicamente en los sectores de ubicación de las tres estaciones proyectadas: Juan Pablo II- Compartir, Las Manitas y El Mirador con sus barrios circunvecinos.

Se ha logrado el establecimiento de mesas denominadas socio- institucionales para el dialogo y la concertación entre la institución y la ciudadanía, el fortalecimiento de las organizaciones sociales y comunitarias, la construcción colectiva de propuestas para el desarrollo territorial, aportes significativos de la comunidad para la propuesta urbanística elaborada por la Secretaría Distrital de Movilidad como un proyecto Urbano Integral en torno al cable aéreo.

Desde el enfoque de Desarrollo Urbano Integral y Sostenible hemos avanzado en la comprensión del Cable Aéreo más allá del proyecto de infraestructura de Movilidad, al concebirse como un potencializador de la equidad social y la reestructuración del territorio, en donde la comunidad ha ido apropiándose del proyecto desde la etapa de factibilidad.

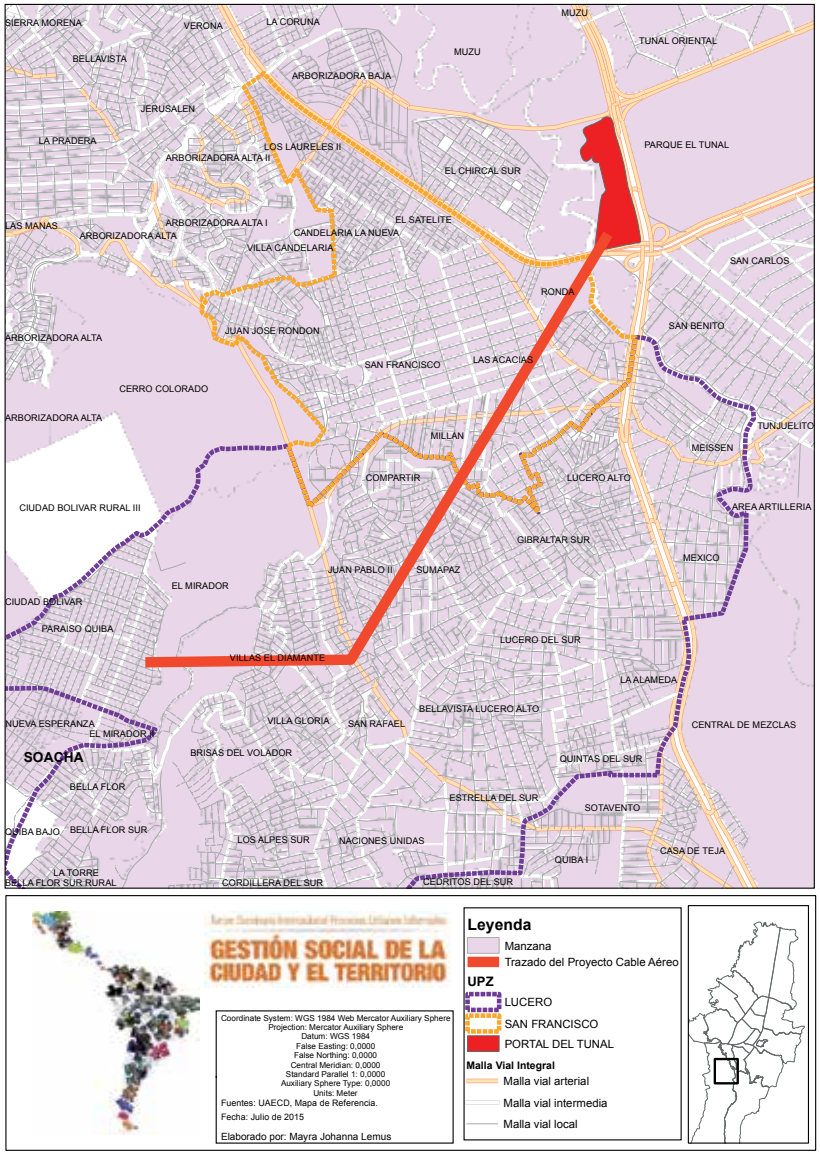
Las acciones adelantadas con la comunidad se han orientado desde la visión de Desarrollo que integra cuatro componentes: Social, Ambiental, Urbanístico e Institucional. Esta experiencia ha sido reconocida por otras Entidades del Distrito quienes avanzan en replicar la metodología participativa a otros proyectos de la Ciudad.

En el marco de esta estrategia de participación el proceso promovido por el IDU ha realizado con la comunidad actividades como: Encuentros iniciales y continuos de sensibilización, Encuentros y Mesas de concertación, Encuentros socio-institucionales en los territorios para tratar temas específicos de las fases del proyecto, Mesas de formación temática en veeduría ciudadanas y control social, Recorridos territoriales, Encuentros de la memoria territorial, Encuentros de planeación participativa, Talleres temáticos de fortalecimiento de lo público en las dimensiones comunitaria y estatal, Talleres de urbanismo participativo, Talleres de arquitectura participativa para el diseño de las estaciones, Foro en y con la academia (Universidad Distrital, Sede Tecnológica en Ciudad Bolívar), Eventos masivos de divulgación y socialización, Mesas de resolución de conflictos, talleres de capacitación en Emprendimiento.

2. Contexto Territorial

El proyecto Cable Aéreo se está desarrollando en la ciudad de Bogotá específicamente en la localidad de Ciudad Bolívar en la UPZ San Francisco y con mayor impacto en la UPZ Lucero. Se planean cuatro estaciones: Estación de transferencia ubicada en el portal Tunal, Estación intermedia 1 en el Sector de Juan Pablo II, Estación Motriz intermedia 2 en el sector de las Manitas y Estación de retorno en el Mirador.

Proyecto Cable Aéreo Ciudad Bolivar



3. Temas Interés asociados al proceso de la GSCT:

Equipamientos para los derechos, estructura ecológica principal, estructura socioeconómica, movilidad y espacio público.

4. Estrategia de la Gestión Social del Territorio:

La estrategia es generada desde la institucionalidad en la búsqueda de la interlocución con la comunidad para la participación ciudadana. Lo anterior desde de metodología de la (IAP) Investigación, Acción Participativa, a través de las Mesas de diálogo, encuentros de memoria, recorridos territoriales, talleres de diseño y urbanismo participativo, talleres de planeación participativa, incluyendo el tema socioeconómico.

4.1 ETAPAS DEL PROCESO

1. Sensibilización y socialización del proyecto: Durante esta etapa se realiza convocatoria a la comunidad en general, para informar sobre el proyecto Cable aéreo y la propuesta de participación ciudadana. En los espacios de encuentro se realizan acuerdos de interacción y se establecen escenarios de diálogo socio-institucional constructivo. A manera de conversatorio y por medio de lluvias de ideas se identifica en conjunto con la comunidad potencialidades, problemáticas, necesidades, expectativas y propuestas. Dentro de los objetivos de esta fase se pretende garantizar la defensa de lo público fortaleciendo la capacidad de organización, movilización y participación de los ciudadanos en la construcción del proceso de desarrollo del territorio desde el proyecto de cable aéreo.

2. Diagnóstico y caracterización social: Esta etapa se desarrolla a partir de encuentros y recorridos territoriales concertados y organizados metodológicamente con la comunidad y dentro de los cuales se busca Identificar y evidenciar en el contexto socio-institucional del proceso Cables Aéreos, el hecho y el reconocimiento de la construcción social del territorio; Establecer, reflexionar y apropiar el sentido histórico de los procesos socio-espaciales en este territorio; Establecer los contenidos y los niveles de apropiación del sentido de pertenencia e identidad territorial en esta comunidad; Identificar hitos territoriales presentes en la memoria colectiva, en perspectiva al planteamiento urbanístico. Reflexionar colectivamente sobre el significado y alcance de los elementos de memoria e identidad territorial en los procesos de movilización y participación. Producto de este proceso se consolidó la memoria del territorio desde la mirada de los ciudadanos como aporte para la comprensión de ideas asociadas al urbanismo y desarrollo territorial.

3. Diseño y urbanismo participativo: A través de talleres orientados por un equipo profesional interdisciplinario- Urbanistas y profesionales sociales se realizó con la comunidad de cada una de las estaciones sesiones de trabajo conjunto en las cuales se Planteó colectivamente la infraestructura del cable aéreo (estaciones, espacio público) y aportes para el diseño de un proyecto Urbano Integral asociado al proyecto de transporte. Se logró convocar la creatividad individual y colectiva para plantear el diseño y la programación de los espacios públicos de la infraestructura del cable aéreo. Como producto se obtuvo maquetas construidas con la comunidad y documentos de cartografía tanto gráfica en planos como descriptiva- textual de cada una de las tres estaciones.

4. Sistematización: Con los productos obtenidos, se sistematiza el proceso con los aportes de la comunidad, a través de entrevistas, grupos focales y otras técnicas de observación y evaluación, con el objetivo de generar nuevos conocimientos y aprendizajes para la gestión social en otros procesos y la socialización en diferentes espacios tanto a nivel institucional como comunitario.

4.2 ACTORES DEL PROCESO

Comunitarios

Líderes y lideresas de los diferentes sectores del proyecto cable aéreo
Junta de Acción Comunal - JAC Juan Pablo II, 2 do Sector
Junta de Acción Comunal - JAC Compartir
Junta de Acción Comunal - JAC Las Manitas
Junta de Acción Comunal - JAC Nueva Colombia
Junta de Acción Comunal - JAC Villas del Diamante

Junta de Acción Comunal - JAC Mirador
Junta de Acción Comunal - JAC Paraíso
Junta de Acción Comunal - JAC El Edén
J Junta de Acción Comunal - AC Bella Flor

Privados

Representantes ONG's, asistentes en algunos eventos sin embargo no participaron de todo el proceso.

Institucionales

Instituto de Desarrollo Urbano- IDU: Líder del Proceso, a través del proceso y la gestión social
Secretaria Distrital de movilidad: Acompañamiento técnico de la gerencia
Secretaria Distrital de Gobierno
Secretaria Distrital de Ambiente
Secretaría Distrital de Hábitat
Secretaria Distrital de Desarrollo Económico
Instituto Distrital de Turismo
Secretaria Distrital de Cultura Recreación y Deporte
Alcaldía Local de Ciudad Bolívar: Fortalecimiento del procesos de apropiación del proyecto para su articulación a nivel local
El rol de los actores institucionales está encaminado a las acciones para la gestión del Proyecto Urbano Integral - PUI

4.3 ALIANZAS DEL PROCESO

Las alianzas establecidas se han venido desarrollando en el marco de la mesa Distrital Cable Aéreo , donde a través de una estrategia de integración social integral se busca establecer formas de intervención adecuadas a lo que la ciudadanía en procesos de participación, ha buscado para el mejoramiento de calidad de vida de los habitantes de la localidad de Ciudad Bolívar, donde los procesos de inclusión social están proyectados y desarrollados con base en una gestión institucional y comunitaria.

Es importante resaltar que los procesos de participación ciudadana llevaron al establecimiento de alianzas comunitarias e institucionales, lo cual permite visibilizar en este megaproyecto el sentir y las necesidades planteadas por la comunidad en el diseño específicamente de equipamientos, pensados por la gente y para la gente.

4.4 INSTRUMENTOS DE GESTIÓN

Planeación participativa enfocada al desarrollo territorial.

1. Conformación de mesas de dialogo.
2. Recorridos territoriales
3. Talleres de cartografía social
4. Talleres de Diseño y Urbanismo participativo

5. Lecciones aprendidas

Logros

Implementación de un proceso de movilidad que requiere la comunidad.

Participación ciudadana para construcción de un proyecto urbano integral

Sinergia entre ciudadanía y comunidad para la construcción de un proyecto urbano institucional

Interlocución entre la comunidad y la institucionalidad

Establecimiento de acuerdos de trabajo e incorporación de las propuestas de la comunidad

Cohesión social

Productividad y emprendimiento

Porcentajes de aceptación, basados en una encuesta: 78 % comercio, 85% residentes

Dificultades

Seguridad.

Carencia de instrumentos normativos que permitan desarrollar un proyecto urbano integral, que se evidencia en la falta de asignación de recursos.

Apoyo para las iniciativas de emprendimiento.

Suspensión de la MEPOT (Modificación excepcional del Plan de Ordenamiento Territorial).

Falta de voluntad política de algunos actores institucionales.

Tensión a nivel predial debido a los conflictos por seguridad y venta de predios.

Problemáticas sociales pueden afectar el proceso a través de conflictos territoriales por fronteras invisibles y presencia de grupos al margen de la ley.

Accesibilidad de personas en condición de discapacidad, sillas de ruedas, debido a que el sistema no se detiene.

6. Sistematización del proceso

» Registro y documentación del proyecto

» Cartografía gráfica y descriptiva

» Videos

» Fotografías

» (No están públicos) Si se requiere información por favor pedirla a través de un correo electrónico a : patricia.bello@idu.gov.co

Proyecto Desarrollo Integral Territorial Morales, Cauca

TERRITORIO AGROAMBIENTAL, TRES CULTURAS, UNA REGIÓN

Programa de Desarrollo Integral Territorial-DIT

1. Contexto Histórico Territorial

ORGANIZAN

UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA
SEDE BOGOTÁ
FACULTAD DE ARTES
Instituto Hábitat, Ciudad y Territorio
Museo de Arquitectura Leopoldo Rother
Maestría en Hábitat
Maestría en Urbanismo
Maestría Ordenamiento Urbano Regional
Maestría en Arquitectura de la Vivienda

FUNDACION SOCIAL

CONSORCIO para el DESARROLLO COMUNITARIO

ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.
BOGOTÁ HUMANA
SECRETARIA DE MOVILIDAD
Instituto de Desarrollo Urbano

Grupo de Investigación
Procesos urbanos en Hábitat, Vivienda e Informalidad

Revista
Bitácora urbano\territorial

La Corporación Consorcio para el Desarrollo Comunitario en alianza con las Fundaciones Corona, Empresa de Energía del Pacifico S.A - EPSA, Smurfit Kappa Colombia y la Fundación Interamericana - IAF inició la promoción del desarrollo de base mediante el acompañamiento y cofinanciación de proyectos de Organizaciones de Base – ODB en condición de pobreza y vulnerabilidad. A partir del año 2012, partiendo de los logros obtenidos y de las expectativas comunitarias se inicia una nueva fase en la cual se decide apostar a promover intervenciones con enfoque territorial a partir de procesos de planeación y gestión del desarrollo.

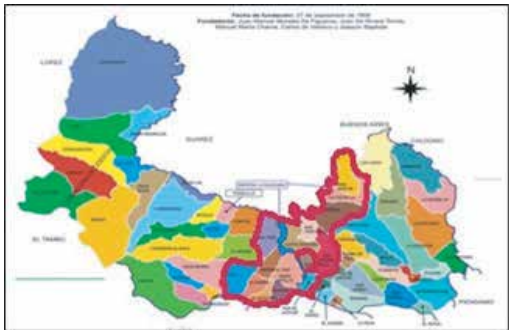
A mediados del año 2013, un colectivo de líderes comunitarios, acompañados por el programa FOCUS - Corporación Consorcio - iniciaron un proceso de Desarrollo Integral Territorial – DIT, a través del cual se realizó un ejercicio de Planificación y Gestión Participativa del Desarrollo – PGPD, cuyo resultado fue la construcción de un Plan Estratégico Territorial, denominado: "Territorio Agroambiental, Tres culturas, una región"

Este ejercicio de planificación, ha permitido construir un proyecto colectivo del territorio desde la mirada crítica y propositiva de diferentes actores (sociedad civil/comunidad, sector privado, sector público) quienes a partir de una mirada estratégica y desde una perspectiva integral (social, económica, ambiental y cultural) sueñan y construyen estrategias para el desarrollo del territorio y el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes.

Las empresas y sus fundaciones se han vinculado más al territorio y a las comunidades al establecer, mantener y reforzar relaciones con la comunidad y sus organizaciones de base en lo cotidiano y al mismo tiempo con el gobierno local; las empresas y sus fundaciones constituyen una posibilidad real para tender nuevos puentes de comunicación y trabajo conjunto entre los distintos actores del territorio desde perspectivas comunes.

2. CONTEXTO TERRITORIAL

El programa de Desarrollo Integral Territorial (DIT) se desarrolla en tres municipios: dos del departamento del Cauca (Morales y El Tambo) y uno en el Valle del Cauca (Bolívar). La experiencia a presentar corresponderá al territorio de Morales. Morales está ubicado en el departamento del Cauca; dista a 41 Km de la ciudad de Popayán, posee una extensión de 449 Km² de los cuales 1,7 Km² hacen parte de la zona urbana y 447,3 km² corresponden al área rural, cuenta con 72 veredas y tres resguardos indígenas (Honduras, Agua Negra y Chimborazo). El territorio objeto de la experiencia está conformado por 3 corregimientos (Santa Rosa, San Isidro, Pan de Azúcar) y el resguardo indígena de Honduras, para un total de 14 veredas de la zona de influencia del embalse la Salvajina, 3.843 habitantes (41% Afrodescendientes. 40% Mestizos y 19% Indígenas).



3. Temas Interés asociados al proceso de la GSCT:

» Promoción de condiciones básicas de desarrollo.

» Planificación y Gestión Participativa (PGP).

» Articulación empresarial.

» Incidencia Política.

» Gestión comunitaria (Conformación y fortalecimiento de Instancias Locales de Gestión)

4. Estrategia de la Gestión Social del Territorio:

El modelo DIT (como estrategia de gestión del territorio) se enfoca en el fortalecimiento de capacidades en los actores e instituciones del territorio. Con estas capacidades las comunidades, administraciones y empresarios están en condiciones de continuar conjuntamente su proceso de desarrollo y de movilizar, direccionar y maximizar los recursos disponibles en el Estado, las comunidades, la cooperación, las fundaciones y las mismas empresas. El modelo se compromete a fortalecer el capital social, las capacidades humanas, la concertación institucional y las condiciones para la inserción a los mercados todo ello en el marco de un horizonte estratégico construido y compartido públicamente. Para ello el modelo cuenta con cinco estrategias de actuación: investigación, formación, organización, comunicación y gestión. Las cuales están estructuradas para el DIT y precisan las tareas que se deben realizar.

4.1. ETAPAS DEL PROCESO

FASE I : ENLACE Y LLEGADA

Acercamiento inicial al territorio y a sus actores con el propósito de preparar las condiciones necesarias para la puesta en marcha del proceso DIT. Esta etapa comprendió actividades de reconocimiento del territorio, socialización del Programa con alcaldías y comunidades, identificación de actores, concertación de núcleos de trabajo, conformación de grupos locales de apoyo, construcción colectiva de los imaginarios del desarrollo e inducción al modelo de Desarrollo Integral Territorial (DIT).

FASE II: FORMULACIÓN

Comprendió la realización del diagnóstico y posteriormente el planteamiento estratégico. Para la construcción del diagnóstico se definió una estructura basada en cinco dimensiones (política, social, ambiental, cultural y económica). Se utilizaron varias técnicas con el fin de triangular datos e información:

1. Recolección de información primaria a diferentes actores: líderes comunitarios, miembros de organizaciones de base, servidores públicos y representantes de instituciones privadas, entre otros, mediante entrevistas a actores claves, encuestas, mapeo de cadenas productivas, talleres de acueductos rurales, talleres de cartografía social desde las diferentes temáticas (cobertura y uso de suelo, riesgos y amenazas, redes y relaciones, conflictos y mapa base) utilizando también información pertinente del sistema de información geográfica (SIG).

2. Revisión de información secundaria (Planes de Desarrollo Municipales, Departamental y/o Nacional, Planes o Esquemas de Ordenamiento Territorial – Diagnósticos ambientales, productivos, informes secretarías municipales, otros). A partir del diagnóstico, las comunidades empiezan a soñar su territorio. A partir de sus potencialidades y limitantes (metodología DOFA) se definieron líneas estratégicas, se construyó la visión, se acordaron los sueños de futuro, líneas estrategias y se definieron programas y proyectos.

FASE III: GESTIÓN DEL PET

Involucra la generación de estrategias de gestión de recursos, de incidencia sobre el sector público y de sostenibilidad del proceso a partir de la conformación y cualificación de una Instancia Local de Gestión. Comprende estrategias de formación, organización, comunicación y gestión.

FASE IV. PROYECCIÓN Y CONSOLIDACIÓN:

Evaluación permanente del plan, rendición de cuentas, balance de la gestión, análisis permanente del entorno y de las tendencias que permitan un ajuste periódico al plan y la construcción de agendas de continuidad.

4.2. ACTORES DEL PROCESO

ACTOR	QUIÉN
Juntas de acción Comunal	Representantes de 14 Juntas de las veredas involucradas
Organizaciones de Base/comunitarias	Asociación de Piscicultores de Salvajina Morales - APISMO, Asociación Nuevo Renacer, Asociación Mujeres Soñadoras, Asociación de Yuqueros de Morales - ASYUMOR, Asociación de Comunidades Afro, Cooperativa Multiactiva Campo Morales, Cooperativa de Paneleros de Morales - CPPM, Consejo Comunidades Afro la Fortaleza; Juntas Administradoras de Acueductos
Sector Público	Administración Municipal (Alcalde y Secretarios de Despacho), Concejo Municipal (Concejales), Centro Educativo el Reencuentro, Institución Educativa Máximo Gómez, Corporación Autónoma Regional del Cauca -CRC, UNICAUCA; ANSPE-Red Unidos, Comité de Cafeteros.
Empresas Privadas	» EMPRESAS: EPSA - SMURFIT KAPPA - CORONA. » FUNDACIONES: EPSA - Smurfit Kappa Colombia - Corona - Fundación Interamericana (IAF). » Corporación Consorcio.

4.3. ALIANZAS ESTABLECIDAS

FOCUS: alianza conformada en el año 2004 entre la Corporación Consorcio - Fundaciones EPSA, Smurfit Kappa Colombia, Corona y la Fundación Interamericana – IAF). La alianza es la gestora y acompañante principal del programa, brinda herramientas, modelos metodológicos, aporta recursos financieros, facilita actividades y acompaña a las comunidades.

Alianzas institucionales (de cooperación) soportes del programa: Alcaldía Municipal de Morales – Transparencia por Colombia – ESAP (Escuela Superior de Administración Pública).

4.4. INSTRUMENTOS DE GESTIÓN

» Planes de desarrollo del municipio – Esquemas de Ordenamiento territorial – Planes departamentales y Nacional de desarrollo.

» Plan Estratégico del Territorio (PET)

5. Lecciones aprendidas

LOGROS

» Identificación y gestión de los recursos existentes en el territorio y construcción de una herramienta útil para la gestión de recursos externos.

» Producción de resultados en el corto plazo y generación de condiciones para continuar el proceso en el largo plazo.

» Superación de las relaciones puntuales y asistencialistas entre donatarios y algunas personas de la comunidad, a través de acuerdos transparentes con organizaciones en el marco de planes estratégicos de desarrollo.

» Involucramiento de diversos actores: organizaciones sociales y comunitarias, administración pública, entidades estatales y privadas, fundaciones, empresas. Con lo cual se superan los protagonismos individuales y la dependencia de los procesos.

» Promoción del desarrollo integral de los territorios fortaleciendo sus capacidades endógenas y articulándolos a territorios mayores (regiones) y las políticas y programas nacionales.

» Unión de tres etnias, indígena, afrodescendiente y mestiza para trabajar en torno a un proyecto colectivo.

DIFICULTADES

» Configurar un proyecto territorial desde y para la comunidad, siempre demandará grandes esfuerzos y retos. El proceso DIT tiene la bondad de permitir que en cualquier fase del mismo lleguen nuevos actores, sin embargo, esto ha demandado una retroalimentación y encuadre en el camino que a veces detiene la dinámica del proceso y retrasa las actividades planeadas.

» La baja participación de actores públicos (alcaldías – otras instituciones) en los talleres de construcción colectiva, ha sido una deficiencia, sin embargo, se ha llegado a ellos a través de otras estrategias (entrevistas – encuestas – información del proceso) que han permitido guardar el nexo del programa y su conocimiento respecto al estado de avance del mismo.

» La participación de los jóvenes es baja, (mediada/condicionada por espacios que se generan desde las Instituciones Educativas), por sus jornadas u horarios es difícil contar con su participación.

» Deficiencias en la movilidad para asistir a las diferentes reuniones y/o talleres, dada las distancias de algunas veredas hasta el sitio de reunión.

» Respecto a los tiempos; la fase de Formulación demandó talleres, reuniones permanentes, en ocasiones fue difícil conciliar fechas y periodicidades constantes dadas las múltiples actividades de los líderes comunitarios.

6. Sistematización del proceso

El Consorcio ha diseñado y se encuentra en implementación la RED virtual DIT (se puede acceder a través de www.consorcio.org.co), que permitirá a sus miembros compartir información sobre metodologías, fuentes de recursos, oportunidades, experiencias y que cuenten con un espacio de encuentro, saberes y unificación de estrategias de incidencia en políticas que afectan los territorios (ordenamiento territorial, planeación participativa, descentralización integral, pertinencia y probidad en el uso de las regalías, desarrollo integral rural, proceso de paz, entre otras). En esta RED participan los equipos de las entidades interesadas en promover procesos DIT y se promueve el acceso de los líderes y organizaciones de las comunidades con que se ha venido trabajando en los territorios. El propósito es que esta red se constituya en una herramienta fundamental para reforzar las estrategias de comunicación DIT, la formación, el intercambio de experiencias y la incidencia en políticas favorables al Desarrollo Integral de los Territorios.

Adicionalmente, Consorcio está adelantando un proceso de sistematización de la experiencia enfocado en entender mejor las dinámicas de vinculación de las empresas al desarrollo de los territorios como actores (superando otras perspectivas). Para ello ha definido cuatro momentos:

1. Negociación.

2. Planeación.

3. Recolección de información

4. Los resultados y su proyección.

La pregunta eje de sistematización es: ¿Qué factores inciden en un proceso de Desarrollo Integral Territorial – DIT- cuando la empresa (como un actor del territorio) interviene de manera directa y a través de las fundaciones empresariales?, actualmente se está en la fase de recolección de información.

APUESTAS POLÍTICAS PARA LA GESTIÓN DEL TERRITORIO

Cuenca del Tunjuelito

1. Contexto Histórico Territorial

ORGANIZAN

UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA
SEDE BOGOTÁ
FACULTAD DE ARTES
Instituto Hábitat, Ciudad y Territorio
Museo de Arquitectura Leopoldo Rother
Maestría en Hábitat
Maestría en Urbanismo
Maestría Ordenamiento Urbano Regional
Maestría en Arquitectura de la Vivienda

FUNDACION SOCIAL

CONSORCIO para el DESARROLLO COMUNITARIO

ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.
BOGOTÁ HUMANA
SECRETARIA DE MOVILIDAD
Instituto de Desarrollo Urbano

Grupo de Investigación
Procesos urbanos en Hábitat, Vivienda e Informalidad

Revista
Bitácora urbano\territorial

Este territorio en épocas prehispánicas fue un centro de retiro espiritual y dedicado a la realización de pagamentos y rituales religiosos.

Su nombre evoca a los Tunjos guardianes de las lagunas, entradas a la casa de los muertos y los dioses "En donde se escucha al silencio camino de la sabiduría y la paz."

En la colonia es para la iglesia lugar satanizado por supuestos actos sacrílegos de los indígenas y para los indígenas se convierte en refugio y territorio de resistencia a la evangelización y al exterminio cultural.

A parir del crecimiento de la ciudad se ha visto como fuente de espacio para el crecimiento urbano y fuente de recurso hídrico.

Se inicia el represamiento del rio Tunjuelo en 1934 con la construcción de la primera y mayor obra de ingeniería en Colombia La represa de la Regadera, posteriormente se construye la represa de Chisacá en 1945 y luego se represa la laguna de Los tunjos, y como cuarta obra hidráulica en este rio se construye la represa seca de Canta Rana.

Posteriormente es utilizado para desarrollar actividades que el resto de la ciudad no quiere en sus cercanías.

¿BASURERO O RELLENO SANITARIO?

Antecedentes

El Relleno Sanitario de Doña Juana está ubicado en la localidad de Ciudad Bolívar, zona rural al margen izquierdo del río Tunjuelo, el área total utilizada es de 486 has. Inicio su actividad en Noviembre de 1988, con el funcionamiento de la denominada zona 1 direccionado por la EDIS (Empresa Distrital de Servicios públicos) y se inauguró bajo la administración de Andrés Pastrana en 1989, año en el cual paso a cargo del mismo, la empresa PROSANTANA Ltda. El 27 de septiembre de 1997 ocurrió el derrumbe de 800.000 toneladas de la Zona II, declarándose una emergencia sanitaria en el que se atendieron cerca de 30.000 personas del Distrito Capital.

Un año después debido a las nuevas exigencias respecto a licencias ambientales, se diseñó el Plan de Manejo Ambiental (1998), como requerimiento por parte de la CAR para desarrollar los procesos del relleno.

En Julio de 1998 se inicia la disposición segregada de residuos hospitalarios en una celda especial para ello.

A partir de marzo de 2000 el consorcio PROACTIVA DOÑA JUANA ESP, inicio el contrato para la operación del relleno.

En marzo del 2001 se inició el funcionamiento de la Planta de Lixiviados como un requerimiento, con el fin de disminuir la contaminación al Río Tunjuelo. Entre los principales daños que ha causado este relleno se encuentran: contaminación química del río Tunjuelo por el vertimiento de los lixiviados, que según la firma interventora Unión Temporal Colombo Canadiense (UTCC), los resultados obtenidos durante los primeros seis meses del año 2003 reflejaron el continuo incumplimiento de la resolución 3358 de 1990 en algunos de sus parámetros, como: hierro, grasas y aceites, DBO5, plomo, níquel y cadmio.

Adicional, la mezcla de todo tipo de desechos independientemente de su origen y características (Estudio de Impacto Ambiental relleno sanitario Doña Juana Zona VIII. 2000) refleja el inadecuado manejo de los residuos sumado a la modificación de los cauces naturales como las quebradas: Puente Tierra, que fluía por las zonas VII y VIII, El Botello, que fue desviada y canalizada, al igual que Hierbabuena, el cauce de la quebrada Puente Blanco está siendo afectado por la disposición de materiales de excavación.

Las Zonas reservadas para el manejo y disposición final de residuos sólidos son las porciones de suelo rural, con una extensión de 500 hectáreas, las cuales se reservan para estudiar su posible adecuación futura como ampliación del relleno sanitario de Doña Juana.

La mencionada área de expansión implicaba el desalojo de ciento veintitrés (123) predios de la vereda Mochuelo Alto predios fértiles habitados por familias campesinas productoras de papa, arveja, haba y ganado doble propósito además de la afectación sanitaria y ambiental a las veredas Pasquilla, Mochuelo Alto y Bajo, Quiba Alta y Baja y barrios de las localidades de Usme y Ciudad Bolívar.

Estos pobladores rechazan la expansión negándose a vender sus predios ante lo cual la administración distrital decide iniciar estudios para expropiarlos por vía administrativa con el argumento del beneficio colectivo (la población de Bogotá) sobre el beneficio particular (la población de los ciento veintitrés predios).

Los pobladores de la vereda Mochuelo Alto, apoyados por usuarios del acueducto de Aguas calientes que surte de agua a los barrios de Mochuelo Bajo (Lagunitas, Barranquitos, Paticos, La esperanza, Vistarmosa) y habitantes de las localidades del sur de Bogotá. Inician jornadas de protesta que desembocan en dos paros de bloqueo al relleno, en el segundo de ellos realizado el diez y nueve de diciembre del 2005 se declaran en "asamblea permanente por el cierre del basurero", ante lo cual la administración distrital inicia un proceso de diálogo que no culmina en adelantos concretos, durante la iniciación de la semana ambiental distrital, los miembros de la asamblea permanente, intervienen solicitando interlocución directa con el Alcalde Mayor para la no expansión del relleno, en este evento el alcalde mayor Luís Eduardo Garzón manifiesta su decisión de no expandir el relleno e iniciar mesas de concertación con la comunidad de la asamblea permanente para compensar el daño hecho por el relleno.

En la práctica, este proceso plantea una nueva revisión al Plan de Ordenamiento Territorial, con el ánimo de hacer el cambio del uso del suelo al territorio destinado para relleno y disposición final de residuos sólidos de la capital, manteniéndolo como suelo rural y de actividad campesina y agropecuaria; retomando la propuesta de hacer de la zona rural de Ciudad Bolívar, La Reserva Campesina Cultural y Ambiental de Bogotá.

La modificación del uso del suelo, realizada por los pobladores del territorio, en su territorio y a través de procesos organizativos populares, movilizaciones y argumentaciones técnico científicas en confrontación de la norma defendida, desde el desconocimiento por algunos entidades y/o funcionarios que privilegiaron la legalidad sobre la legitimidad y el humanismo.

Implementación de Parques Minero Industriales

En el tema minero, una forma de acelerar y legalizar la explotación del material minero tanto de montaña, como del valle del Tunjuelo, son los tres Parques Minero Industriales PMI, los cuales se encuentran en las localidades de Ciudad Bolívar y Usme.

El parque Minero Industrial de Usme, en la zona urbana de la localidad de Usme dedicado a actividades de fabricación de materiales de construcción derivados de la arcilla (ladrillos, tejas, tubos).

El parque Minero de Mochuelo, en la zona rural de ciudad Bolívar sobre el camino de Pasquilla; dedicado a actividades de fabricación de materiales de construcción derivados de la arcilla (ladrillos, tejas, tubos), en él se encuentran desde pequeñas empresas a grandes industrias de distinto tamaño, producción y tecnología.

El Parque del Valle del Tunjuelo, se ubica cuando el río entra en contacto con la zona urbana de la ciudad, el cauce es modificado de manera drástica por los mineras multinacionales como HOLCIM, CEMEX y la Fundación San Antonio, que explotan los recursos minerales de la zona sin medidas técnicas. Teniendo en riesgo latente a cerca de 500 mil pobladores de los barrios ubicados aguas abajo, hasta la localidad de Bosa.

Las regalías promedio pagadas en los últimos 8 años por la totalidad de empresas que operan en la zona de Tunjuelo es de $144 millones/año. Estos valores irrisorios responden al esquema de regalías que graba los materiales de construcción con el 1% en boca de mina, pero mientras tanto, las empresas han demandado al Distrito por un valor cercano a los $400.000 millones.

Solamente Cemex extrae mensualmente de la cuenca del río 200 mil toneladas de grava, que valen $6.400 millones, una sola de las empresas extrae materiales por acerca de $80.000 millones anuales.

De acuerdo con la Contraloría Distrital, las regalías mineras recibidas por el Distrito Capital en el decenio 1996 – 2005 fueron de cerca de $125 millones de pesos anuales.

En el año 2002 se inundan las fosas ocasionadas por la minería, generando una emergencia el sur de la ciudad, inundación que hasta el día de hoy afecta la salud y el bienestar de los habitantes del sector.

Las empresas mineras Holcim, Cemex y Fundación San Antonio, buscaron la ampliación de las áreas destinadas a esa actividad extractiva en el Parque Minero Industrial del Tunjuelo, lo cual solamente sería posible, si se traslada la Escuela de Artillería y se modifica el cauce actual del Río Tunjuelo.

En 2008, la Administración distrital de ese entonces y el Ministerio de Defensa, formalizaron a Holcim explotar el terreno de La Escuela de Artillería del Ejército. Como consecuencia, se presentó una emergencia en el barrio Villa Jacky que obligó a la evacuación de 106 familias, por cuenta de un deslizamiento en fosas del Parque Minero Tunjuelo a cargo de CEMEX. Nueve días después, el Ministerio de Ambiente impuso una medida preventiva y ordeno la apertura de una investigación sobre el caso.

Aunque habían recibido advertencias sobre el tema desde 2002, los habitantes de Villa Jacky tuvieron que ver como su barrio era desalojado por culpa de un derrumbe ocasionado por la explotación minera.

El conflicto generado por la extracción de materiales de construcción en el cauce del río Tunjuelo y rondas de quebradas, realizada por las gravilleras del valle aluvial en la cuenca media por más de medio siglo, ha cambiado el cauce y afectado su lecho, manteniendo en peligro a más de 100 mil familias río abajo, además de afectar la salud de los habitantes por la presencia de partículas de suspensión.

La minería ha cambiado la dinámica hídrica natural de la cuenca, afectando a su vez los procesos biológicos y físicos de la misma, además de los problemas sociales, culturales y económicos para los pobladores de la cuenca; se suma el fenómeno de las inundaciones en los periodos de lluvias de cada año.

2. Contexto Territorial

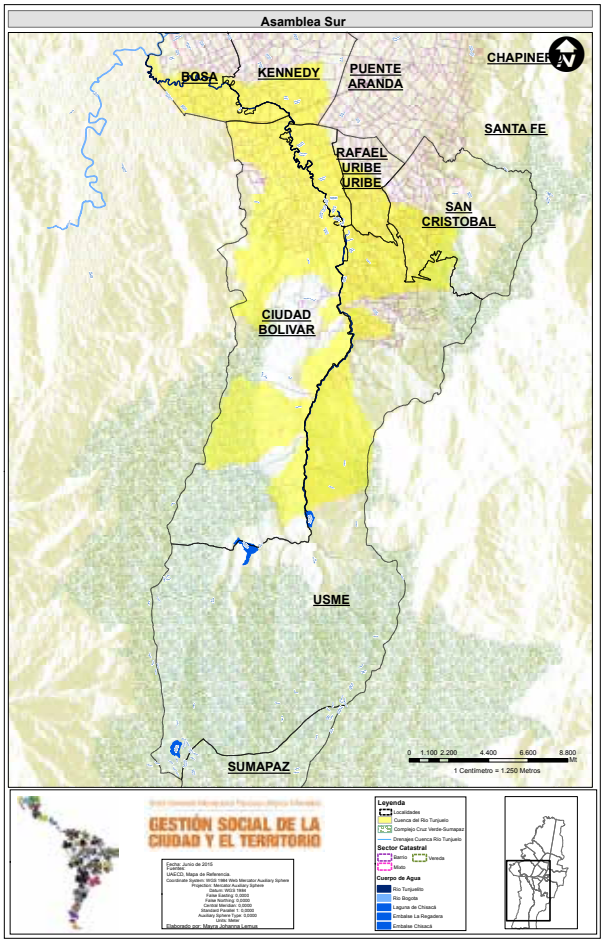
El río Tunjuelo recorre 73 Km desde la laguna de los tunjos en el páramo del Sumapaz, hasta Bosatama en la desembocadura del río Bogotá, con una área de 39.000 hectáreas, (390 Km2), dos terceras partes del cauce se ubican en la zona rural y una tercera parte es urbana, con una población aproximada de 3 millones de habitantes principalmente urbanos en condiciones de pobreza y miseria, constituyendo lo que denominamos el **Territorio Tunjuelo**.

Es la cuenca en donde se concentran los mayores conflictos socioambientales de Bogotá y se refleja la problemática nacional por ausencia de un ordenamiento territorial concertado. Algunos de sus conflictos son:

La extracción del agua sin pago de regalías y el no cuidado de sus acuíferos y nacederos por parte de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá EAAB; la contaminación industrial, en el barrio San Benito por la presencia del parque Ecoeficiente del cuero; igualmente la zona industrial de la Autopista Sur, generando contaminación por emisión de gases y material particulado, por disposición inadecuada de residuos líquidos y sólidos y vertimientos industriales como desechos químicos, minerales pesados aportados en su mayoría por las industrias del sector (cuero y frigoríficos).

Desechos que en su mayoría no tiene un tratamiento adecuado y su disposición final es el río, utilizando el cauce el mismo, como colector de basuras. Adicional, la invasión de la ronda del río con construcciones urbanas que no cumple con la reglamentación urbana y de servicios públicos. Lo que conlleva a que se presente cíclicas inundaciones.

Todo esto, sumado a la falta de concertación con las comunidades por parte de la institucionalidad, en donde la implementación de los planes de manejo ambiental genera desplazamiento y/o afectación de las actividades rurales y cultura campesina de los pobladores de la cuenca el Tunjuelo. La expansión urbana legal e ilegal sobre territorios campesinos, sobre áreas de alto potencial biótico, presentando riesgos por remoción en masa e inundaciones y frágil equilibrio ecológico.



3. Temas Interés asociados al proceso de la GSCT:

Los mega proyectos generan conflictos por la falta de concertación y participación de los pobladores.

El ordenamiento del territorio que obedece a un modelo de ciudad que beneficia a las grandes empresas mineras que operan en la Capital

Reconocimiento de las actividades campesinas y zona rural.

En general la prevalencia de imaginarios de desarrollo que consideran el territorio simplemente como un espacio físico para ocupar, usar y explotar, sin reconocer las verdaderas potencialidades ni el sentir y el querer de sus pobladores.

4. Estrategia de la Gestión Social del Territorio:

En la caminadera aprendimos que conversar es el alma de las culturas, que se reencuentra en este sur y por esta ruta se va dando un encuentro de memoria y tierra, y en cada encuentro una asamblea y de asamblea en asamblea, el debate de un problema ... e t e r n o... con su respectiva propuesta de solución nacida de la creatividad, la experiencia, el estudio y el trabajo de los pobladores y organizaciones; que de cada asamblea por pequeña que haya sido, nos ha permitido ir relacionando uno a uno los problemas del territorio, para comprender que cada solución será efectiva si toma como base la cuenca urbano rural del Tunjuelo. Aprendimos que los límites no son líneas, sino las múltiples relaciones que se dan desde el

territorio; también aprendimos que lo urbano rural no es la suma de dos suelos separados, sino la unidad integral e indivisible que se constituye con las contradicciones propias del territorio Tunjuelo.

En esta correría que viene y va sin límites definidos, en un territorio definido por la geología, la historia, la cultura y la lucha social, nos convencimos que la participación hacia la democracia directa la construimos en asamblea; asamblea que se mueve en el territorio diciéndonos que Somos Unidad de Riqueza (SUR), porque Somos Urbano Rural dicho de otra manera la asamblea en la cuenca del Tunjuelo es Solidaridad por la Unidad de las Resistencias, por lo tanto Asamblea SUR, como proceso sin jefe ni directores, sin persona jurídica pero con legitimidad, sin uniformes nos declaramos lejos de ser lo voceros, delegados o representantes del SUR, sencillamente somos una propuesta, lo que nos permite recoger hasta nuestros errores como un cúmulo de sabiduría y recibir a nuestros contradictores como interlocutores de un debate que nos debe conducir a unos postulados éticos, estéticos y políticos, como soporte vital, no solo hacia el reordenamiento integral y participante de nuestro territorio sino sobre todo a constituirnos ya no como los marginados, sino como los históricamente dueños por siempre y para siempre del bienestar colectivo.

4.1 ETAPAS DEL PROCESO

En este camino avanzar en la concreción de la Ordenamiento Integral del Territorio de la Cuenca del río Tunjuelo exige trabajar por una reforma política tanto local, distrital como nacional, que permita construir unos presupuestos participativos que le den viabilidad a dicho ordenamiento del territorio. Dicho ordenamiento permitirá avanzar en la solución de los profundos conflictos estructurales que han marginado y han hecho excluyente el ejercicio de la vida en el sur.

Por último, en esta nueva manera de relacionarnos e ir aportando en el proceso de construcción social desde y en ASAMBLEA SUR, para el sur y el continente, debemos afinar cada día más en la manera en que entre nosotros entendemos la construcción de nuestras relaciones personales y sociales.

4.2 ACTORES DEL PROCESO

Asamblea Sur es un proceso popular, autónomo, independiente; decidimos como caminamos y para dónde vamos. Pluralista porque cabemos los que tienen partido y los que no lo tienen, los que votan y los que no votan, los que soñamos con un territorio en donde valga más la felicidad que la rentabilidad, la solidaridad más que la ambición y la libertad más que la gobernabilidad. Somos pues un sueño colectivo, un sentimiento de orgullo y dignidad en donde EL SUR LE PONE NORTE A BOGOTÁ.

4.3 ALIANZAS DEL PROCESO

Unos cuantos ciudadanos y organizaciones que pensamos diferente nos encontramos en el proceso popular y político Asamblea SUR; enmarcado en el territorio Tunjuelo, desentrañando su historia, tratando de comprender el cruce de las culturas en medio de la sorpresa, la rabia y la esperanza, buscamos valorar y cuantificar la generación de riqueza y pobreza, las causas políticas y económicas, de la transformación negativa de la naturaleza y la sociedad en esta cuenca urbano rural. Interpretar de manera permanente y popular la realidad histórica del territorio.

ASAMBLEA SUR es un PROCESO coordinado con pobladores, organizaciones barriales urbanas, campesinas de medianos y pequeños trabajadores rurales. Está integrada por habitantes del sur de Bogotá organizaciones distritales y regionales, cuya autonomía es respetada.

SECTOR ACADÉMICO

U. GRAN COLOMBIA.
U. DE LA SALLE
U. DISTRITAL
U. NACIONAL
U. JAVERIANA
U. PILOTO

ORGANIZACIONES CIENTÍFICAS

SOCIEDAD COL. GEOLOGÍA
SOCIEDAD GEOGRÁFICA DE COL.
FUND. CIUDADES MEJORES
FUNDACIÓN FIDHAP
CORPOCRISTAL
RED SOCIAL VIA ORIENTE

COMITÉ JURIDICO

HUMANIDAD VIGENTE -COLECTIVO DE ABOGADOS
ILSA
ADE

SECTOR SINDICAL

SINTRATELEFONOS
SINTRAMINERCOL
SIND. INGEOMINAS
SINTRACUEDUCTO

4.4 INSTRUMENTOS DE GESTIÓN

La gestión es realizada a través de la construcción colectiva de conocimiento para el empoderamiento y apropiación del territorio, mediante asambleas populares y recorridos de diagnóstico de las problemáticas y potencialidades de la Cuenca Tunjuelo.

La fuerte movilización social de los habitantes del sur de la ciudad evitan el desvió del río y la ampliación de la zona minera en el valle el río Tunjuelo e inicia la discusión minera en la capital; ¿Para quién se ordena el territorio?, ¿Quién gana y quien pierde con la minería? ¿Qué minería es necesaria en el territorio? ¿Cómo nos pagan la deuda social por años de contaminación?

Estamos, pues, en la construcción de un saber popular que legitime la participación y la lucha permanente por la búsqueda de una democracia directa y participante. Saber que no se enmarca dentro de límites estrechos ni dentro de las fronteras de las "verdades" socialmente aceptadas que se articulan desde el poder, desde la dominación. Vemos ya que la magia, que el mito –en síntesis, la intuición, lo subjetivo- son también elementos de un saber propio de nuestra realidad, colectiva e individual.

Nuestro afán de comunicar la experiencia vivida y su consiguiente análisis, es motivo fundamental de nuestra invitación a que como habitantes del sur de Bogotá entablemos un dialogo permanente y crítico con el fin de trabajar, con una perspectiva más abierta y eficaz, en la búsqueda de un objetivo que nos une: el logro de la participación colectiva para generar una transformación de la sociedad colombiana.

"No se trata de un partido nuevo, ni de un movimiento nuevo. Se trata de una nueva forma de organización de los no organizados"

5. Lecciones aprendidas

El ordenamiento territorial planteado por la Institución no es neutral, es realizado para fines económicos de los poderosos sectores empresariales, por lo cual, se le debe anteponer la Planificación Popular Territorial en función de la felicidad, bienestar y bien ser de las comunidades.

En este camino avanzar en la concreción de la Ordenamiento Integral del Territorio de la Cuenca del río Tunjuelo exige trabajar por una reforma política tanto local, distrital como nacional, que permita construir unos presupuestos participantes que le den viabilidad a dicho ordenamiento del territorio. Dicho ordenamiento permitirá avanzar en la solución de los profundos conflictos estructurales que han marginado y han hecho excluyente el ejercicio de la vida en el sur.

Por último en esta nueva manera de relacionarnos e ir aportando en el proceso de construcción social desde y en ASAMBLEA SUR, debemos afinar cada día más en la manera en que entre nosotros entendemos la construcción de nuestras relaciones personales y sociales. La crítica fraterna pero firme debe orientar la

relación cotidiana entre los hombres y mujeres populares. La fraternidad debe servir de guía en la manera de relacionarnos entre hombres y mujeres iguales y libres.

Nuestro objetivo es profundizar en las posibilidades de nuestro pueblo para encontrar la felicidad y la justicia social.

Se tiene como objetivo primordial la búsqueda de la **democracia participante directa** en la cual los ciudadanos tomen sus propias decisiones en todos los ámbitos de la vida cotidiana: en lo económico, en lo social, en lo político y en lo cultural.

EL TUNJUELO SIGUE CUMPLIENDO SU PAPEL HISTÓRICO TERRITORIO DE RESISTENCIA Y REFUGIO DE LOS EXCLUIDOS

6. Sistematización del proceso[1]

http://www.asambleasur.8m.com/

https://es-es.facebook.com/asamblea.sur.3

GOLPE AL CUERPO Y LA MENTE DEL BARRIO

El Hip Hop como forma de Resistencia

1. Contexto Histórico Territorial

ORGANIZAN

UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA
SEDE BOGOTÁ
FACULTAD DE ARTES
Instituto Hábitat, Ciudad y Territorio
Museo de Arquitectura Leopoldo Rother
Maestría en Hábitat
Maestría en Urbanismo
Maestría Ordenamiento Urbano Regional
Maestría en Arquitectura de la Vivienda

FUNDACION SOCIAL

CONSORCIO para el DESARROLLO COMUNITARIO

ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.
BOGOTÁ HUMANA
SECRETARIA DE MOVILIDAD
Instituto de Desarrollo Urbano

Grupo de Investigación
Procesos urbanos en Hábitat, Vivienda e Informalidad

Revista
Bitácora urbano\territorial

El nombre de este grupo nace de un festival de Hip Hop que se llevó a cabo el 28 de abril del 2012, en Bosa-Betania. Allí la comunidad Hip Hop intervino en el espacio a través de sus pinturas, danzas y cantos, interviniendo en la vida pública de este barrio. Desde entonces, comenzaron a articularse y a emerger con mayor fortaleza y, por lo tanto, se organizaron como un proceso social que involucra a distintos colectivos de Bosa y Kennedy.

Posteriormente, en Abril del 2013 organizaron un plan de actividades, en donde, además de llevar a cabo el festival Golpe de Barrio II, se idearon unos talleres (técnica vocal, grafiti, break dance y dibujo), un pre-universitario popular, la marcha "No Disfraces la Guerra", la entrega de diplomas de los talleres y un evento llamado "Mentes Conscientes". Estos proyectos fueron presentados a las Alcaldías locales de Bosa y Kennedy, al Instituto Distrital de Protección a la Niñez y la Juventud (IDIPRON).

A partir de aquel momento, se vincularon con una estrategia del IDIPRON llamada Armemos Parche. Enlace que ha sido determinante para su fortalecimiento, pues han podido articularse a una política que respeta sus formas de hacer y de ser, y han podido recibir beneficios como el acceso a recursos, materiales y permisos, factores que dificultaban sus proyectos. En el año 2014, el vínculo con esta estrategia y distintos colectivos de la ciudad (La Redada, Arquitectura Expandida, Skyzofrenia Crew, Monstruación, entre otros), se profundizó a partir del trabajo conjunto en proyectos como: la recuperación del Parque La Carbonera, el Festival Golpe de Barrio III y el 1º festival de grafiti Golpe de Barrio.

El 2015 comenzó con una labor de empoderamiento en el Centro de Desarrollo Comunitario El Porvenir (CDC – Porvenir) en Bosa (actual Punto de Articulación Social El Porvenir, PAS Porvenir). Este lugar que había sido usado para dictar los talleres, se convirtió en un espacio para la realización de unos laboratorios de rap, grafiti, cartografía social, siembra colectiva, danza y movimiento corporal; adicional, la finalidad fue la afectación de la estética del lugar y la apropiación del espacio público.

Este mismo año, dentro de Armemos Parche, se articularon con otros dos colectivos (La Redada y Mute) para intervenir un parque en el barrio Ramírez en la localidad de Santa Fe. Allí construyeron un barco pirata con objetos reciclados y, de esta manera, han revitalizado la cotidianidad de un barrio marginado por su condición de periferia.

2. CONTEXTO TERRITORIAL

Golpe de Barrio desarrolla sus actividades en el sur-occidente de Bogotá, en las localidades de Bosa y Kennedy.

En Bosa se encuentran los barrios Brasil, Brasilia, Holanda, Betania y Porvenir, dentro de las Unidades de Planeamiento Zonal (UPZ) 84 y 86. En Kennedy en los barrios las Margaritas, (UPZ 83), Patio Bonito, Dindalito, Las Vegas, (UPZ 82) Britalia, (UPZ 81), y el Amparo, (UPZ 80) consideradas de mejoramiento integral.

Los integrantes de Golpe de Barrio dentro de estos espacios, han ocupado sitios en donde tradicionalmente se han reunido, compartido, discutido y festejado, como: ´La Ollita´, Parque La Carbonera, el C.D.C. El Porvenir (actual PAS El Porvenir), la ´Esquina del Poder´ y el Barrio Brasilia, entre muchos otros.

3. Temas Interés asociados al proceso de la GSCT:

Este grupo trabaja temas como el Hip Hop y sus distintas ramificaciones (rap, grafiti, break dance y dj), la educación popular, el empoderamiento territorial y el trabajo en red.

4. Estrategia de la Gestión Social del Territorio:

Reconocen que sus contextos están permeados por distintas formas de violencia y de ausencia de oportunidades, pero al mismo tiempo, reconocen que hay formas de invertir los elementos negativos de estas zonas. Las redadas policiales y militares, los habitantes con los cuales comparten el territorio, las ´ollas´ de micro-tráfico, la marginalidad de la mujer, la pobreza, la burocracia estatal, el ocio, y otros factores, son elementos que han estado afectando la cotidianidad y las actividades de estas poblaciones Hip Hop.

Por esto, la labor de Golpe de Barrio procura incidir en estos contextos en los que viven niños, jóvenes y adultos. Las personas que son parte de este proceso social instrumentalizan sus territorios, tiempos, habilidades, tecnologías y capitales para incidir en los estereotipos y estigmatizaciones que hay acerca de ellos.

El capital económico de este grupo ha sido reducido y han logrado desarrollar sus metas a través de alianzas, intercambios y articulaciones con esas distintas entidades y colectividades que han conocido en su historia como organización. Su capital social acumulado ha generado alianzas con otros procesos territoriales para organizar y participar en distintos eventos de diversos espacios de la ciudad; y, ha producido un reconocimiento de los capitales culturales de personas y colectividades para vincular a sus talleres, marchas, intervenciones y conciertos.

4.1. ETAPAS DEL PROCESO

1. Festival Golpe de Barrio I.
2. Armemos Parche y Plan de actividades del 2013.
3. Intervenciones del espacio público (La Carbonera, CDC PAS El Porvenir y Ramírez).

4.2. ACTORES DEL PROCESO

Este proceso social se ha pensado como una formación en red que está compuesta por seis colectivos: Autonomía y Respeto Propuesta Colectiva (ARPC), Clan Urbano Producciones (C.U.P.) Grabaciones, Bosa Boys Crew (BBC), Mujer…Es, Tairona Estudios y Colectivo Libremente.

4.3. ALIANZAS ESTABLECIDAS

A partir de los talleres, los eventos, los conciertos y las distintas muestras en diferentes territorios, han logrado ser reconocidos y valorados en distintos lugares. Entonces es importante resaltar que sus actividades dependen de estas redes de relaciones y de la necesidad de darse a conocer y expandir sus ideas. Por lo tanto, se han aliado a distintos colectivos que tienen todo tipo de dinámicas como otros grupos de Hip Hop en Bogotá, revistas críticas como ´Hekatombe´, movimientos políticos, grupos de pensamiento popular, profesores, colectivos (Arquitectura Expandida, Monstruación, Muchachada Crew, Territorios Luchas, entre otros) y estudiantes de universidades y colegios.

Adicionalmente, han trabajado con instituciones estatales como el Instituto Distrital de Protección a la Niñez y Juventud - IDIPRON, Instituto Distrital de las Artes - IDARTES, Instituto Distrital de Patrimonio Cultural - IDPC, alcaldías locales (principalmente Bosa) y distintas secretarías distritales. Dentro de Armemos Parche (IDIPRON) las redes de intercambio se pueden desarrollar con No le Saque la Piedra a la Montaña, Egipto Barrio con Ilusión, Mute, Entre Redes, Skyzofrenia Crew, Miscelánea Cultural La Redada, Colectivo Libremente, Red de Organizaciones por la Paz, equipos de comunicaciones, de coordinación y metodológico.

4.4. INSTRUMENTOS DE GESTIÓN

Golpe de Barrio ha procurado la auto-gestión por medio de las redes de intercambio que han generado con Armemos Parche (los colectivos que lo componen y el IDIPRON) y diversos colectivos, y participando de distintas formas con el IDPC, IDARTES, IDIPRON y secretarías distritales. La colaboración entre diferentes ha sido una forma para construir sus actividades, además de la contratación por parte de la institución de algunas integrantes y la autonomía organizativa como base de sus acciones.

5. Lecciones aprendidas

La relación entre el Estado y los distintos grupos emergentes es problemática.

La crisis de la democracia representativa y la agencia de los sujetos accionada a través del voto, no son suficientes. Actualmente, los distintos procesos demandan nuevas formas de apropiación y de re-significación del Estado. Ni los partidos políticos, ni los gobiernos de turno, son eficientes a la hora de entender el mundo contemporáneo y la gran multiplicidad de racionamientos existentes.

Por esto, estas ciudadanías emergentes necesitan otro tipo de acercamientos, corporalidades y lenguajes por parte del Estado y, si se quiere llegar a estas poblaciones, hay que entender y acercarse a sus identidades, discursos, simbolismos, prácticas y dinámicas. Las formas de relacionarse son asumidas en tanto el estereotipo o la imagen generalizada que se tiene sobre el otro. Y los ´hopper' han tenido el infortunio de representar un factor negativo al cual se le han negado sus posibilidades de ser y, por lo tanto, son receptores de la represión tanto del sistema institucional como de los ojos de la cotidianidad. Por tales motivos, demandan en un primer término respeto a sus formas de ser y de hacer, pues son portadores de conocimientos encontrados en los impredecibles espacios de la ´calle´ y el ´barrio´.

6. Sistematización del proceso

» Redes Sociales y Página: https://www.facebook.com/GolpeDeBarrio

» Videos de Golpe de Barrio: https://www.youtube.com/watch?v=EkpebIN3KNI https://www.youtube.com/watch?v=eSbFsZuv-jA y https://www.youtube.com/watch?v=9CjgiEqtk24

» Página web de Armemos Parche: http://armemosparche.net

» Intervención en La Carbonera: https://visajecolectivo.wordpress.com/2015/02/13/ideas-versos-pintura-y-palas-en-el-estadio-la-carbonera-bosa/ y https://www.youtube.com/watch?v=VnkH5KO0Gdo

» Proyecto Ramirez: https://proyectoramirez.wordpress.com y http://www.las2orillas.co/en-bogota-hay-barco-pirata/

Innovación Pedagógica desde el Turismo en la Escuela

INNOVACIÓN PEDAGÓGICA

Formar desde el Turismo en la Escuela

ORGANIZAN

UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA
SEDE BOGOTÁ
FACULTAD DE ARTES
Instituto Hábitat, Ciudad y Territorio
Museo de Arquitectura Leopoldo Rother
Maestría en Hábitat
Maestría en Urbanismo
Maestría Ordenamiento Urbano Regional
Maestría en Arquitectura de la Vivienda

FUNDACION SOCIAL

CONSORCIO para el DESARROLLO COMUNITARIO

ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.
BOGOTÁ HUMANA
SECRETARIA DE MOVILIDAD
Instituto de Desarrollo Urbano

Grupo de Investigación
Procesos urbanos en Hábitat, Vivienda e Informalidad

Revista
Bitácora urbano\territorial

1. Contexto Histórico

En el año 2005 el Viceministerio de turismo de Colombia presentó la iniciativa "Programa Nacional Colegios Amigos del Turismo", propuesta dirigida a instituciones de educación primaria, secundaria, técnica vocacional o normalista en diferentes zonas del país, que buscaba insertar en los currículos asuntos y problemáticas del turismo mundial y el desarrollo de proyectos de formación en turismo para los alumnos. Esta estrategia perseguía el mejoramiento del sector turístico consolidado y la generación de nuevos proyectos productivos y empresariales cimentados en un capital humano formado y sensibilizado, que viera en el turismo el eje para su futuro y el desarrollo de Colombia como destino turístico mundial.

2. Contexto Territorial

En el año 2010, el Viceministerio de Turismo solicito al Instituto Distrital de Turismo (IDT) que se encargara del acompañamiento de colegios a nivel distrital, labor que se asumió manejar tanto individualmente con cada colegio como desde el conjunto de instituciones en el distrito. Dicho enfoque configuraría el "Nodo Bogotá", con presencia en las localidades de La candelaria, Suba, Teusaquillo, Tunjuelito, Usaquen, Santa Fe, Engativá, Bosa, Usme, y que a diciembre del 2014 le conformaban (en orden de incorporación) los colegios:

IED Integrado la Candelaria, IED El Salitre, Colegio Técnico Comercial Manuela Beltrán, IED Nueva Colombia, IED Ciudad de Bogotá, IED Cristóbal Colon, IED Manuel Elkin Patarroyo, IED República de China, IED Las Violetas, IED Ciudad de Villavicencio, IED Julio Flores, IED Chorrillos Nicolás Buenaventura, IED Tibabuyes Universal, IED Álvaro Gómez Hurtado, IED Gonzalo Arango, IED Virrey Solís, IED José Antonio Galán, IED Prado Veraniego, IED Aulas Colombianas, IED Vista bella.

3. Temas Interés asociados al proceso de la GSCT:

El trabajo con los colegios en el Nodo Bogotá se fundamentó en la idea de "formar desde el turismo", por lo tanto, se propendió a trabajar en la formación en el sentido más amplio de la palabra, desde las filosofías institucionales apuntando al desarrollo de ciudadanos con proyectos de vida para el mundo contemporáneo.

El programa se sustenta en los pilares de: Turismo, Territorio y Tiempo libre (Recreación, Ocio, Lúdica), que son entendidos como: El turismo es una dinámica de encuentro multicultural interdisciplinar y multisectorial, da cabida y beneficio potencial a todas las personas que se articulen a este desde cualquier proyecto productivo; su incorporación en la escuela como eje problematizador, tiene el potencial de enriquecer la formación ciudadana, la identidad, convivencia, apropiación de lo local y la relación con el contexto, exponer posibilidades a futuro para el proyecto de vida del estudiante. Por su parte, la idea de territorio, presente desde la escala del individuo hasta la de la ciudad, plantea diferentes relaciones y dinámicas en las esferas que se pueden encontrar ínter-conectadas a diversos niveles dentro de las comunidades educativas, permite una más rica y amplia potencialidad de construcción de redes y relaciones en la escuela. Finalmente, el tiempo libre (y los conceptos reunidos a su alrededor), entendido como un derecho y un deber a reincorporar en la dimensión humana, el quehacer docente y la cotidianidad en la escuela, funciona como una fuente de gozo y desarrollo de bienestar en las diferentes instancias de vida de las personas reunidas en una comunidad educativa desde donde se desarrolle la convivencia y la formación de ciudadanos.

4. Propósitos de la propuesta:

Fundamentalmente, la premisa abordada en la gestión del programa CAT, y cada una de las acciones desarrolladas a partir de este, fue la de incidir en las personas y dinámicas, núcleo del espacio del colegio, al volcar las acciones, interrogantes y procesos sobre la relación estudiante, sujeto – docentes – colegio, ciudad – sociedad. La propuesta de trabajo recurrió al ejercicio de laboratorios de experimentación pedagógica y la elaboración progresiva de referentes, indicadores e instancias de acción para las

diferentes maneras, que de manera conjunta con los colegios, se determinaron estratégicas u óptimas para la implementación.

En concordancia con la filosofía y misión del IDT, el programa a nivel distrital persigue como objetivo central la generación de una cultura turística en los colegios y la capacidad de sus comunidades de ser anfitriones de la ciudad, es posible afirmar que la premisa de formar estudiantes sensibilizados frente a la importancia y los riesgos sociales, ambientales, culturales y económicos del turismo, que generen conocimiento y apropien y promuevan la aplicación de la ética para el sector, se inscribe dentro de las máximas a asumir como política de acción del programa en la meta ultima de construcción de proyectos de vida y ciudadanos apropiados y con proyección desde y para el territorio.

5. Actores y Aliados

Tomando en cuenta el enfoque de gestión, la propuesta contemplaba el desarrollo de procesos con diferentes actores a diferentes niveles de interacción e incidencia, tomando en cuenta la pluralidad de enfoques de desarrollo que es posible trabajar en las instituciones y acorde con los mecanismos más adecuados identificados para la implementación según cada realidad institucional. Por lo anterior, se puede hablar de actores en las instancias de:

Estudiantes 0°-11°, docentes líderes de proceso, docentes de sedes, docentes de áreas, coordinadores, consejos académicos, equipos de ciclo, equipos ínter-sedes, pares académicos ínter-colegios, comités de malla, comités de rectores, practicantes de universidad, profesores de prácticas universitarias, equipos de trabajo de las alianzas de prácticas con universidades, equipos de alianzas con instituciones públicas-privadas externas.

6. Gestión y Proyección

Poder articular las intenciones y manifestaciones de la implementación con diferentes enfoques y lineamientos de otros proyectos, procesos o políticas, construyendo puentes entre estos y el trabajo individual y colectivo del programa, se consideró desde un principio, como una acción fundamental para la incorporación de aliados al trabajo, aliados que encontraron en el programa un mecanismo estructurado para viabilizar acciones de su interés. Como consecuencia de dicha premisa de trabajo, el programa contó con la facultad de incidir y alimentarse de diversas acciones aisladas que en cada uno de los contextos locales podían ser atraídos para el fortalecimiento del trabajo al interior de los colegios y replicados adoptando las lógicas de los otros escenarios a impactar. Ejemplo de lo anterior fue el trabajo desarrollado desde el tema del medio ambiente alrededor de los humedales, en donde se articularon: el trabajo de docentes de ciencias de la básica, estudiantes de articulación del SENA, practicantes de universidad, encargados de parques naturales, necesidades identificadas por el IDT para la mejora en la prestación del servicio de información turístico en el contexto de ciertos humedales, y la capacidad de desarrollar procesos de investigación aplicada desde las sinergias articuladas. Estrategias de este tipo, así como metas determinadas en consenso desde la figura del comité de rectores, cuerpo conformado para el planeamiento estratégico del nodo, fueron las que dieron maniobrabilidad y capacidad de gestión a nivel distrital.

7. Impactos observables

Las comunidades educativas encontraron en el programa, ejercicios de implementación, actividades complementarias, y espacios de construcción colectiva, una fuente de renovación de la practica pedagógica; que al hacer un recuento de impactos positivos o resultados observables en el corto y mediano plazo, es posible identificar entre otros que:

» La autoestima y valoración docente mejoro al ver los esfuerzos valorados y apoyados.

» Fue posible acercar la distancia física y mental entre el ámbito universitario y el colegio.

» Se generó una actitud hacia la búsqueda de la innovación en las propuestas educativas.

» Se descubrió la ciudad, se ampliaron los espacios de contacto, habitabilidad y posibilidad.

» Se evidencio el impacto de visibilizar procesos y trabajar conjuntamente por fines comunes.

» Expansión de las fronteras del colegio, al articular pares académicos y procesos intercolegiados.

» Se generó un interés en la construcción de una nueva cultura en relación con el contexto y sus actores, una apropiación y desenvolvimiento de lo territorial.

» Permitió acercamientos entre docentes y estudiantes mejorando la convivencia y el trabajo en equipo. Planteo una vinculación más estrecha con padres de familia y comunidad circundante a los colegios.

8. Relevancia de la propuesta

Al pensar en la gestión social de la ciudad y el territorio, ejercicios como el planteado por esta propuesta son importantes en un primer lugar pues propenden, sin concentrarse únicamente en ello, en la sensibilización y valorización de los esfuerzos que exigen esta iniciativas, propenden por la construcción de una cultura activa y participativa al interior de los actores que reúne. De igual manera, al comprometer el componente educativo e involucrarse con el sector cultural, el contexto local y la pregunta por el potencial de desarrollo, transversaliza intereses, acciones y sectores que pueden encontrar en estos programas, aliados estratégicos que les facilitan la gestión de sus propios intereses, articulando de esta manera acciones dispersas de los diversas instancias que desde lo público y lo privado pueden tener interés en esfuerzos de gestión social territorial.

9. Interrogantes resultado de la experiencia

La gestión social del territorio, es posible que logren enmarcar algunos de los aprendizajes o elementos a mejorar de experiencias como la presentada en este documento en donde se persiguen no solo efectos concretos y medibles, sino fundamentalmente una práctica de investigación aplicada que aporte al terreno de la gestión cultural y los procesos de construcción y desarrollo con y desde el ámbito comunitario.

¿Cómo generar el reconocimiento de la problemática educativa, que la ciudadanía se interese?

¿Cómo pasar de “seducir” a una comunidad educativa a que esta se apropie una propuesta?

¿Cómo articularse con otros actores, fines comunes, sin generar dependencias?

¿Cuáles son las claves para la sostenibilidad de los procesos?

¿Se requiere cierto nivel de caos (o es el contexto real) para la innovación y la creatividad educativa?

¿Es la cultura organizacional (o su ausencia) un tema sobre el que hay que preocuparse en los proyectos de esta naturaleza?; ¿Hasta qué punto fuerzo un cambio de las dinámicas o las acepto?

¿Es necesario pensar en llegar a detonar políticas públicas al trabajar proyectos de gestión social?

¿Cómo dar sostenibilidad en el tiempo a los pactos, alianzas, sinergias y dinámicas de trabajo?

¿Qué es lo que se debe recoger de la experiencia de un laboratorio de este tipo?

LIBRO DE RESUMENES

III Seminario Internacional Procesos Urbanos Informales
GESTIÓN SOCIAL DE LA CIUDAD Y EL TERRITORIO

Se terminó de imprimir en el mes de julio de 2015,
En los talleres del Centro de Medios Digitales de la Facultad de Artes de la Universidad Nacional de Colombia
Bogotá D.C., Colombia

III SEMINARIO INTERNACIONAL PROCESOS URBANOS INFORMALES

GESTIÓN SOCIAL DE LA CIUDAD Y EL TERRITORIO

Organiza

Grupo de Investigación
Vivienda, Urbanismo, Hábitat, Ciudad e Informalidad

Revista Bitácora

idu Instituto de DESARROLLO URBANO

UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA
SEDE BOGOTÁ

FUNDACION SOCIAL

CONSORCIO para el DESARROLLO COMUNITARIO

UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA
Facultad de Ciencias Humanas
Jornadas Hábitat, Ciudad y Territorio
Maestría en Arquitectura, Énfasis Hábitat
Maestría en Hábitat
Maestría en Urbanismo
Maestría Ordenamiento Urbano Regional
Maestría en Arquitectura de la Vivienda

BOGOTÁ
Secretaría de Educación
Instituto de Desarrollo Urbano